SUPREMACIA CONCURSOS

Aula
Mapas Mentais

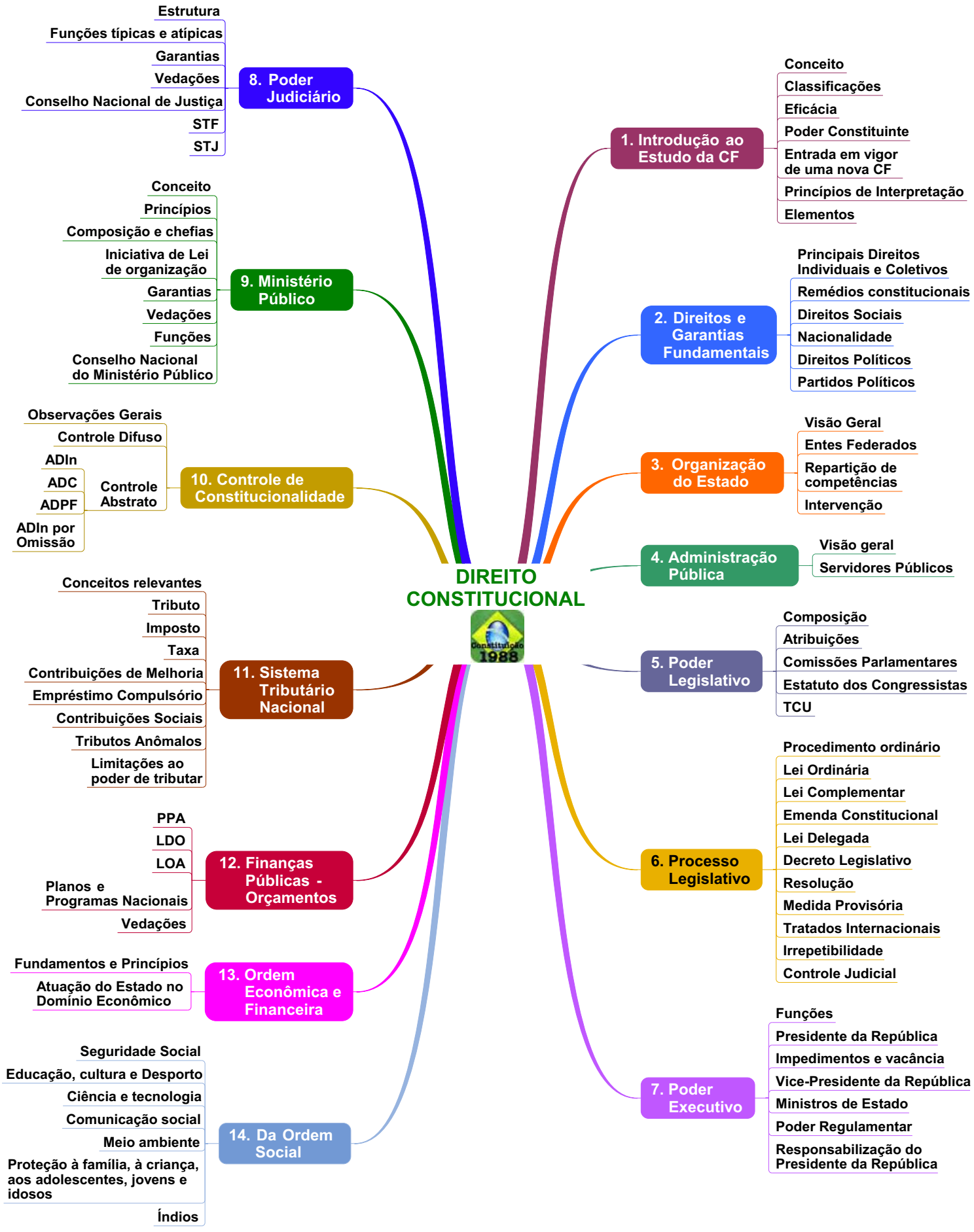
DIREITO CONSTITUCIONAL

MAPAS MENTAIS DE DIREITO CONSTITUCIONAL

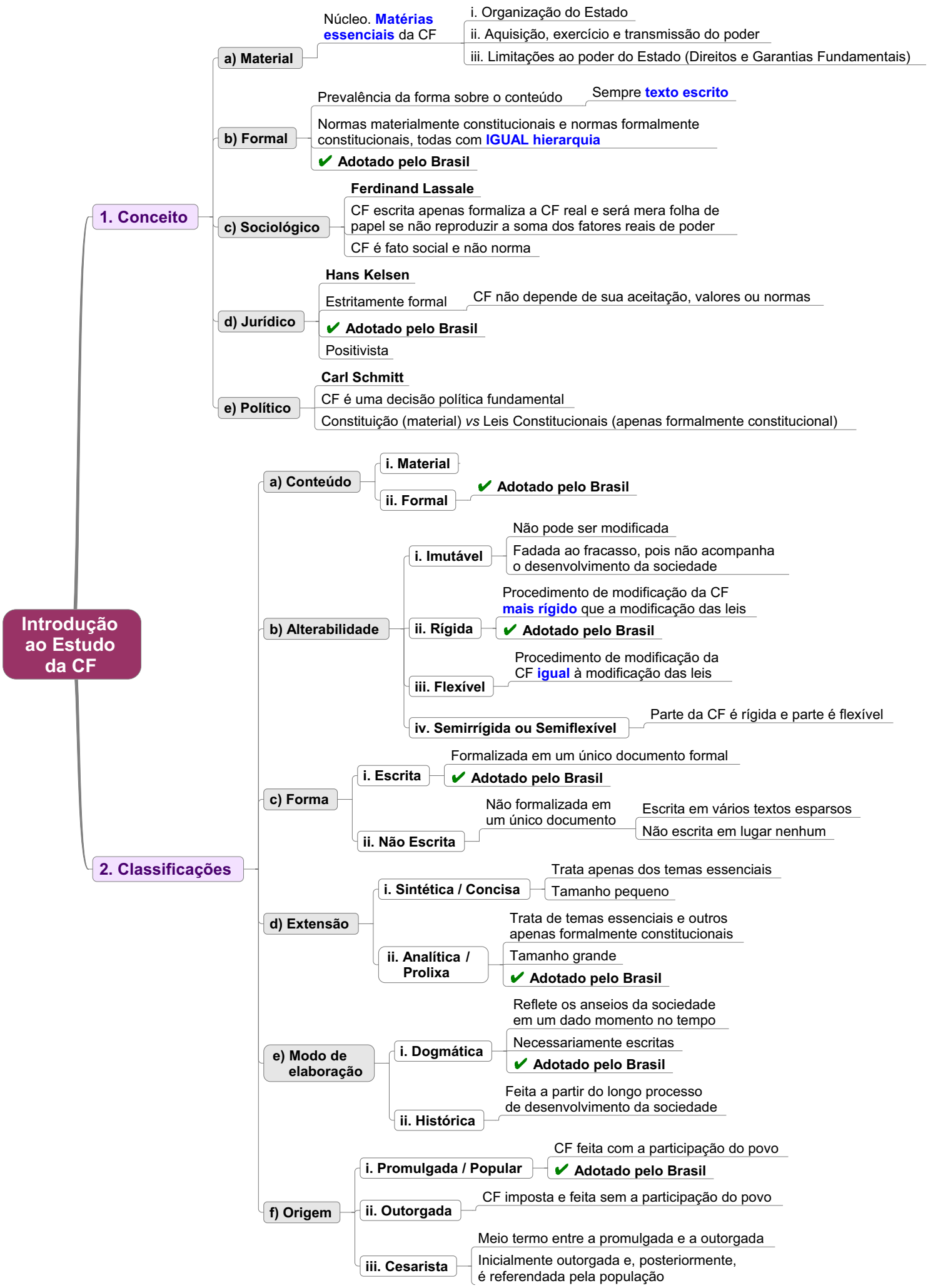
SUMÁRIO

Visão Geral do Direito Constitucional 3
1. Introdução ao Estudo da CF 4
2. Direitos e Garantias Fundamentais 7
2.1 Principais Direitos Individuais e Coletivos 8
2.2 Remédios Constitucionais 12
2.3 Direitos Sociais 19
2.4 Nacionalidade 21
2.5 Direitos Políticos 23
2.6 Partidos Políticos 25
3. Organização do Estado 26
3.1 Visão Geral 26
3.2 Entes Federados 27
3.3 Repartição de Competências 28
3.4 Intervenção 29
4. Administração Pública 30
Servidores Públicos 31
5. Poder Legislativo 34
5.1 Composição 34
5.2 Comissões Parlamentares 35
5.3 Atribuições 36
5.4 Estatuto dos congressistas 37
5.5 Tribunal de Contas da União 38
5.6 Competências constitucionais do TCU 39
6. Processo Legislativo 40
6.1 Processo Legislativo Ordinário 42
6.2 Emenda Constitucional 47
6.3 Medida Provisória 50
6.4 Lei Delegada 53
6.5 Regime de Urgência, Decretos Legislativos, Resoluções, Tratados Internacionais, Irrepetibilidade e Controle Judicial do Processo Legislativo 55
7. Poder Executivo 57
8. Poder Judiciário 61
9. Ministério Público 63
10. Controle de Constitucionalidade 65
10.1 Controle Difuso 67
10.2 Ação Direta de Inconstitucionalidade 69
10.3 Ação Declaratória de Constitucionalidade 73
10.4 Ação Direta de Inconstitucionalidade por Omissão 74
10.5 Arguição de Descumprimento de Preceito Fundamental 75
11. Sistema Tributário Nacional 76
Limitações ao Poder de Tributar 78
12. Finanças Públicas (Orçamento) 80
13. Ordem Econômica e Financeira 82
14. Ordem Social 83
14.1 Da Seguridade Social 83
14.2 Da Educação e Da Cultura 86
14.3 Da Ciência e Tecnologia e Da Comunicação Social 87
14.4 Do Desporto e Do Meio Ambiente 88
14.5 Da Proteção à Família, à Criança, ao Adolescente, ao Jovem e Idoso e Dos Índios 89

DIREITO CONSTITUCIONAL - VISÃO GERAL



INTRODUÇÃO AO ESTUDO DA CF I



INTRODUÇÃO AO ESTUDO DA CF II

Introdução ao Estudo da CF

3. Eficácia das normas constitucionais

- **a) Plena**
  - Possui todos os efeitos no momento da promulgação da CF
  - Não precisa de lei posterior que a complete
- **b) Contida**
  - Possui todos os efeitos no momento da promulgação da CF, **mas lei posterior pode restringir os efeitos**
- **c) Limitada**
  - Não possui efeitos completos até que norma infraconstitucional a regulamente
  - **i. Princípios Institutivos/Orgânicos**
    - Trazem esquemas gerais de estruturação de instituições e órgãos
  - **ii. Conteúdo Programático**
    - Estabelecem princípios e programas a serem implementados pelo Estado

⚠ **Obs.:**

- **Preâmbulo**
  - ✘ **Não** possui **eficácia jurídica**
    - Somente política
  - ✘ **Não** é norma de reprodução obrigatória
- **ADCT**
  - ✔ Possui **eficácia jurídica** e vale como qualquer outro artigo da CF/88
  - Modificável por Emenda Constitucional

4. Poder Constituinte

- **a) Originário, constituinte, de 1º grau ou primário**
  - **i. Histórico**
    - O que cria a CF pela primeira vez (CF de 1824)
  - **ii. Revolucionário**
    - Todos os demais (CFs de 1891, 1934, 1937, 1946, 1967 e 1988)
  - **Características**
    - **I - Inicial**
      - É a base do ordenamento jurídico
    - **II - Autônomo**
      - Não se submete a nenhum outro poder
    - **III - Ilimitado**
      - Não sofre nenhuma limitação imposta por norma de direito positivo anterior
    - **IV - Incondicionado**
      - Inexiste qualquer procedimento formal pré-estabelecido para que ele se manifeste
    - **V - Permanente**
      - Não se esgota no momento de seu exercício
- **b) Derivado, constituído, de 2º grau, secundário ou instituído**
  - **i. Reformador**
    - Modifica a CF pela **Emenda Constitucional**
    - **2 Turnos** e **3/5 dos votos**
      - **CF, art. 60, § 2º**
  - **ii. Revisor**
    - Modifica a CF por meio da **Revisão Constitucional**
    - Uma **ÚNICA** vez: após **5 anos** da promulgação da CF
    - Maioria absoluta
    - Sessão unicameral
      - **CF, art. 3º do ADCT**
  - **iii. Decorrente**
    - Poder dos **Estados-Membros** de elaborarem as suas respectivas **constituições estaduais**
    - O **DF não** tem **constituição estadual** (com esse nome)
      - Possui **Lei Orgânica** com ***status*** de constituição estadual
    - ✘ Os **MUNICÍPIOS não** possuem o Poder Constituinte Derivado **Decorrente**

5. Entrada em vigor de uma nova CF

- **a) Controle de constitucionalidade**
  - Norma infraconstitucional *vs* CF vigente à época de sua elaboração
- **b) Controle de legalidade**
  - Norma infralegal *vs* Lei
- **c) Juízo de recepção**
  - Compatibilidade material com a nova CF (norma elaborada sob a **CF antiga** *vs* **nova CF**)
  - No juízo de recepção, não interessa o aspecto formal. Só o material
- **d) Norma infraconstitucional *vs* Constituição ATUAL**
  - Caso de inconstitucionalidade / constitucionalidade
- **e) Norma infraconstitucional *vs* Constituição POSTERIOR**
  - **i. Revogação**
    - As normas **infraconstitucionais** anteriores à nova CF que forem **materialmente incompatíveis** com a nova CF são **revogadas**
  - **ii. Recepção**
    - As normas **infraconstitucionais** anteriores à nova CF que forem **materialmente compatíveis** com a nova CF são **recepcionadas**

⚠ Em face de uma nova Constituição, a Constituição **anterior** é totalmente **revogada**

www.supremaciaconcursos.com.br

INTRODUÇÃO AO ESTUDO DA CF III

Introdução ao Estudo da CF

6. Princípios de Interpretação

- **a) Unidade da Constituição**
  - A CF é **UNA** e não pode haver conflitos jurídicos em seu texto
- **b) Efeito integrador**
  - Havendo **confronto** entre normas constitucionais, deve-se prestigiar as interpretações que favoreçam a **integração política** e **social** e reforce a **unidade política**
- **c) Concordância prática ou harmonização**
  - No **confronto** de duas normas ou direitos, deve-se buscar a **harmonia** entre eles, evitando-se o sacrifício total de um princípio em relação ao outro
  - **Ex.:** Ponderação entre direitos fundamentais
- **d) Justeza ou conformidade funcional**
  - Visa impedir a alteração da **repartição de funções** estabelecidas na CF
- **e) Força normativa da constituição**
  - Prestigia-se a interpretação que garanta a **eficácia** e a **permanência** da Constituição
- **f) Eficiência ou máxima efetividade**
  - Prestigia-se a interpretação de maior **efetividade**
- **g) Presunção de constitucionalidade das leis**
  - Todas as leis são válidas, constitucionais, "até que se prove o contrário"
  - Só o Poder Judiciário pode declarar a inconstitucionalidade de uma lei
- **h) Supremacia da Constituição**
  - A constituição está no **topo** do **ordenamento jurídico** e nenhuma outra norma pode ir contra ela
- **i) Proporcionalidade ou razoabilidade**
  - Quando da interpretação da CF, deve haver **adequação**, **necessidade** e **proporcionalidade** em sentido estrito
- **j) Interpretação conforme a Constituição**
  - Quando uma norma possui dois ou mais significados, busca-se a **interpretação conforme a Constituição**, ou seja, deve se buscar alguma interpretação que torne a lei compatível com a CF

7. Elementos da Constituição

- **a) Orgânicos**
  - São as normas que regulam a estrutura do Estado e do Poder
  - **Ex.:** Título III (Da Organização do Estado) e Título IV (Da Organização dos Poderes e do Sistema de Governo)
- **b) Limitativos**
  - São as normas que limitam a atuação dos poderes estatais
  - **Ex.:** Título II (Dos Direitos e Garantias Fundamentais, com exceção do Capítulo II - Dos Direitos Sociais)
- **c) Socioideológicos**
  - São as normas que revelam o compromisso da CF entre Estado individualista e o Estado social intervencionista
  - **Ex.:** Capítulo II do Título II (Dos Direitos Sociais), e Título IV (Da Ordem Econômica)
- **d) De estabilização constitucional**
  - São as normas constitucionais destinadas a assegurar a solução de conflitos constitucionais, a defesa da Constituição, do Estado e das instituições democráticas
  - Buscam garantir a paz social
  - **Ex.:** art. 102, I, a (Ação Direta de Inconstitucionalidade), arts. 34 a 36 (Da Intervenção nos Estados e Municípios)
- **e) Formais de aplicabilidade**
  - São as normas que estabelecem regras de aplicação das constituições
  - **Ex.:** Preâmbulo e ADCT

www.supremaciaconcursos.com.br

DIREITOS E GARANTIAS FUNDAMENTAIS

Direitos e Garantias Fundamentais

1. Introdução
- Eles estão no art. 5º e ao longo da CF (**não se resumem ao art. 5º**)
- Divididos em
  - **i. Individuais e coletivos**
  - **ii. Sociais**
  - **iii. Políticos**
  - **iv. Nacionalidade**
  - **v. Partidos Políticos**
  - **vi. Remédios Constitucionais**

2. Gerações dos Direitos Fundamentais
- **a) 1ª Geração**
  - **Liberdade**
  - São liberdades negativas — Pressupõem uma não-ação do Estado
  - Direitos individuais, liberdades públicas e direitos políticos
  - **Marco histórico** — Liberalismo econômico
- **b) 2ª Geração**
  - **Igualdade**
  - Direitos sociais (trabalhadores, educação, saúde, moradia...)
  - Direitos culturais e econômicos
  - **Marco histórico** — Revolução Industrial
- **c) 3ª Geração**
  - **Fraternidade / Solidariedade**
  - Direitos Difusos — Meio ambiente, consumidores...
- **d) 4ª Geração**
  - Engenharia genética, softwares, transgênicos,...

3. Características
- **a) Historicidade**
  - Possuem caráter histórico, passando pelas diversas revoluções e chegando aos dias de hoje
- **b) Universalidade**
  - Destinam-se a **todos** os seres humanos, sem qualquer forma de distinção ou discriminação
  - Atinge pessoas
    - **i. Físicas**
    - **ii. Jurídicas**
    - **iii. Estado**
      - Existem direitos fundamentais direcionados somente ao Estado
      - **Ex.:** Requisição administrativa
  - Aplicam-se também nas relações entre particulares — **Ex.:** Trabalhador, danos morais
- **c) Limitabilidade**
  - **Maioria dos autores**
    - Nenhum direito fundamental é absoluto
    - Podem ser limitados caso haja conflito entre eles — Princípio da harmonização
  - **Gilmar Mendes** e **Ingo Wolfgang Sarlet**
    - A **DIGNIDADE DA PESSOA HUMANA** apresenta-se alheia a qualquer outro confronto com outro princípio ou regra
    - Nessa medida, tem-se a **dignidade da pessoa humana** como **princípio de hierarquia supraconstitucional**
- **d) Irrenunciabilidade**
  - Eles podem ser não-exercidos, mas nunca poderão ser renunciados
  - Cabe renúncia temporária — Pode renunciar direito à intimidade e vida privada, desde que não ofenda à dignidade da pessoa humana
  - **Ex.:** *Reality shows*
- **e) Inalienabilidade**
  - Não podem ser vendidos, são indisponíveis e não possuem conteúdo econômico-patrimonial
- **f) Imprescritibilidade**
  - Não são perdidos se não forem usados
- **g) Concorrência**
  - Podem ser exercidos cumulativamente uns com os outros
- **h) Aplicabilidade imediata**
  - **Nem todos** são normas de **eficácia PLENA**
  - **Obs.:** Existem direitos e garantias nos 3 tipos de normas (plena, contida e limitada)

4. Tratados internacionais com força de Emenda Constitucional (EC)
- Devem versar sobre **DIREITOS HUMANOS**
- Aprovados por 2 Turnos e 3/5 dos votos dos membros das duas Casas do Congresso Nacional
- Eles **não integram** ou **modificam** o texto da CF — Apenas possuem **força** de Emenda Constitucional
  - **CF, art. 5º, § 3º**
- Convenção sobre os Direitos da pessoa com deficiência — 1º Tratado Internacional sobre Direitos Humanos aprovado com força de EC

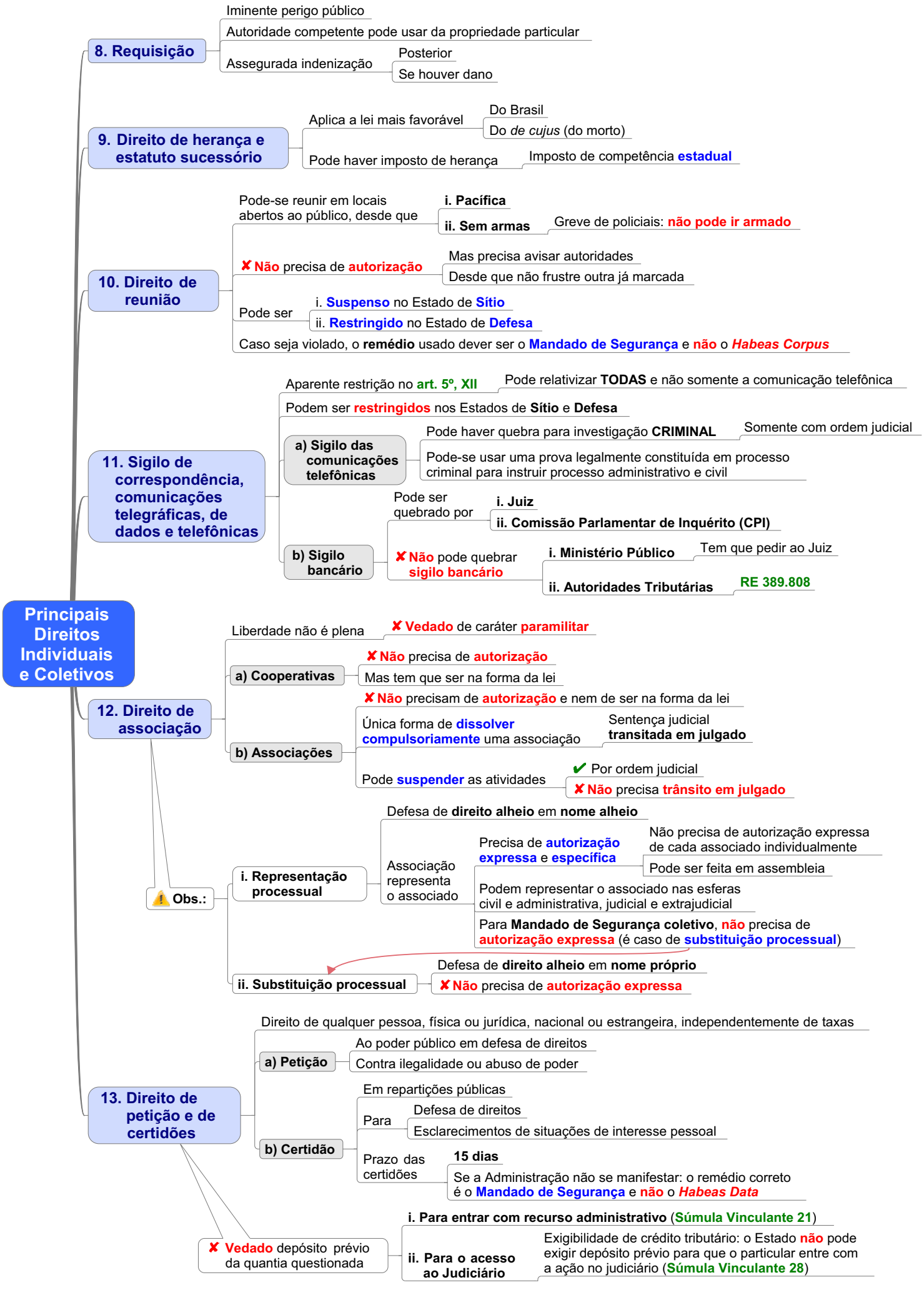
www.supremaciaconcursos.com.br

PRINCIPAIS DIREITOS INDIVIDUAIS E COLETIVOS I

Principais Direitos Individuais e Coletivos

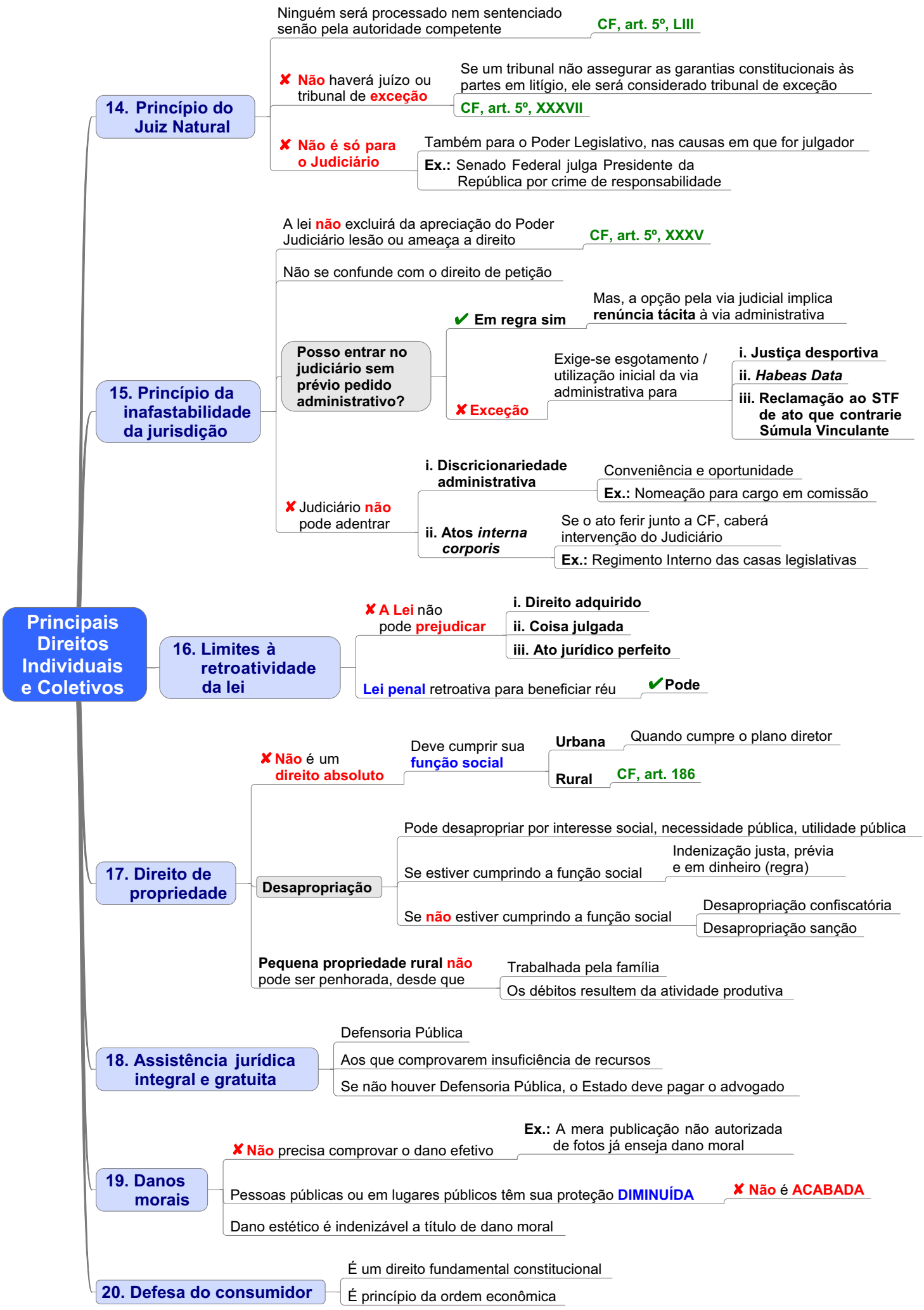
- **1. Direito à vida**
  - Direito de não ser morto e de ter uma vida digna
  - Não pode ter pena de morte salvo em caso de guerra declarada
  - Não fere o direito à vida
    - ✔ Pesquisas com células tronco
    - ✔ Aborto de fetos anencéfalos
- **2. Princípio da igualdade / isonomia**
  - **CF, art. 5º, I**
  - Igualdade material (de fato) e não somente a igualdade formal (perante a lei)
  - ✔ É possível **discriminações positivas**
    - Desde que razoáveis
    - **Ex.:** Vagas para PNEs em concursos públicos
  - Igualdade para os iguais e desigualdade para os desiguais, na medida de sua desigualdade
- **3. Princípio da legalidade**
  - **CF, art. 5º, II**
  - **Para o particular**
    - Autonomia da vontade
    - O particular pode fazer tudo o que a lei não proibir
  - **Para a Administração Pública**
    - O agente público só faz o que a lei permitir
  - **a) Princípio da legalidade estrita**
    - A criação ou modificação de direitos ou obrigações depende de lei
    - **Lei**
      - Norma jurídica regularmente produzida pelo processo legislativo previsto na CF
  - **b) Princípio da reserva legal**
    - Quando a CF deixa a regulamentação de algum tema para a lei (em sentido amplo)
    - **i. Absoluta**
      - Quando a disciplina de determinada matéria é reservada, pela CF, à lei
      - Exclui-se qualquer outra fonte infralegal
    - **ii. Relativa**
      - Quando a disciplina de determinada matéria é, em parte, admissível a outra fonte diversa da lei
      - **Ex.:** Decreto regulamentar
- **4. Liberdade de consciência, crença e culto**
  - Ninguém será privado de direito por motivo de crença religiosa, filosófica ou política
    - **Salvo** se as invocar para eximir-se de obrigação a todos imposta e recusar-se a cumprir prestação alternativa
  - Liberdade de culto
    - Norma de eficácia **plena**
  - A lei deve proteger os locais de culto, liturgias e cerimônias
    - Norma de eficácia **limitada**
  - Assegurada prestação de assistência religiosa nas entidades civis e militares de internação coletiva
- **5. Liberdade de manifestação do pensamento**
  - **CF, art. 5º, IV**
  - ✘ **Vedado** o **anonimato**
  - Assegura o **direito de resposta proporcional ao agravo** e indenização em caso de dano
  - ✘ **Vedado** instauração de inquérito policial exclusivamente com base em denúncia anônima
- **6. Inviolabilidade domiciliar**
  - **Salvo por**
    - **i. Consentimento**
    - **ii. Determinação Judicial**
      - ✔ **Regra**
        - Somente durante o DIA
      - ✘ **Exceção**
        - Para instalar escuta policial, pode à NOITE (com autorização judicial)
    - **iii. Flagrante delito, desastre ou prestar socorro**
      - DIA e NOITE
  - **Casa**
    - Domicílio, escritório, garagens, consultório médico, quarto de hotel...
    - Qualquer lugar restrito ao público
- **7. Liberdade de locomoção**
  - Pode entrar, permanecer e sair do país com seus bens
    - **Nos termos da lei e em tempos de paz**
  - **Restrições** no Estado de **Defesa** e de **Sítio**

PRINCIPAIS DIREITOS INDIVIDUAIS E COLETIVOS II



www.supremaciaconcursos.com.br

PRINCIPAIS DIREITOS INDIVIDUAIS E COLETIVOS III



PRINCIPAIS DIREITOS INDIVIDUAIS E COLETIVOS IV

Principais Direitos Individuais e Coletivos

21. Em Direito Penal

- **a) Presunção de inocência**
  - Ninguém será considerado culpado até o trânsito em julgado de sentença penal condenatória
  - **CF, art. 5º, LVII**
- **b) Segurança Jurídica em matéria criminal**
  - Legalidade e anterioridade da lei penal incriminadora
  - Não há crime sem lei anterior que o defina, nem pena sem prévia cominação legal
  - **CF, art. 5º, XXXIX**
- **c) Quanto à prisão**
  - **Alguém só pode ser preso**
    - **i. Por ordem fundamentada de Juiz**
      - ✔ É decisão **fundamentada**
      - **Ex.:** Prisão cautelar
      - ✘ **Não** é sentença **transitada em julgado!**
    - **ii. Em flagrante delito**
      - Não confundir com o princípio da presunção da inocência
  - **Prisão civil por dívida**
    - ✔ Inadimplemento voluntário e inescusável de **PENSÃO ALIMENTÍCIA**
    - ✘ **DEPOSITÁRIO INFIEL NÃO** é mais hipótese de prisão civil por dívida
      - **Pacto de San José da Costa Rica**
- **d) Tribunal do Juri**
  - Julga crimes **dolosos** contra a **vida**
    - **Salvo foro especial** estabelecido pela CF
    - ✘ **Constituição Estadual não** pode **retirar** competência do **Tribunal do Júri**
  - Características
    - **i. Sigilo das votações**
    - **ii. Plenitude de Defesa**
    - **iii. Soberania dos veredictos**
- **e) Práticas discriminatórias**
  - A lei punirá qualquer discriminação atentatória dos direitos e liberdades fundamentais
  - **CF, art. 5º, XLI**
- **f) Racismo x H3T x Ação de grupos armados**
  - **i. Racismo**
    - **Inafiançável** e **imprescritível**
    - Conceito amplo
      - Qualquer forma de distinção e não somente racial
    - Sujeito à pena de reclusão
  - **ii. Ação de grupos armados, civis ou militares, contra a ordem constitucional e o Estado Democrático**
    - Inafiançável e imprescritível
  - **iii. H3T – Tortura, Tráfico, Terrorismo e Crimes Hediondos**
    - **Inafiançáveis**
    - **Insuscetíveis de graça e anistia**
    - São **prescritíveis**
    - Crimes hediondos
      - Cabe liberdade provisória
      - Princípio da presunção de inocência
- **g) Pena**
  - ✘ **Vedadas penas de**
    - **Personalíssima**
    - **i. Caráter perpétuo**
      - Penal, cível e administrativa
    - **ii. Banimento**
    - **iii. Trabalhos forçados**
    - **iv. Cruéis**
    - **v. Morte**, **salvo** em caso de **guerra declarada**
- **h) Pode haver identificação criminal**
  - Se não identificado civilmente
  - Mesmo civilmente identificado em alguns casos
- **i) Ação penal privada subsidiária da pública**
  - No caso de inércia do Ministério Público - MP
  - Não tira a titularidade da ação penal do MP
- **j) Devido processo legal**
  - Ninguém será privado da liberdade ou de seus bens sem o **devido processo legal**
    - **CF, art. 5º, LIV**
  - Aos litigantes, em processo **judicial ou administrativo**, e aos acusados em geral são assegurados o **contraditório e ampla defesa**
    - **CF, art. 5º, LV**
  - **Devido processo legal**
    - **i. Formal**
      - Processo/procedimento em si
    - **ii. Substantivo ou material**
      - Deve oferecer o **contraditório** e a **ampla defesa** e os meios de **produção de provas** pertinentes
  - **Princípio da razoabilidade e proporcionalidade**
    - Têm sede material no princípio do devido processo legal **material**
  - ✘ **Não** tem **ampla defesa** e **contraditório**
    - i. Inquérito policial
    - ii. Comissão Parlamentar de Inquérito - CPI
    - iii. **Sindicância** que implique em Processo Administrativo Disciplinar - PAD
- **k) Provas ilícitas**
  - ✘ **Não** são **admitidas**
  - Teoria dos **frutos da árvore envenenada**

www.supremaciaconcursos.com.br

REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS - HABEAS CORPUS

Habeas Corpus

Conceder-se-á ***habeas corpus*** (HC) sempre que alguém sofrer ou se achar ameaçado de sofrer violência ou coação em sua liberdade de locomoção, por ilegalidade ou abuso de poder (**CF, art. 5º, LXVIII**)

1. Noções gerais

- **Direito protegido**: Ir e vir (direito de 1ª geração)
- **Natureza**: Penal e de procedimento especial (Alexandre de Moraes)
- Cabe contra ato comissivo ou omissivo
- **Espécies de HC**
  - **i. Preventivo** (ou salvo conduto)
  - **ii. Repressivo** (ou liberatório)

2. Partes

a) Impetrante
É quem entra com a ação
- Legitimado **ativo**
- Para si ou terceiro

✘ **Não** precisa de **advogado**

Qualquer pessoa, **juiz** (de ofício), e **membro do Ministério Público** (de ofício)

b) Paciente
Pessoa em favor da qual se entra com HC

✔ Somente **pessoa física**

✘ **Não** cabe HC para **pessoa jurídica**

Pessoa jurídica comete crime (ambiental), mas não pode ser apenada com cerceio da liberdade (**HC 92921/BA**)

⚠ O HC pode ser impetrado por qualquer pessoa, inclusive pelo próprio paciente

c) Impetrado
Autoridade **coatora**

Legitimado **passivo**

Pode ser
- Pública — Por ilegalidade ou abuso de poder
- Particular — Por ilegalidade: Pode ser impetrado contra particular para cessar uma coação ilegal (**ex.:** hospital psiquiátrico)

5. Ofensa ao direito de locomoção

a) Direta
✔ **Cabe HC**

b) Indireta, reflexa ou potencial
✔ **Cabe HC**

Casos
- i. Trancar ação penal ou inquérito policial
- ii. Não depor em CPI
- iii. Impugnar quebra do sigilo telefônico/dados
- iv. Impugnar quebra de sigilo bancário
  - Se estiver em âmbito criminal e puder culminar na restrição da liberdade — ✔ **Cabe HC**
  - Âmbito administrativo — ✘ **Não** cabe **HC**

6. Principais competências para julgamento de HC

✔ **Regra**: É de acordo com a autoridade **coatora**, mas há exceções (**CF, arts. 102, 105, 108, 109, 121**)

a) STF
i. Originária

Quando o **PACIENTE** for Presidente, Vice-Presidente, Membros do Congresso Nacional, Ministros do STF, Tribunais Superiores e TCU, PGR, Ministro de Estado, Comandantes das Forças Armadas, Chefe de missão diplomática de caráter permanente

Quando o
- **COATOR** for Tribunal Superior
- **COATOR** ou **PACIENTE** for autoridade ou funcionário cujos atos estejam sujeitos diretamente à jurisdição do STF ou se trate de crime sujeito à mesma jurisdição em uma única instância

ii. Em Recurso Ordinário: HC decidido em **única instância** por Tribunal Superior e a decisão for **DENEGATÓRIA**

b) STJ
i. Originária

Quando o **COATOR** ou **PACIENTE**
- Governador
- Desembargador de Tribunal de Justiça
- Membros dos TRF, TRE, TRT, Tribunais de Contas dos Estados ou Municípios, e membros do MPU que oficiem perante tribunais

Quando o **COATOR**
- Tribunal sujeito à jurisdição do STJ
- Ministro de Estado
- Comandante das Forças Armadas — Aqui é **coator**; Se for **paciente** será o STF
- Ressalvada a Justiça Eleitoral

ii. Em Recurso Ordinário: HC decidido em **única** ou **última instância** pelos TRFs ou TJ Estaduais quando a decisão for **DENEGATÓRIA**

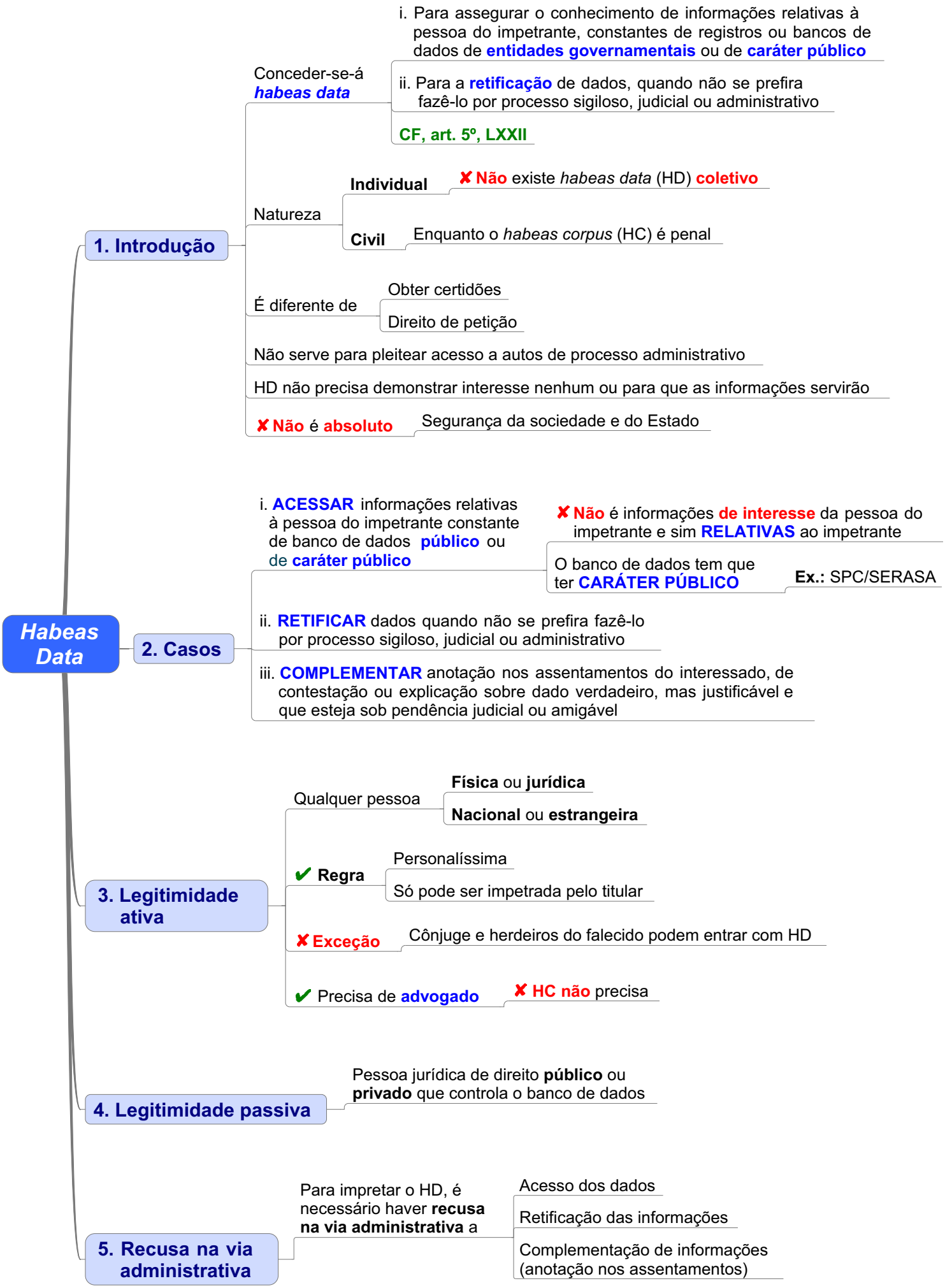
c) TRF
i. Originária: Quando o **COATOR** for **Juiz Federal**

ii. Em Recurso Ordinário: Decisão de Juiz Federal ou Juiz Estadual no exercício da competência federal

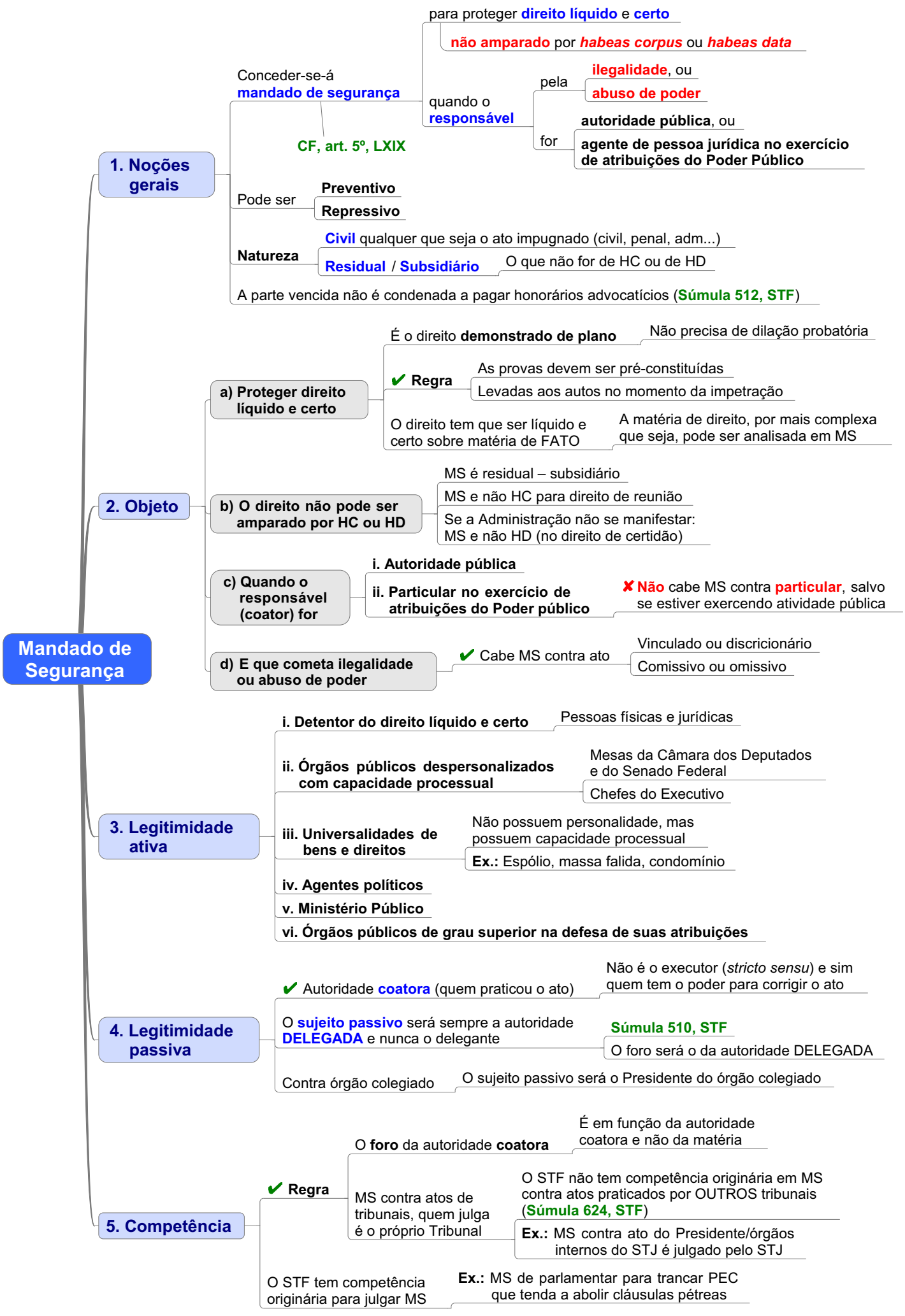
d) Juiz Federal
Julgar HC em matéria criminal de sua competência ou quando constrangimento vier de autoridade cujos atos não estejam diretamente sujeitos a outra jurisdição

www.supremaciaconcursos.com.br

REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS - HABEAS DATA

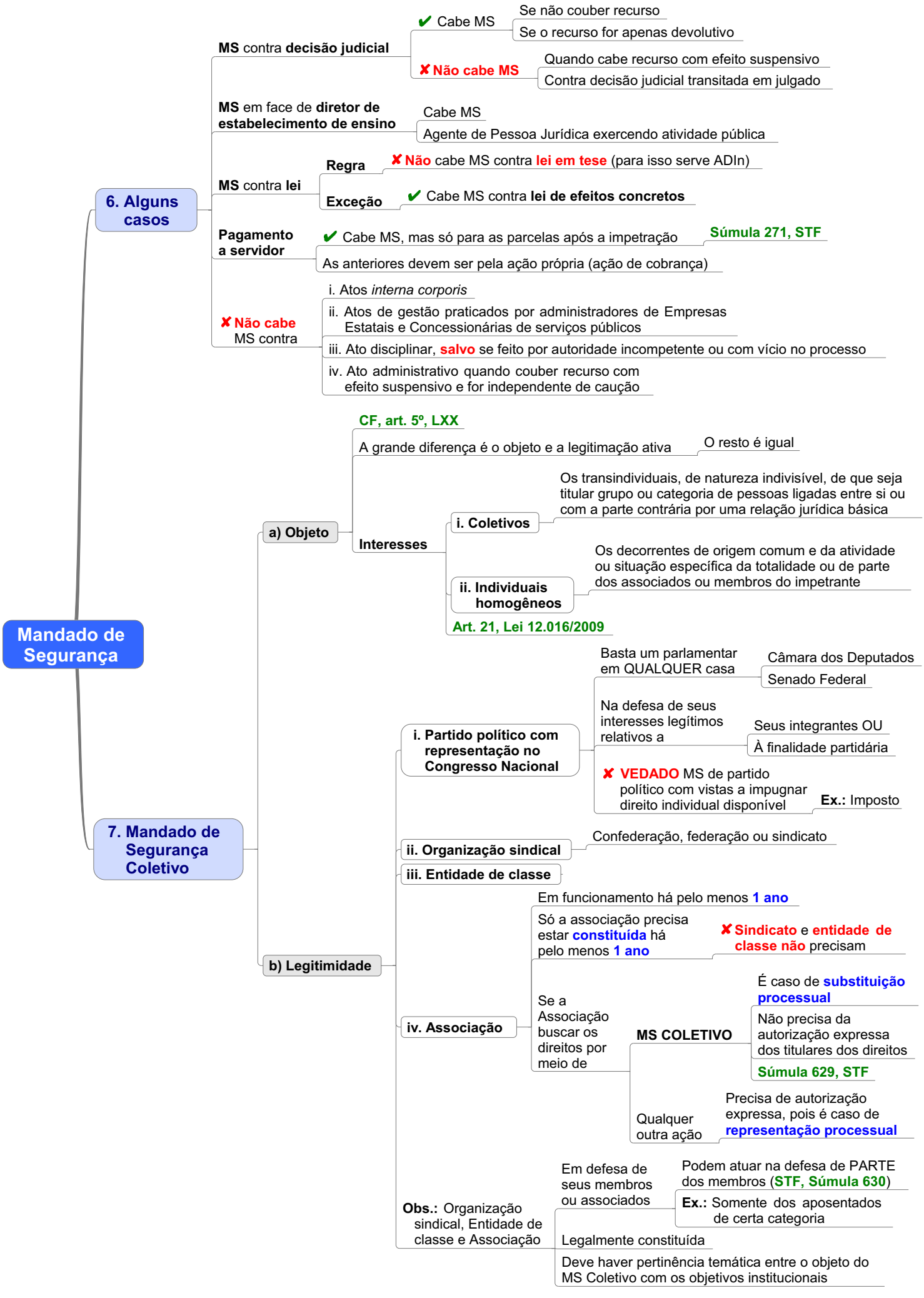


REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS - MANDADO DE SEGURANÇA I



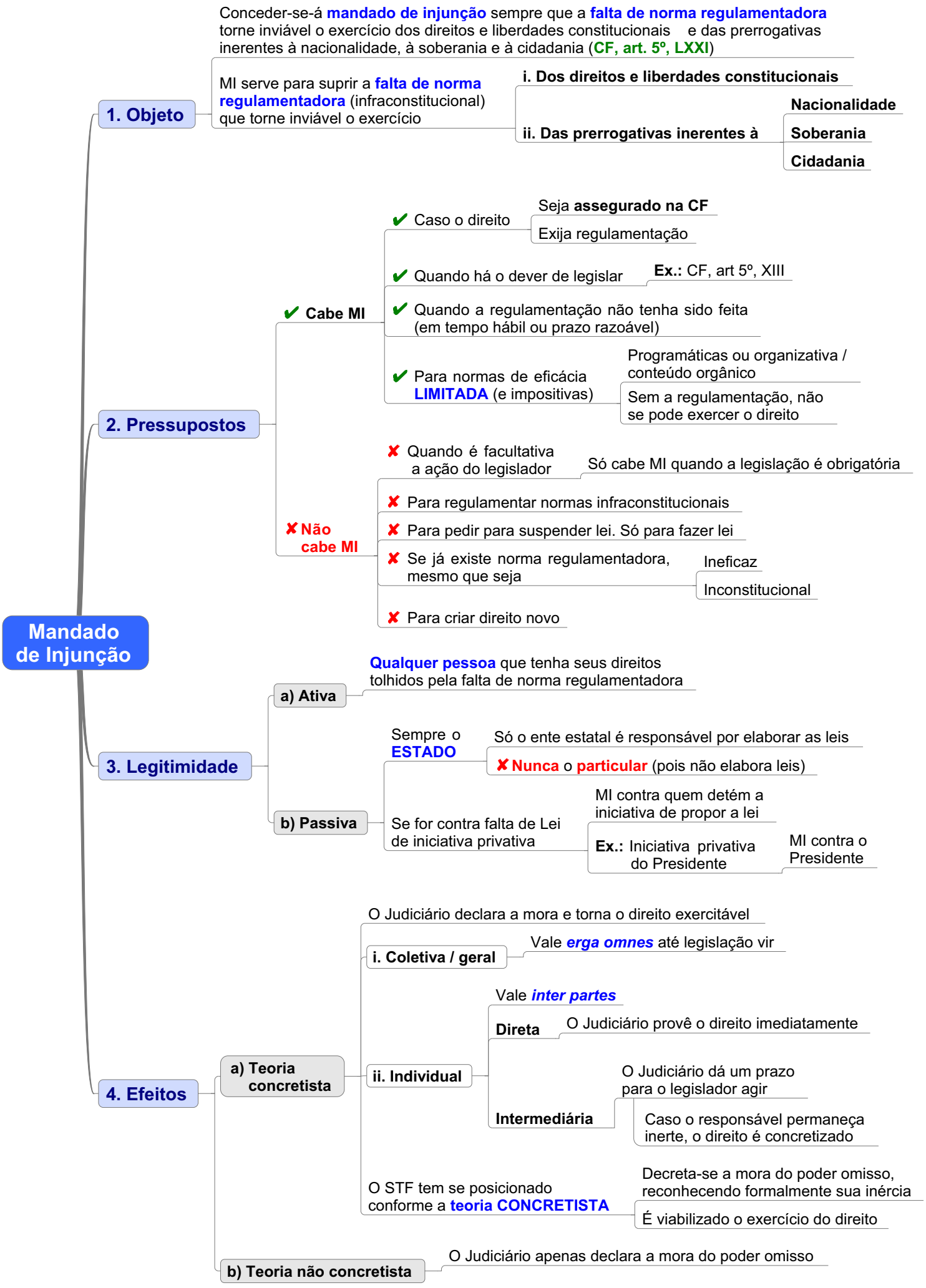
www.supremaciaconcursos.com.br

REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS - MANDADO DE SEGURANÇA II



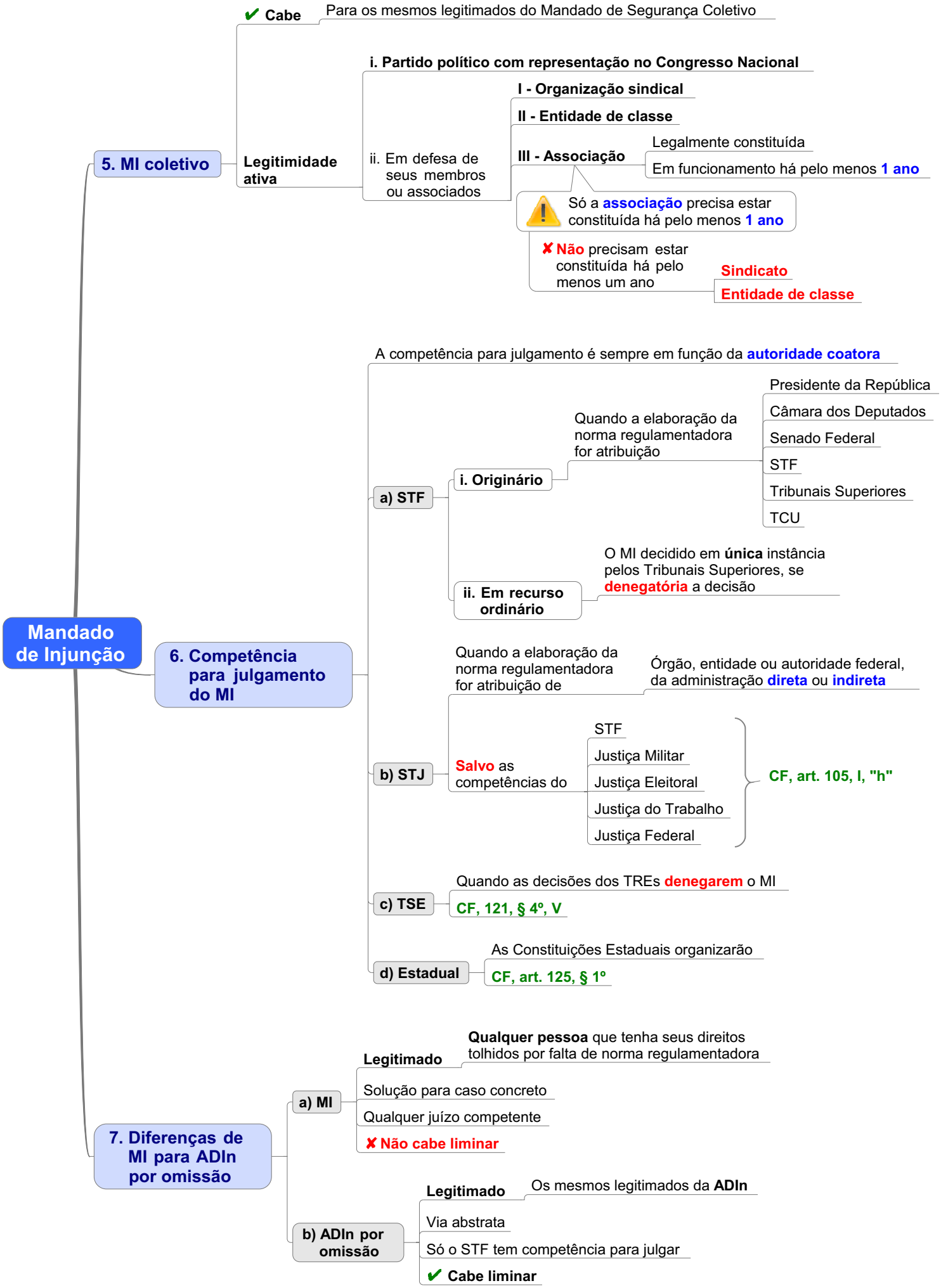
www.supremaciaconcursos.com.br

REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS - MANDADO DE INJUNÇÃO I



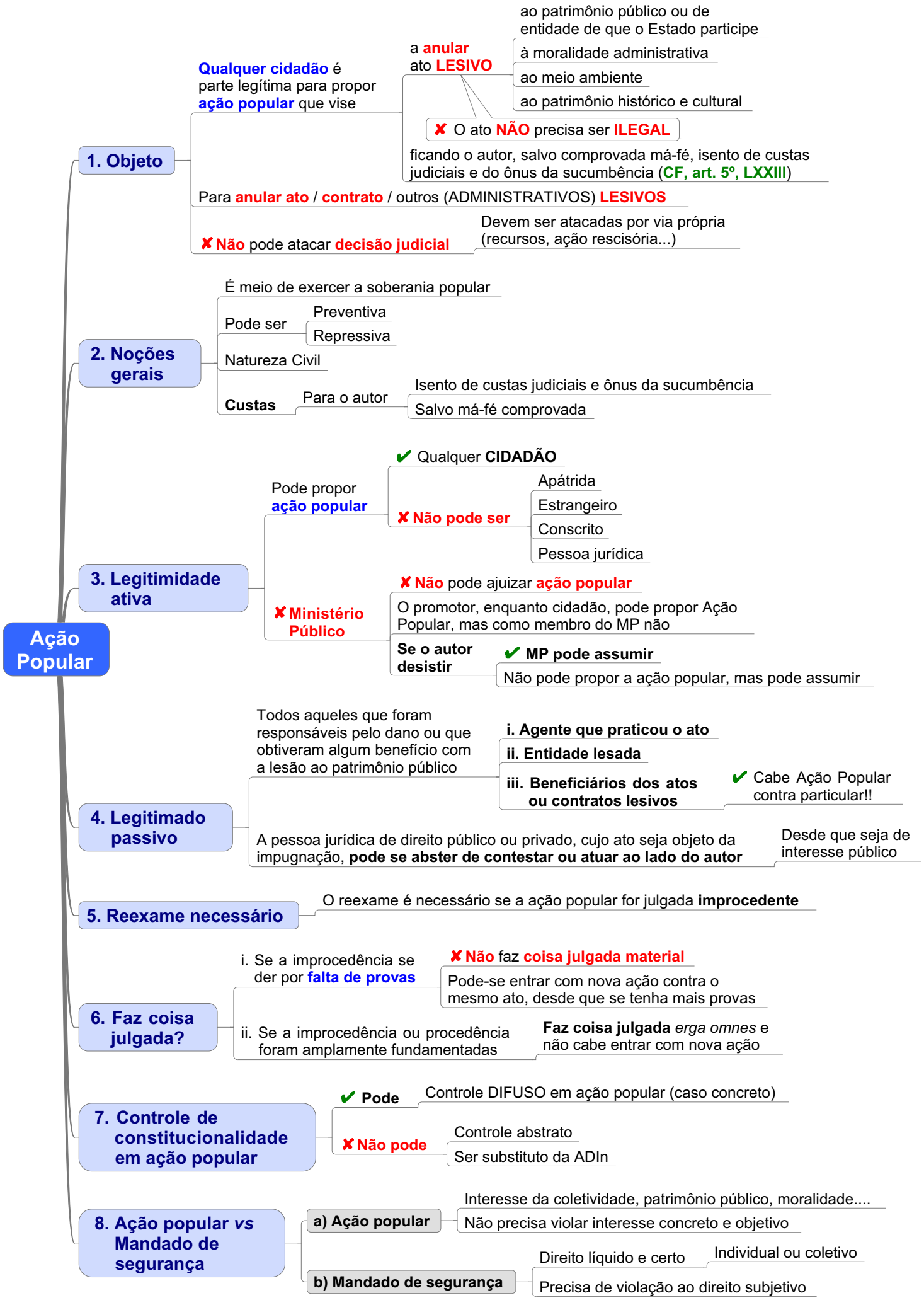
www.supremaciaconcursos.com.br

REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS - MANDADO DE INJUNÇÃO II



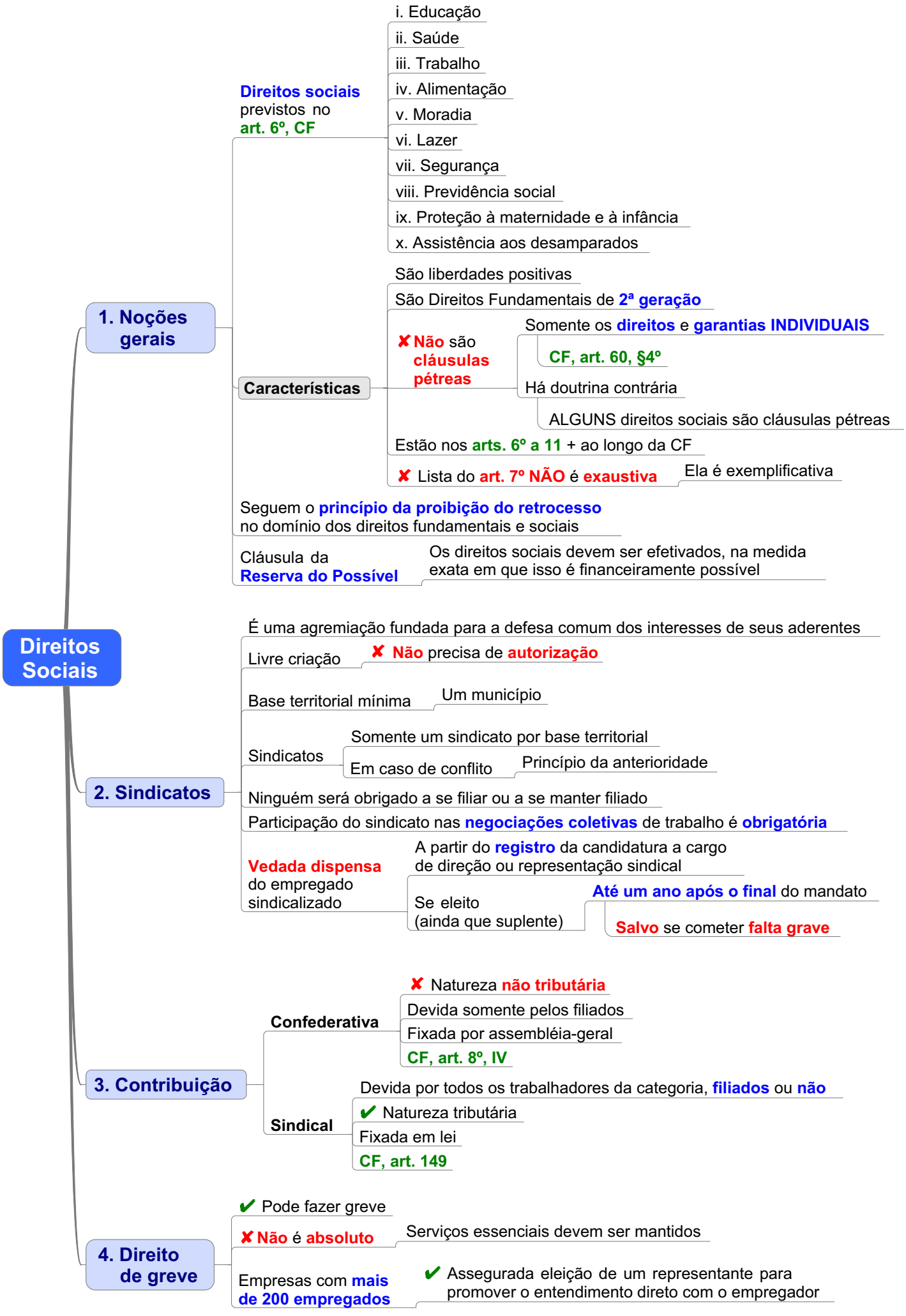
www.supremaciaconcursos.com.br

REMÉDIOS CONSTITUCIONAIS - AÇÃO POPULAR



www.supremaciaconcursos.com.br

DIREITOS SOCIAIS I



www.supremaciaconcursos.com.br

DIREITOS SOCIAIS II - DIREITO DOS TRABALHADORES

Direitos dos Trabalhadores

1. Noções gerais

Aplicam-se a trabalhadores **urbanos**, **rurais** e **avulsos**

Há **restrições** aos trabalhadores **domésticos**

Trabalhador avulso

- É o que presta serviços com a intermediação da entidade de classe, que tem o seu pagamento feito sob a forma de rateio
- Aquele que presta serviços a vários tomadores e que executa serviços de curta duração
- **Ex.:** Estivador de porto

2. Principais Direitos dos Trabalhadores (CF, art. 7)

i. Relação de emprego protegida contra despedida arbitrária ou sem justa causa
- ✘ **Vedado** dispensa **arbitrária** ou **sem justa causa** da **gestante**
- Desde a confirmação da gravidez, até 5 meses após o parto

ii. Seguro-desemprego, em caso de desemprego **INVOLUNTÁRIO**

iii. Fundo de garantia do tempo de serviço (FGTS)
- ✘ **Servidor público NÃO** tem **FGTS**
- ⚠ Facultativo aos domésticos

iv. Salário mínimo
- **Cláusula de reserva do possível**
- ✘ **Vedada** a **vinculação** do salário mínimo para **qualquer fim**

vi. Irredutibilidade do salário, **salvo** o disposto em **convenção** ou **acordo coletivo**

vii. Garantia de salário, nunca inferior ao mínimo, para os que percebem remuneração variável

viii. Décimo terceiro salário com base na remuneração integral ou no valor da aposentadoria

ix. Remuneração do trabalho noturno superior à do diurno

xi. Participação nos lucros, ou resultados, **desvinculada da remuneração**, e, excepcionalmente, participação na gestão da empresa, conforme definido em lei

xii. **Salário-família** pago em razão do dependente do trabalhador de **baixa renda**

xiii. **Jornada de trabalho**
- Não superior a 8h por dia; e 44h semanais
- Pode ser reduzida / compensada por acordo ou convenção coletiva
- Jornada extraordinária (hora-extra) 50% sobre a hora normal (**inc. xvi**)

xiv. Jornada de **seis horas** para o trabalho realizado em **turnos ininterruptos** de revezamento, **salvo negociação coletiva**

xv. Repouso semanal remunerado, **preferencialmente** aos **domingos**
- ✘ **Não** é **obrigatóriamente** aos domingos
- Pode ser em **QUALQUER** dia da semana

xxvi. Reconhecimento das **convenções** e **acordos coletivos** de trabalho
- **Acordos coletivos** são "Lei" entre as partes (trabalhador e empregador)

xvii. Gozo de **férias anuais** remuneradas com, pelo menos, **um terço a mais** do que o salário normal
- ✘ **CF não** fala em **30 dias**

xviii. **Licença à gestante**, sem prejuízo do emprego e do salário, com a **duração de 120 dias**

xix. Licença-paternidade

xx. Proteção do mercado de trabalho da mulher, mediante incentivos específicos

xxi. **Aviso prévio** proporcional ao tempo de serviço, sendo no **mínimo 30 dias**

xxiii. Adicional de remuneração para as atividades penosas, insalubres ou perigosas

xxv. Assistência gratuita aos filhos e dependentes desde o nascimento **até 5 (cinco) anos** de idade em creches e pré-escolas
- ⚠ **Até 2006** era **6 ANOS**
- **EC 53/2006**

xxvii. Proteção em face da automação, na forma da lei
- Norma de **eficácia limitada**

xxviii. Seguro contra acidentes de trabalho, **a cargo do empregador**

xxxiii. Proibição de trabalho noturno, perigoso ou insalubre a menores de dezoito e de qualquer trabalho a menores de dezesseis anos, **salvo** na condição de **aprendiz**, a partir de **quatorze anos**

3. Trabalhador doméstico

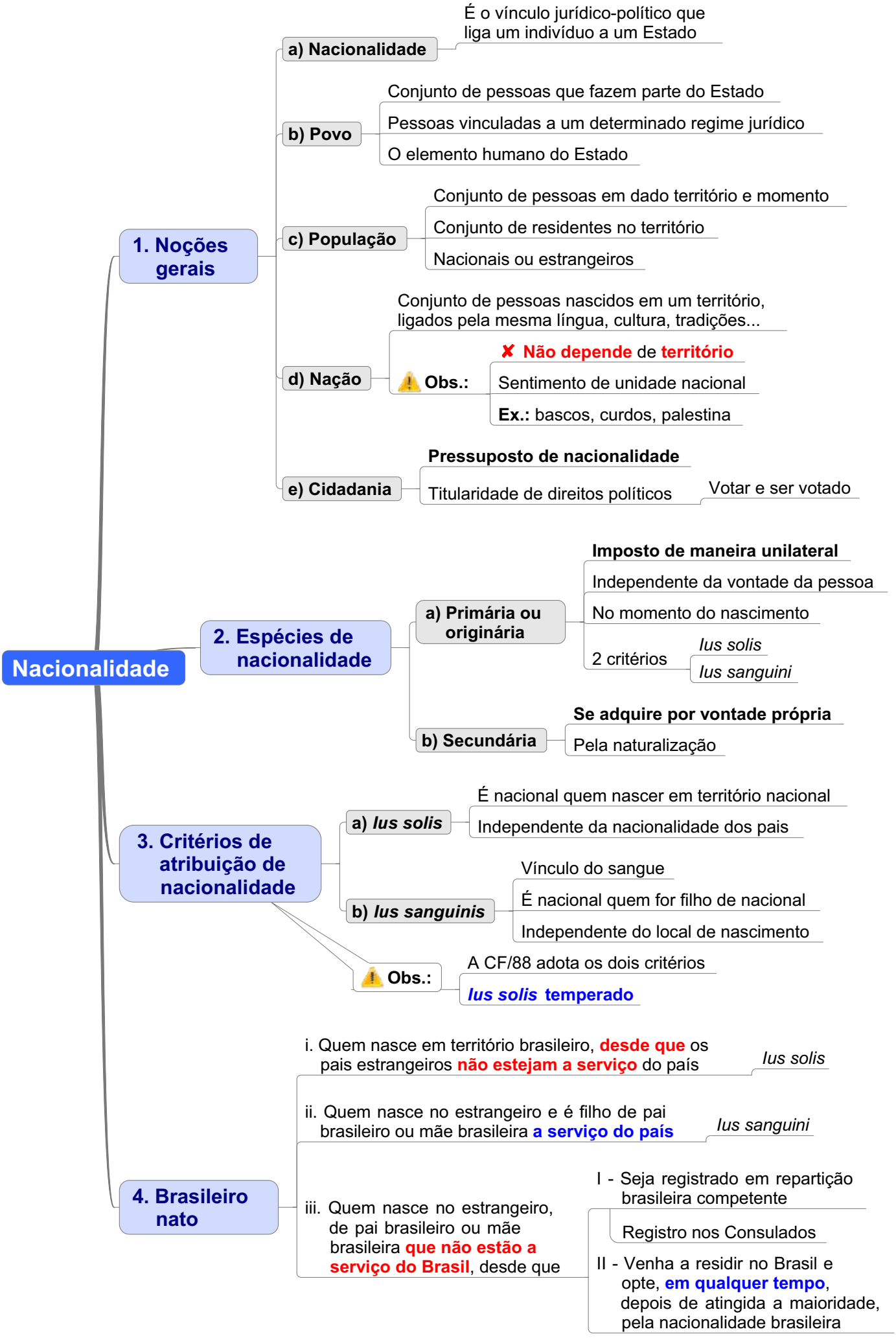
São assegurados aos **trabalhadores domésticos** (**CF, art. 7º, p. único**)

- i. Salário mínimo
- ii. Irredutibilidade de salário
- iii. Décimo terceiro salário
- iv. Repouso semanal remunerado
- v. Gozo de férias, acrescido de 1/3 do salário
- vi. Licença gestante de 120 dias
- vii. Licença paternidade
- viii. Aviso prévio
- ix. Aposentadoria
- x. Integração à previdência social

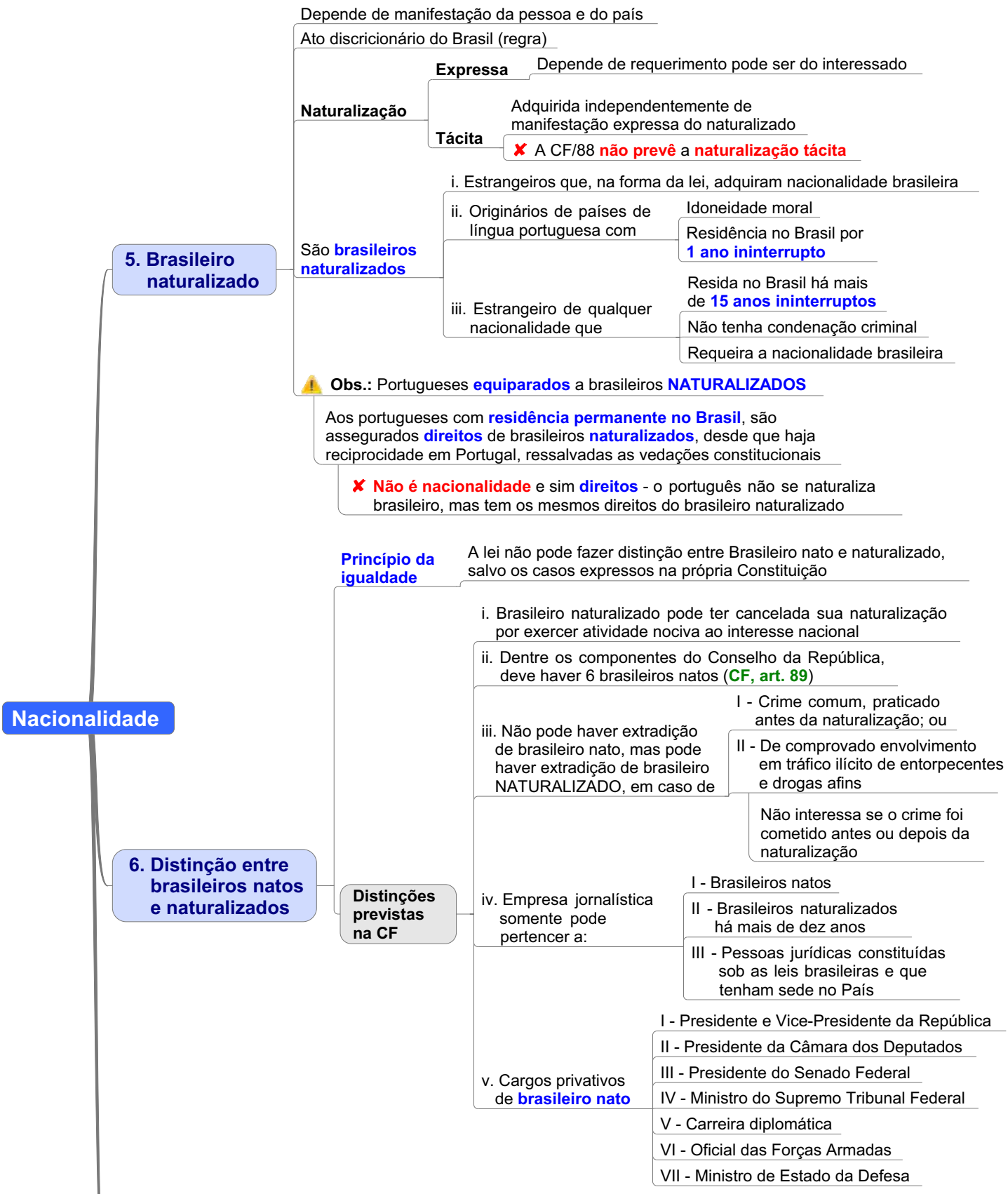
⚠ **FGTS** é **facultativo**

www.supremaciaconcursos.com.br

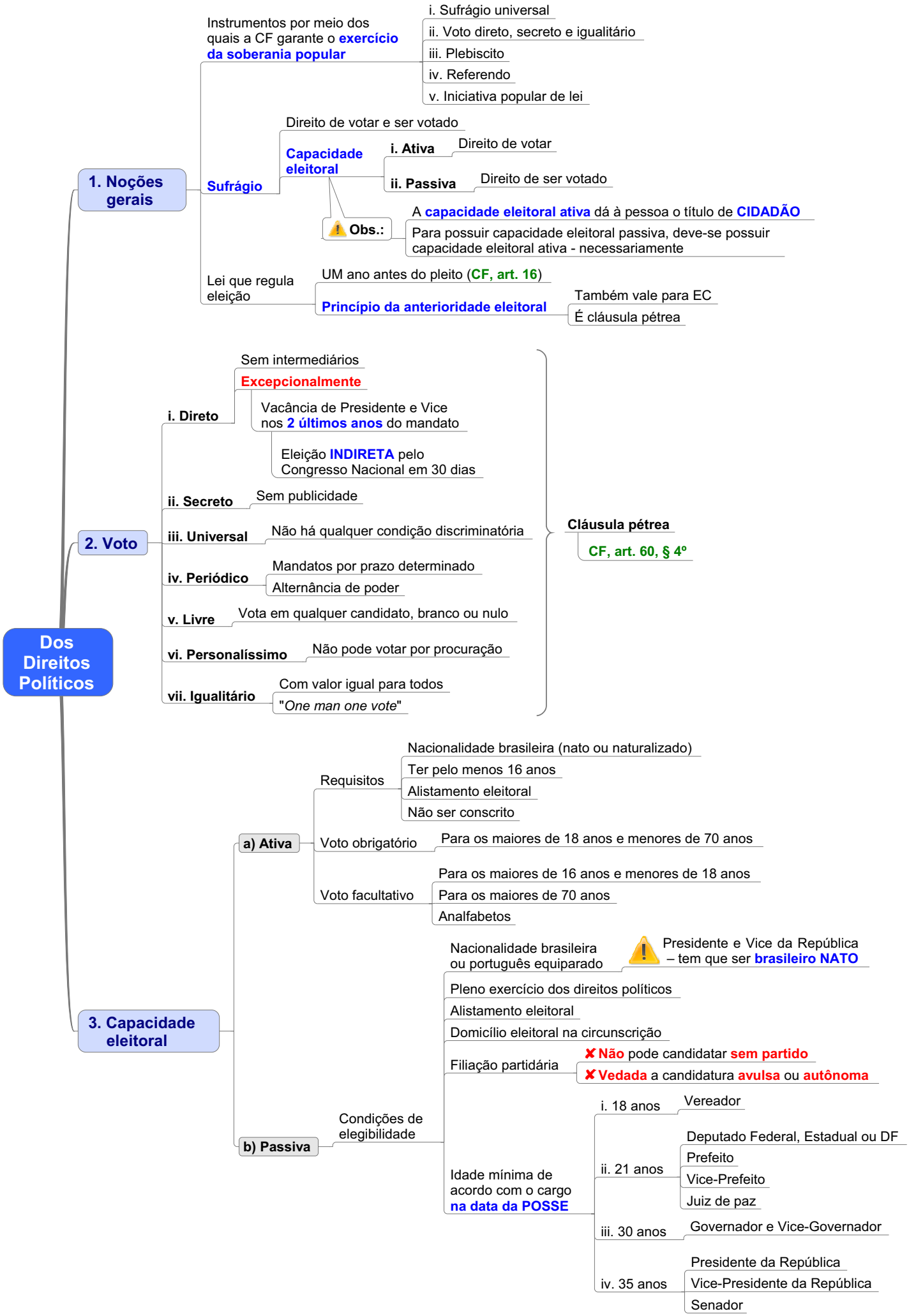
DA NACIONALIDADE I



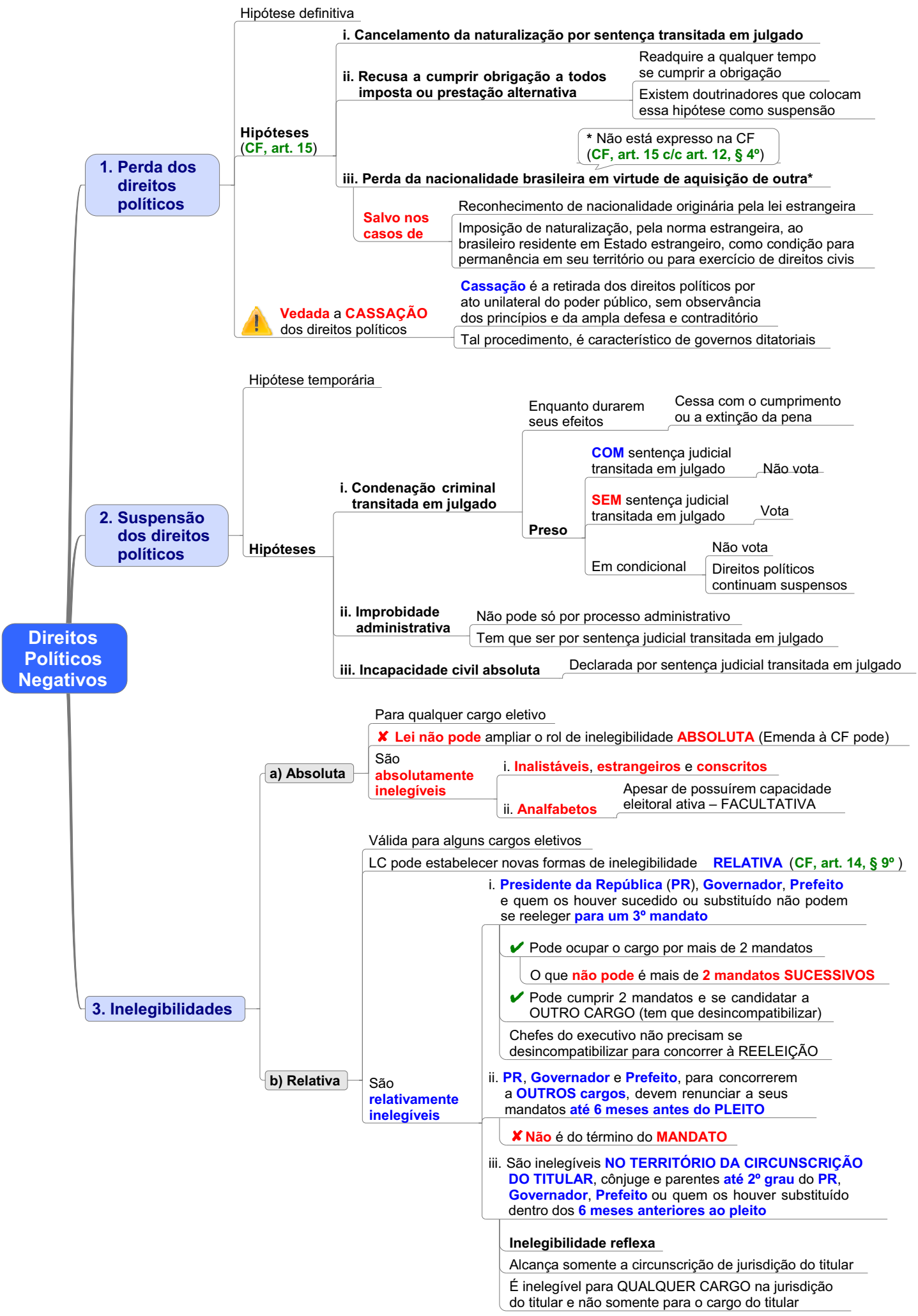
DA NACIONALIDADE II



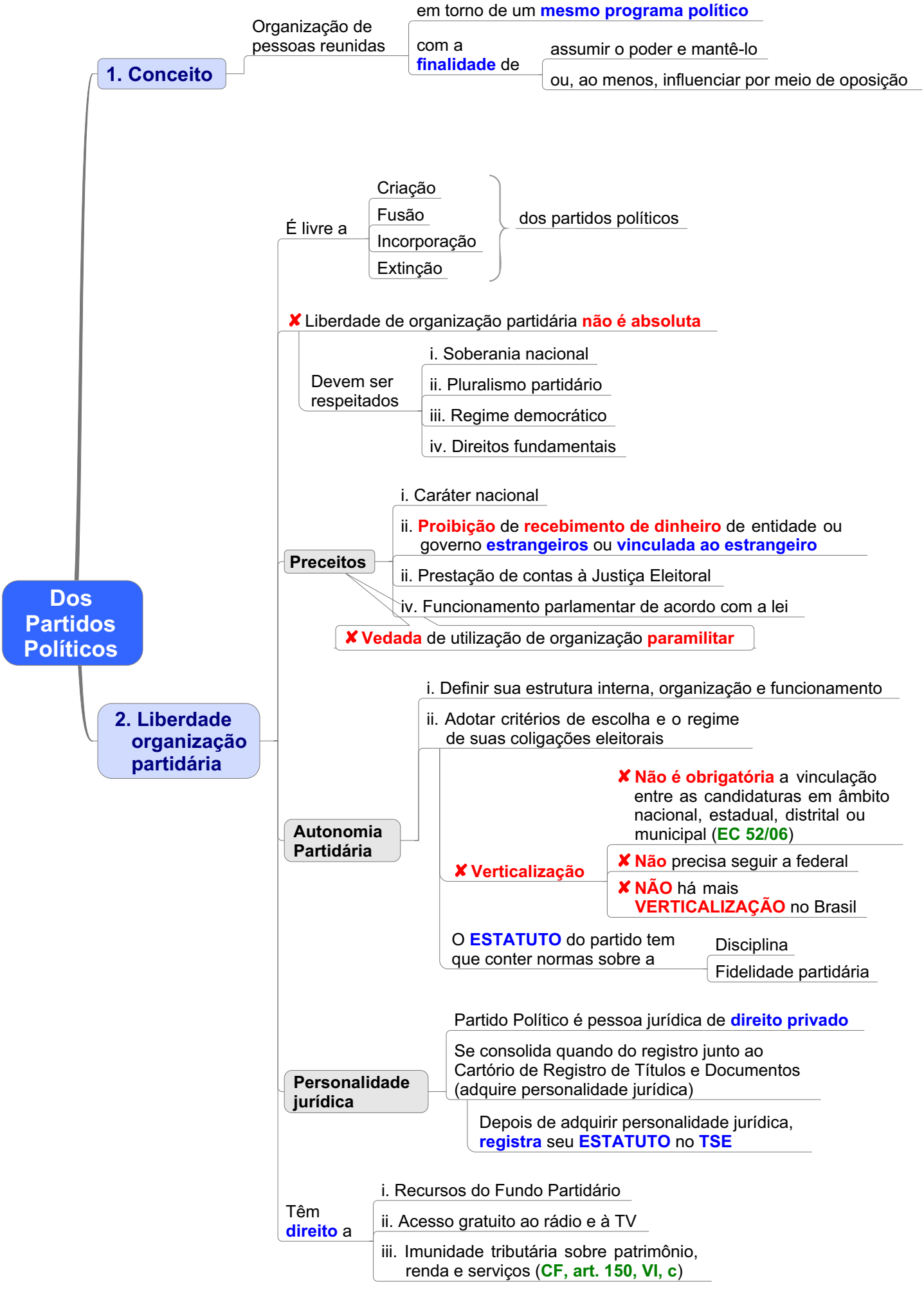
DOS DIREITOS POLÍTICOS I



DIREITOS POLÍTICOS NEGATIVOS

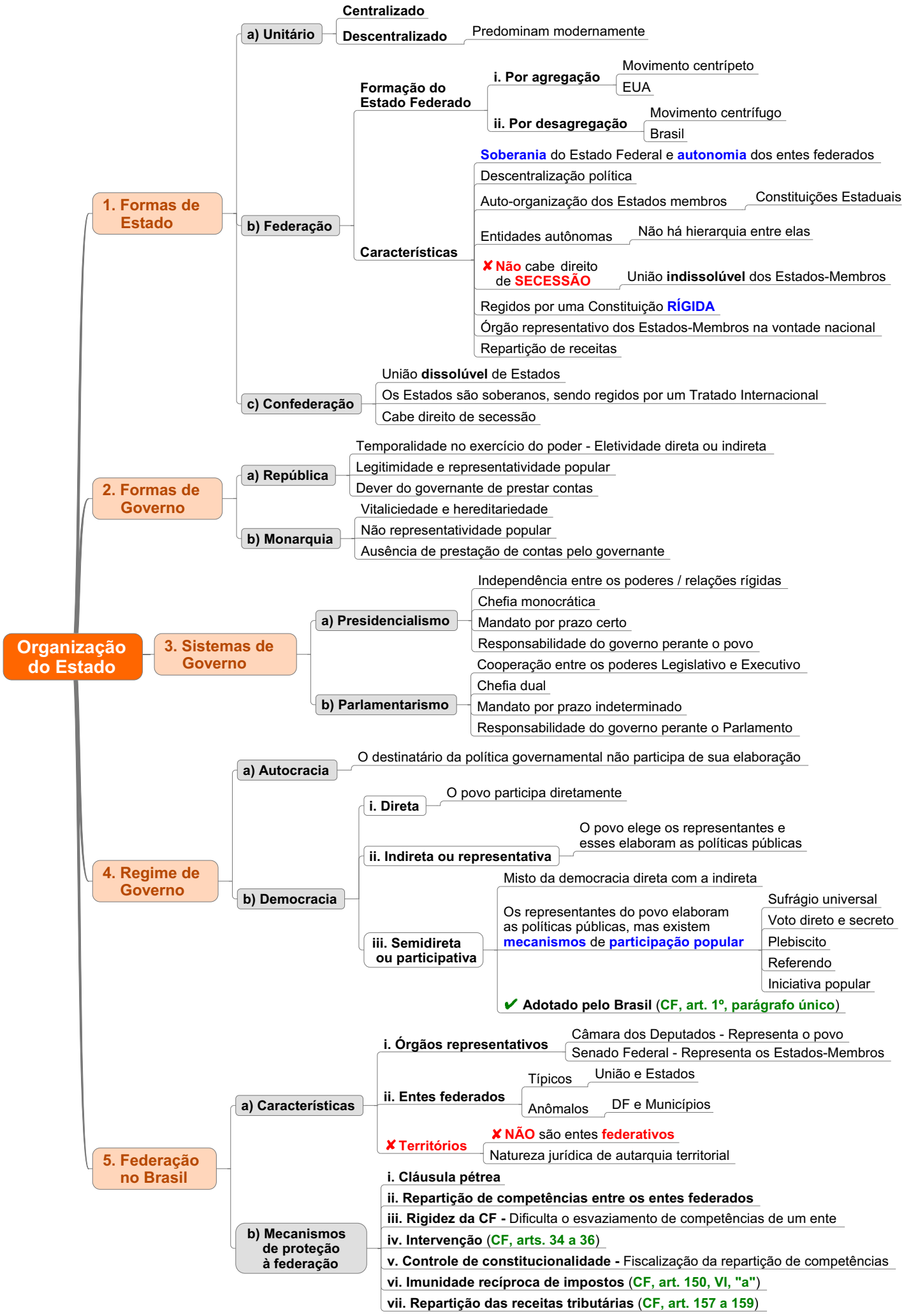


DOS PARTIDOS POLÍTICOS



www.supremaciaconcursos.com.br

ORGANIZAÇÃO DO ESTADO - VISÃO GERAL



www.supremaciaconcursos.com.br

ORGANIZAÇÃO DO ESTADO - ENTES FEDERADOS

Entes Federados

1. União
- Pessoa jurídica de direito público interno
- Representa a República Federativa do Brasil nas **relações internacionais**
- ✘ **Não** possui **SOBERANIA** — A soberania é característica da República Federativa do Brasil

2. Estados
- **a) Auto-organização e legislação própria**
  - Elaboração das constituições estaduais
    - Poder constituinte decorrente
    - Princípio da simetria
    - 2 Turnos e 3/5 dos votos
  - Autolegislação: leis estaduais
- **b) Autogoverno**
  - **Ex.:** Organizar poderes Executivo, Legislativo e Judiciário do Estado
  - ✘ **Município não tem**
    - Poder Judiciário
    - Ministério Público
  - **CF, arts. 27, 28 e 125**
- **c) Autoadministração**

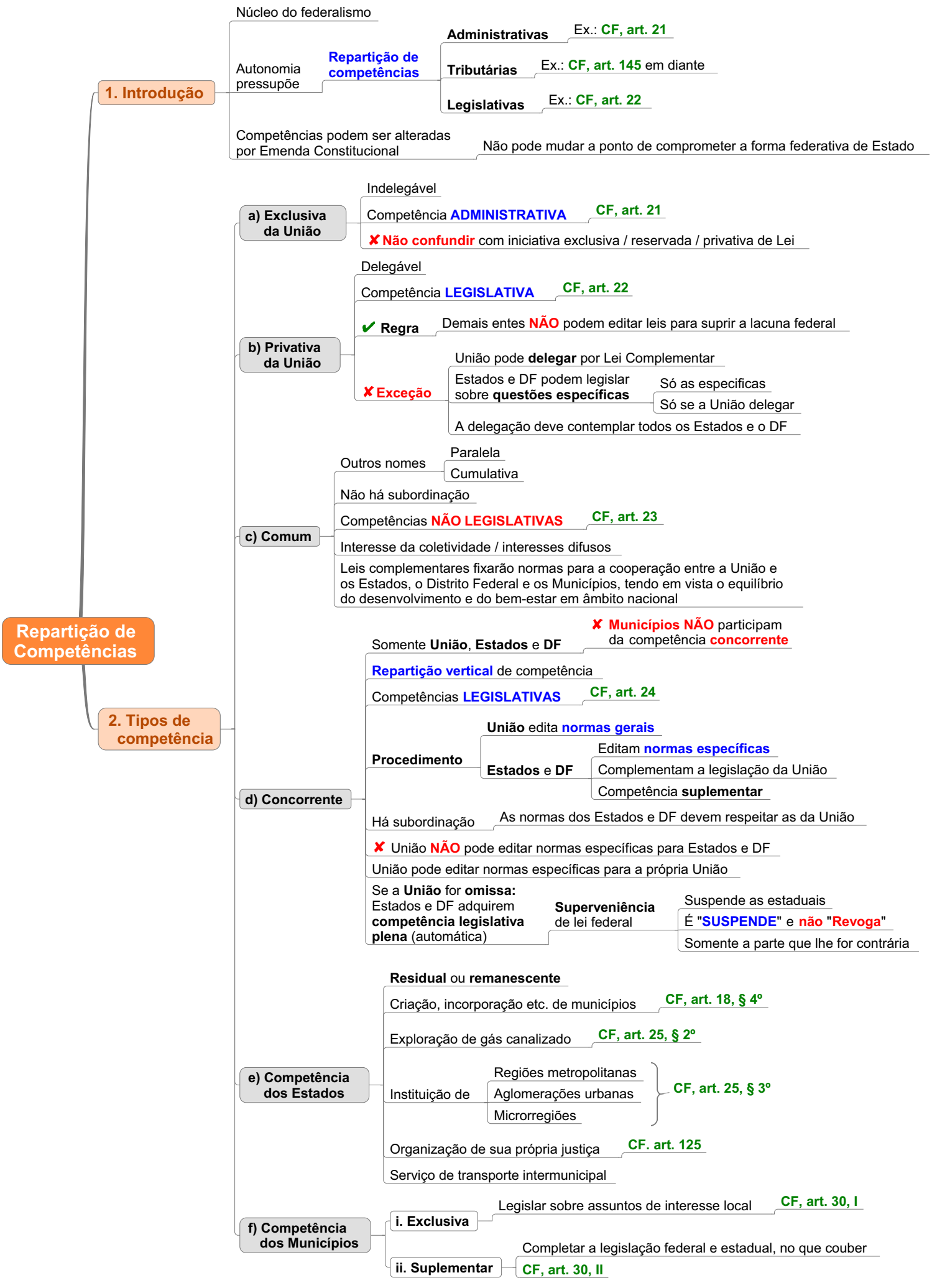
3. Municípios
- Autonomia **MUNICIPAL** é **princípio** constitucional **sensível** — **CF, art. 34, VII, "c"**
- **a) Auto-organização e legislação própria**
  - Elaboração da Lei Orgânica Municipal
    - 2 turnos, interstício mínimo de 10 dias
    - Aprovado por 2/3 dos votos
  - ✘ **Município não** tem Poder Constituinte **Decorrente**
  - Princípio da simetria
  - Autolegislação: leis municipais
- **b) Autogoverno**
  - Organizar poderes executivo e legislativo locais
  - ✘ **Município não** tem **Judiciário** e nem **Ministério Público**
  - Eleição direta do Prefeito
- **c) Autoadministração**

4. Distrito Federal
- Tem competências de Estados e Municípios — **CF, art. 32, § 1º e art.147**
- ✘ O **DF NÃO** tem competência para **organizar** e **manter**
  - ✘ Poder Judiciário
  - ✘ Ministério Público
  - ✘ Polícias civil e militar
  - ✘ Corpo de bombeiros
  - ⚠ Trata-se de competência da **UNIÃO**
- ⚠ **Obs.: DEFENSORIA PÚBLICA DO DF**
  - ✔ Competência de organizar e manter é do **DF**
  - ✘ **NÃO** é mais **competência da UNIÃO** (**EC 69/12**)

5. Territórios
- Integram a **União**
- ✘ **Não** são entes **federados**
  - São meras **descentralizações** pertencentes à União
  - Natureza jurídica de autarquia — Autarquias territoriais
  - ✘ **Não** integram o **Estado Federal**
  - ✘ **Não** possuem **autonomia política**
- Criação, transformação em Estado ou reintegração ao Estado de origem — Reguladas por lei complementar federal — **CF, art. 18, § 2º**
- Caso os territórios sejam criados, sua organização
  - Administrativa
  - Judiciária
  - Orçamentária
  - Tributária
  - Serviços públicos
  - Pessoal
  - Será regulada por lei **ordinária** da **União** e de iniciativa do Presidente da República
- Podem ou não ser divididos em municípios
- Suas contas são — Julgadas pelo Congresso Nacional — Após parecer prévio do TCU
- Elege 4 Deputados Federais — ✘ **Não** elege **Senadores**

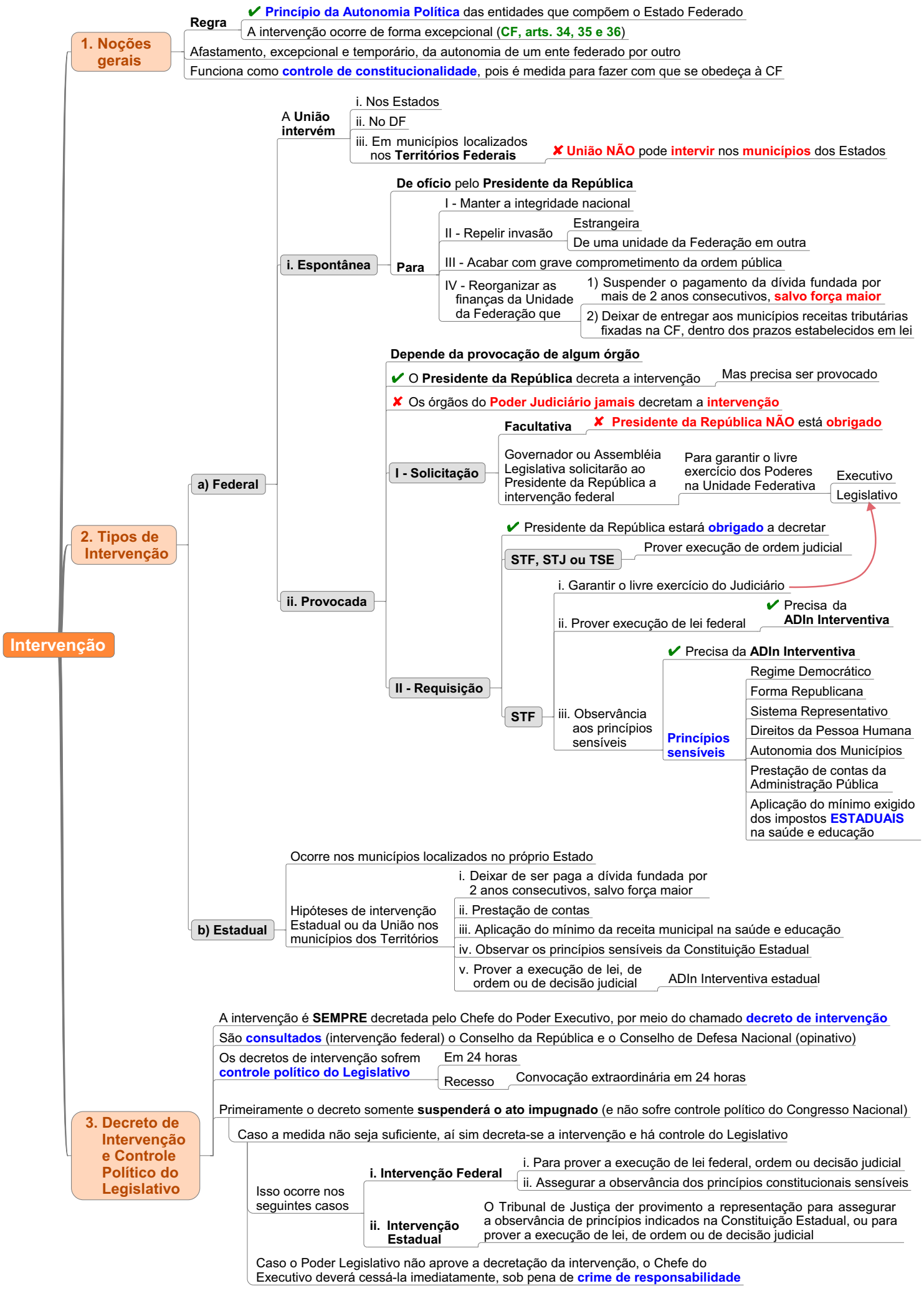
www.supremaciaconcursos.com.br

ORGANIZAÇÃO DO ESTADO - REPARTIÇÃO DE COMPETÊNCIAS



www.supremaciaconcursos.com.br

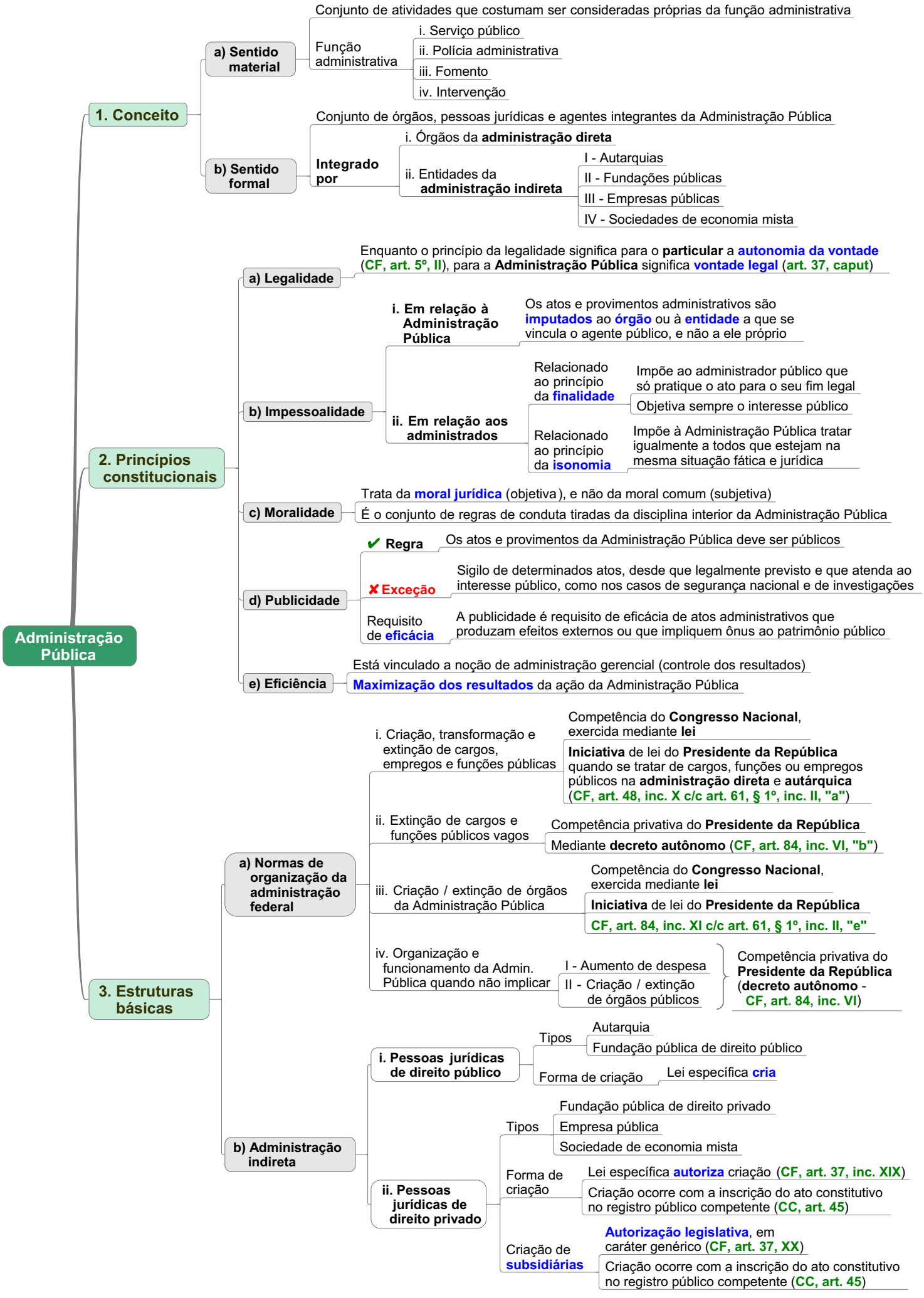
INTERVENÇÃO



sua

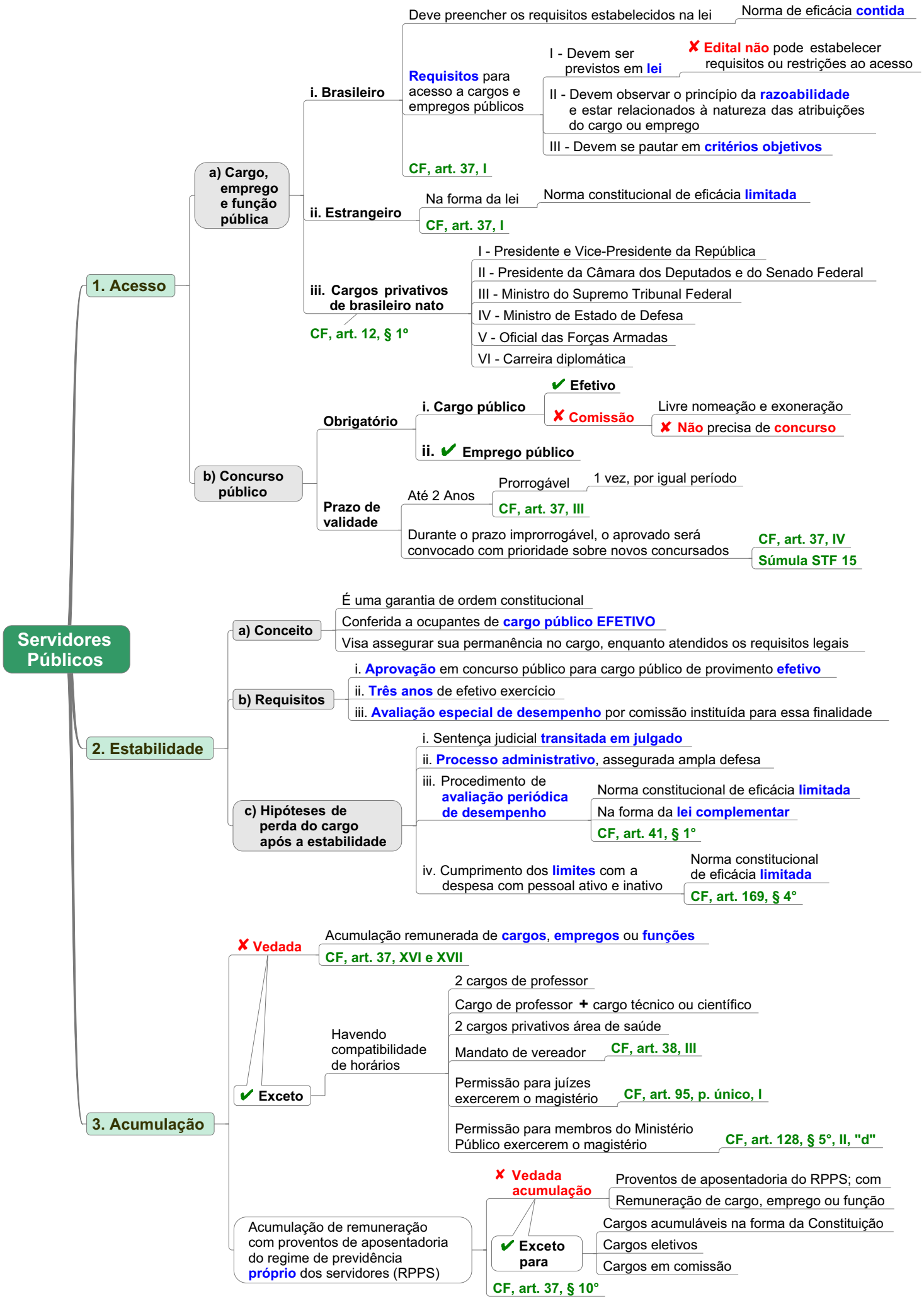
www.supremaciaconcursos.com.br

ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA



www.supremaciaconcursos.com.br

ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA - SERVIDORES PÚBLICOS I



ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA - SERVIDORES PÚBLICOS II

Servidores Públicos

4. Direito a Associação Sindical

- Ao servidor público civil é garantido o direito à **livre associação sindical**
  - Norma constitucional de eficácia **plena**
- Fixação de vencimentos dos servidores públicos
  - ✘ Não pode ser objeto de convenção coletiva
  - **Súmula STF 679**

5. Sistema Remuneratório

a) Subsídio

- Modalidade de remuneração conferida a certos cargos
  - Fixada em **parcela única**
  - ✘ **Vedado** o acréscimo de **gratificação**, **adicional**, **abono**, **prêmio**, verba de representação ou outra espécie remuneratória
- ✔ **Obrigatório** para
  - Chefes do Poder Executivo
  - Ministros de Estado
  - Secretários Estaduais e Municipais
  - Membros do
    - Poder Legislativo
    - Poder Judiciário
    - Ministério Público
    - Tribunais de Contas
- Podem adotar
  - Servidores públicos **organizados em carreira**

b) Vencimentos (remuneração em sentido estrito)

- Retribuição pecuniária pelo exercício do cargo público
  - Aplicado aos servidores **estatutários**
- **Composição**
  - Vencimentos = Vencimento básico do cargo + Vantagens pecuniárias permanentes
- O vencimento do cargo efetivo, acrescido de vantagens permanentes, é irredutível

c) Salário

- Contraprestação pecuniária paga aos empregados públicos

e) Limites

- **i. União**
  - **Subsídio do Ministro do STF**
    - Fixado por lei de iniciativa do STF
  - É o teto geral, para todos os Poderes, em todas as esferas da Federação
- **ii. Estados/DF**
  - **Poder Executivo**
    - Subsídio do **Governador**
  - **Poder Legislativo**
    - Subsídio dos **Deputados Estaduais/Distritais**
  - **Poder Judiciário**
    - Subsídio dos **Desembargadores** do Tribunal de Justiça, **limitado a 90,25%** do subsídio do Ministro do STF
    - Limite aplicável também aos
      - I - Membros do Ministério Público
      - II - Procuradores
      - III - Defensores Públicos
  - ⚠ **Obs.:**
    - Facultado aos Estados/DF fixar, como limite único, o subsídio dos Desembargadores do TJ
      - Mediante emenda à Constituição Estadual
    - ✘ **Não se aplica** o limite ao subsídio dos Deputados Estaduais/Distritais, nem dos Vereadores
- **iii. Municípios**
  - Subsídio do **Prefeito**
- **iv. Salário dos empregados públicos**
  - **CF, art. 37, § 9º**
  - Aplicabilidade do teto somente às estatais que receberem recursos do ente político para pagamento de despesas de pessoal ou de custeio em geral
- **v. Parcelas de caráter indenizatório previstas em lei**
  - ✘ **Não** são computadas na aplicação do teto
  - **CF, art. 37, § 11**

www.supremaciaconcursos.com.br

ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA - SERVIDORES PÚBLICOS III

Servidores Públicos

6. Direito de Greve

- Exercido nos termos e nos limites definidos em **lei específica**
  - Norma constitucional de eficácia **limitada**
  - **CF, art. 37, VII**
- **STF**: Aplicação, enquanto não editada a lei que regulamenta o inciso VII do art. 37 da CF, no que couber, da lei de greve vigente no **setor privado**

7. Regime de Previdência Próprio dos Servidores Públicos

a) Abrangência

- ✔ Servidores públicos titulares de **cargo efetivo**
- ✘ **Não se aplica** ao ocupante de
  - ✘ **Cargo em comissão**
  - ✘ **Emprego público**
  - ✘ **Cargo temporário**
- ✔ Aplica-se o Regime Geral de Previdência Social (**CF, art. 40, § 13**)

b) Características

- **i. Regime contributivo**: Para concessão de aposentadoria o que importa é o **tempo de contribuição** (✔), e não o **tempo de serviço** (✘)
- **ii. Regime solidário**: Legitimou a exigência de **contribuição** dos **aposentados** e **pensionistas** (**CF, art. 40, § 18**)

c) Proventos de aposentadoria

- Calculados a partir das remunerações utilizadas como base para contribuição do servidor, na forma da lei
- Representou o **fim** das **aposentadorias** com proventos **integrais** para os servidores que ingressaram no serviço público **depois** da **EC 41/03**
- A **EC 41/03 suprimiu** a regra que assegurava **paridade** entre os proventos de **aposentadoria** e **pensão** e a remuneração dos **servidores ativos**

e) Hipóteses de aposentadoria

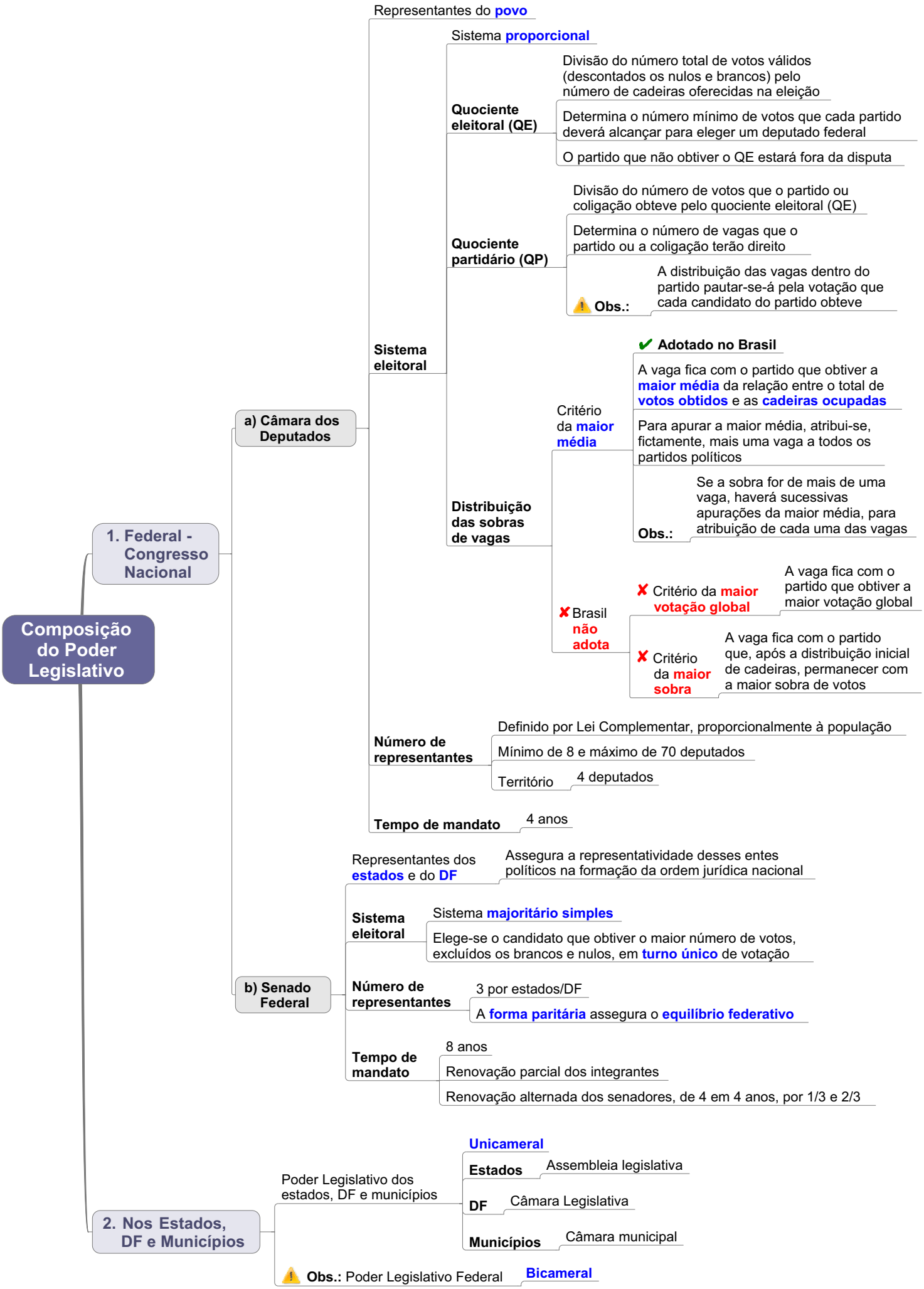
- **i. Invalidez permanente**
  - Proventos **proporcionais** ao tempo de **contribuição**
  - ✘ **Exceto**
    - i. Acidente em serviço
    - ii. Moléstia profissional
    - iii. Doença grave, contagiosa ou incurável
    - iv. Servidores aposentados por invalidez que tenham **ingressado** no serviço público **até 31/12/03** (**EC 70/12**)
  - Os proventos serão calculados com base no valor da remuneração do **cargo efetivo** em que se der a aposentadoria, assegurada a **paridade** de reajuste com os ativos
- **ii. Compulsória**: Proventos **proporcionais** ao tempo de **contribuição** — 70 anos
- **iii. Voluntária**
  - **Requisito** de tempo mínimo para os dois casos
    - **10 anos** de efetivo **exercício** no serviço público
    - **5 anos** no **cargo** efetivo em que se dará a aposentadoria
  - **Casos**
    - I - Proventos **não proporcionais** ao tempo de **contribuição**: Proventos calculados a partir das remunerações utilizadas como base para as contribuições do servidor
      - **Homem**: Idade mínima **60 anos**; Tempo de contribuição **35 anos**
      - **Mulher**: Idade mínima **55 anos**; Tempo de contribuição **30 anos**
      - **Obs.: Professor** exclusivo da educação **infantil** e do ensino **fundamental** e **médio**
      - Tempo de contribuição e idade - **reduzidos em 5 anos**
      - ✘ **Não vale para professores universitários !**
    - II - Proventos **proporcionais** ao tempo de **contribuição**
      - **Homem**: Idade mínima **65 anos**
      - **Mulher**: Idade mínima **60 anos**

f) Abono de permanência

- Benefício concedido ao servidor que **permanece trabalhando** após ter cumprido todos os **requisitos** para a aposentadoria **voluntária não proporcional ao tempo de contribuição**
- Servidor fica **dispensado** do pagamento da **contribuição previdenciária**, até completar as exigências para a aposentadoria compulsória

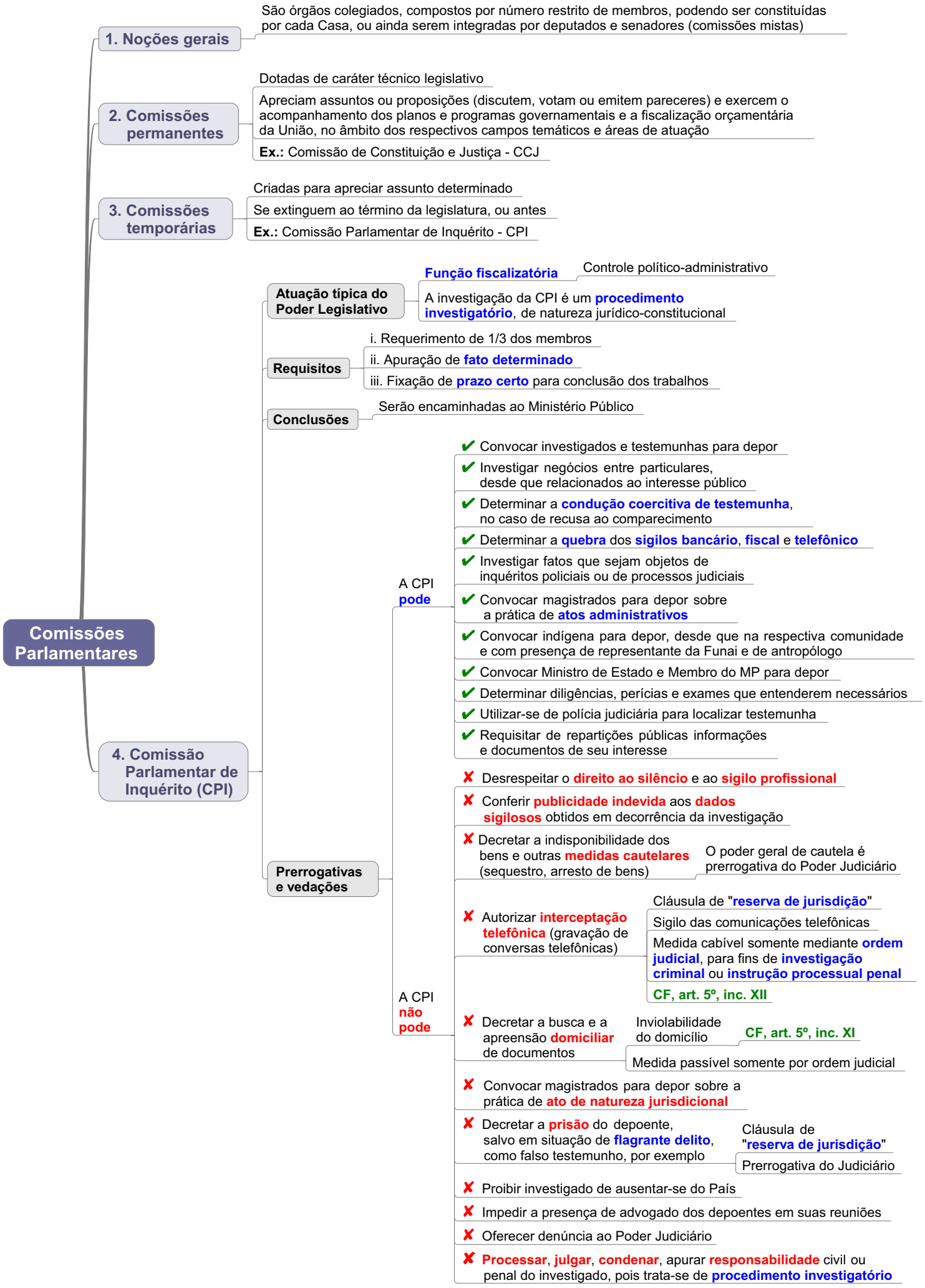
www.supremaciaconcursos.com.br

COMPOSIÇÃO DO PODER LEGISLATIVO



www.supremaciaconcursos.com.br

PODER LEGISLATIVO - COMISSÕES PARLAMENTARES



www.supremaciaconcursos.com.br

ATRIBUIÇÕES DO PODER LEGISLATIVO

- **Atribuições do Poder Legislativo**
  - **1. Funções**
    - **i. Típicas**
      - Legislar
      - Fiscalizar — Exerce, com auxílio do TCU, o **controle externo** (**CF, art. 70**)
    - **ii. Atípicas**
      - Judicante — Julgamento dos crimes de responsabilidade (**CF, art. 52, inc. I e II**)
      - Administrativa
  - **2. Congresso Nacional**
    - i. Matérias disciplinadas mediante **decreto legislativo** — ✘ **Não** se submete à **sanção** ou **veto** do Presidente
    - ii. Resolver definitivamente sobre tratados, acordos ou atos internacionais que acarretem encargos ou compromissos gravosos ao patrimônio nacional
    - iii. **Autorizar** o **Presidente** a declarar guerra, a celebrar a paz, a permitir que forças estrangeiras transitem pelo território nacional ou nele permaneçam temporariamente
    - iv. Autorizar o Presidente e o Vice a se ausentarem do País, quando a ausência exceder a 15 dias
    - v. Aprovar o estado de defesa e a intervenção federal, autorizar o estado de sítio, ou suspender qualquer uma dessas medidas
    - vi. Sustar os **atos normativos** do Poder Executivo que **exorbitem** do **poder regulamentar** ou dos limites de delegação legislativa
    - vii. Fixar idêntico subsídio para Deputados Federais e Senadores
    - viii. Fixar os subsídios do Presidente e do Vice e dos Ministros de Estado
    - ix. **Julgar anualmente** as **contas** prestadas pelo **Presidente da República** e apreciar os relatórios sobre a execução dos planos de governo
    - x. Fiscalizar e controlar, diretamente, ou por qualquer de suas Casas, os atos da Administração Pública federal
    - xi. Apreciar os atos de concessão e renovação de concessão de emissoras de rádio e televisão
    - xii. Escolher 2/3 dos membros do TCU
    - xiii. Autorizar referendo e convocar plebiscito
  - **3. Câmara dos Deputados**
    - i. Autorizar, por 2/3 de seus membros, a instauração de processo contra o Presidente e o Vice
    - ii. Autorizar, por 2/3 de seus membros, a instauração de processo contra Ministros de Estado, nos **crimes comuns** e de **responsabilidade**, **conexos** com os de mesma natureza imputados ao **Presidente**
    - iii. Proceder à tomada de contas do Presidente, quando não apresentadas ao Congresso Nacional dentro de 60 dias após a abertura da sessão legislativa
    - iv. Dispor sobre sua organização, funcionamento, polícia, criação, transformação ou extinção dos cargos, empregos e funções de seus serviços, e a iniciativa de lei para fixação da respectiva remuneração, observados os parâmetros estabelecidos na LDO
  - **4. Senado Federal**
    - i. **Processar** e **julgar** o Presidente e o Vice nos **crimes de responsabilidade**, bem como os Ministros de Estado e os Comandantes das Forças Armadas nos crimes da mesma natureza **conexos** com aqueles
      - Presidirá o Presidente o do STF
      - Condenação 2/3 dos votos do Senado Federal
      - **Sanção** — Perda do cargo, com inabilitação, por 8 anos, para o exercício de função pública
    - ii. **Processar** e **julgar** os Ministros do STF, os membros do CNJ e do CNMP, o PGR e o AGU nos **crimes de responsabilidade**
      - Presidirá o Presidente o do STF
      - Condenação 2/3 dos votos do Senado Federal
      - Sanção — Perda do cargo, com inabilitação, por oito anos, para o exercício de função pública
    - iii. Aprovar previamente, por **voto secreto**, após **arguição pública**, a escolha de:
      - Magistrados, nos casos estabelecidos na CF
      - Ministros do TCU indicados pelo Presidente
      - Governador de Território
      - Presidente e diretores do banco central
      - Procurador-Geral da República (PGR)
      - Titulares de outros cargos que a lei determinar
    - iv. Aprovar previamente, por **voto secreto**, após **arguição secreta**, a escolha dos chefes de missão diplomática de caráter permanente
    - v. Autorizar operações externas de natureza financeira, de interesse da União, dos Estados, do DF, dos Territórios e dos Municípios
    - vi. Fixar, por proposta do Presidente da República, limites globais para o montante da dívida consolidada da União, dos Estados, do DF e dos Municípios
    - vii. Dispor sobre limites globais e condições para as operações de crédito externo e interno da União, dos Estados, do DF e dos Municípios, de suas autarquias e demais entidades controladas pelo Poder Público federal
    - viii. Dispor sobre limites e condições para a concessão de garantia da União em operações de crédito externo e interno
    - ix. Estabelecer limites globais e condições para o montante da **dívida mobiliária** dos Estados, do DF e dos Municípios
    - x. **Suspender a execução**, no todo ou em parte, de lei declarada **inconstitucional** por decisão **definitiva** do STF
    - xi. Aprovar, por maioria absoluta e por voto secreto, a exoneração, de ofício, do Procurador-Geral da República antes do término de seu mandato
    - xii. Dispor sobre sua organização, funcionamento, polícia, criação, transformação ou extinção dos cargos, empregos e funções de seus serviços, e a iniciativa de lei para fixação da respectiva remuneração
    - xiii. Avaliar periodicamente a funcionalidade do Sistema Tributário Nacional, em sua estrutura e seus componentes, e o desempenho das administrações tributárias da União, dos Estados e do DF e dos Municípios

www.supremaciaconcursos.com.br

PODER LEGISLATIVO - ESTATUTO DOS CONGRESSISTAS

Estatuto dos Congressistas

1. Imunidade material

- Deputados e senadores são invioláveis, civil e penalmente, por suas **opiniões**, **palavras** e **votos**
- Deve haver relação de pertinência entre a manifestação do parlamentar e o exercício do mandato eletivo
- **Momento**: Desde a **diplomação**

2. Imunidade formal

Trata-se de imunidade **processual**

a) Em relação à prisão

- ✘ **Não** poderão ser **presos**, salvo:
  - i. Flagrante de crime inafiançável
  - ii. Sentença judicial transitada em julgado
- Autos serão remetidos, dentro de 24 horas, à Casa respectiva, para que, pelo voto dos seus membros, resolva sobre a prisão
- ⚠ **Obs.:** Imunidade para crime praticado **antes** ou **após** a **diplomação**

b) Em relação ao processo

É a possibilidade de **sustação** do andamento do processo decorrente de crime praticado **após** a **diplomação**, por deliberação de **maioria absoluta** da respectiva Casa, dada a **iniciativa** de **partido político nela representado**

- Crime praticado **após** a Diplomação
  - STF processa e julga sem necessidade de autorização
  - STF dá ciência à Casa Legislativa
  - Partido político nela representado, poderá solicitar a sustação do processo
- Crime praticado **antes** da Diplomação — ✘ **Não** há **imunidade**

3. Foro por prerrogativa de função

- Os deputados e senadores, **desde** a **expedição do diploma**, serão submetidos a julgamento perante o **STF**
- ✘ **Não** alcança as **ações** de natureza **cível** ajuizadas contra congressistas

4. Afastamento do Poder Legislativo

Os congressistas **não perderão** o mandato se investidos nos cargos de:

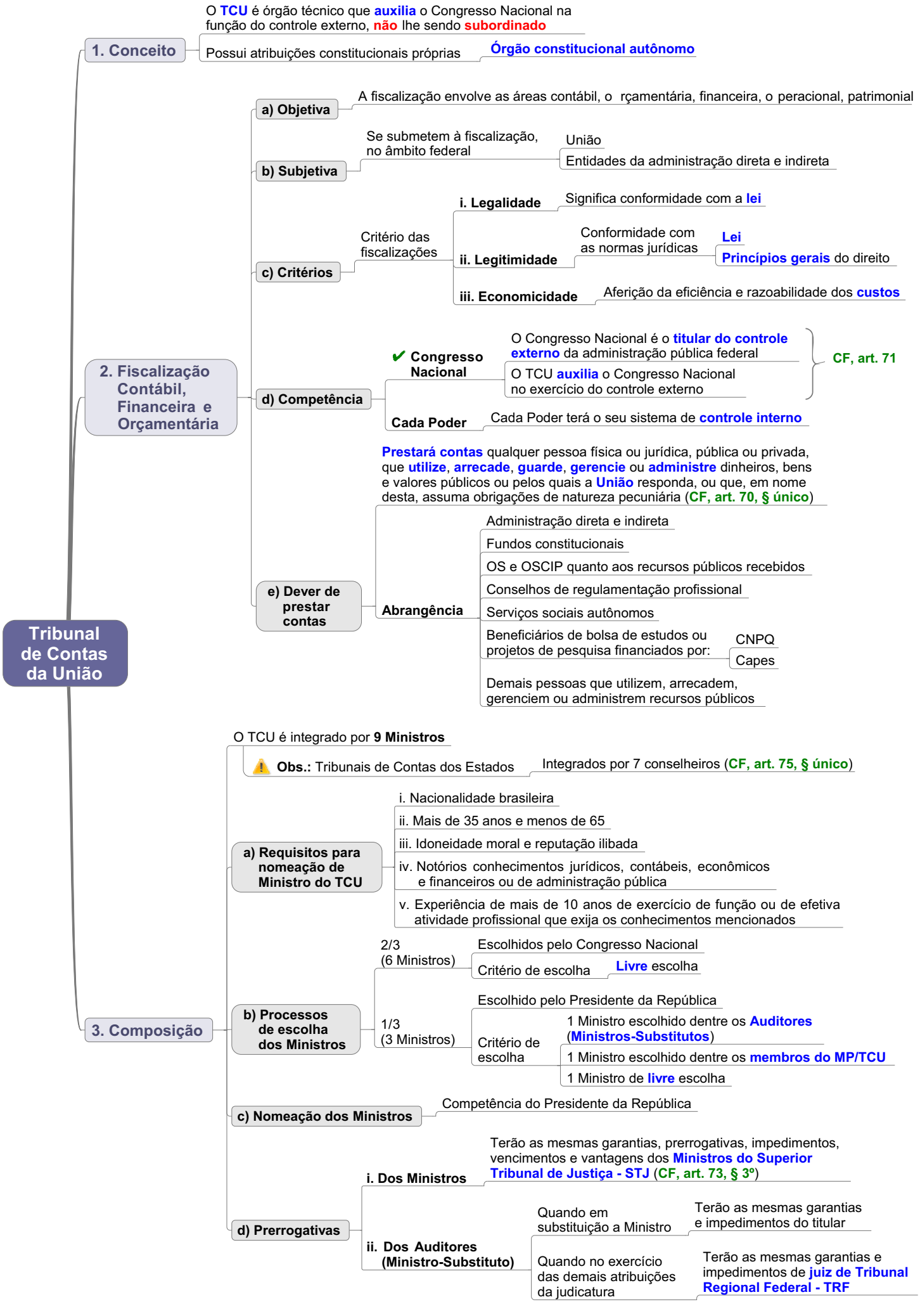
- i. Ministro de Estado
- ii. Governador de Território
- iii. Secretário de Estado, do DF, de Território, de Prefeitura de Capital
- iv. Chefe de missão diplomática temporária

Parlamentar afastado para exercício de cargo no Poder Executivo

- ✘ **Não** leva consigo as **imunidades material** e **formal**
- ✔ Mantém o direito ao **foro** por prerrogativa de função

www.supremaciaconcursos.com.br

TRIBUNAL DE CONTAS DA UNIÃO - TCU



www.supremaciaconcursos.com.br

COMPETÊNCIAS CONSTITUCIONAIS DO TCU

Competências Constitucionais do TCU (CF, art. 71)

i. **Apreciar** as contas anuais do Presidente da República, mediante **parecer prévio**
- **TCU**
  - Somente **aprecia** as contas
    - Emite o **parecer prévio**
      - Prazo para elaboração do parecer: 60 dias, a contar do recebimento
- **Congresso Nacional**: Órgão competente para **julgar** as contas anuais do Presidente da República

ii. **Julgar** as contas
- Dos administradores e demais responsáveis por dinheiro, bens e valores públicos da **administração direta** e **indireta**, incluídas as fundações e sociedades instituídas e mantidas pelo **Poder Público Federal**
- Daqueles que derem causa a perda, extravio ou outra irregularidade de que **resulte prejuízo ao erário**

iii. Apreciar, **para fins de registro** a **legalidade** de
- **I - Atos de admissão**
  - **Admissão de pessoal**, a qualquer título, na administração direta e indireta, incluídas as fundações públicas
    - ✘ **Excetuadas** as nomeações para **cargos em comissão**
  - ⚠ **Obs.:**
    - Somente dos agentes administrativos
      - Âmbito da administração federal direta e indireta
    - ✔ **Aprecia**
      - Nomeação para cargos de provimento efetivo
      - Contratação
        - Empregos
        - Temporários
    - ✘ **Não aprecia**
      - Nomeação para **cargos** de provimento em **comissão**
      - Admissão de agentes **políticos**
- **II - Atos de concessão de aposentadoria, reforma e pensão**
  - Concessões de **aposentadorias**, reformas e pensões
    - ✘ **Ressalvadas** as **melhorias** posteriores que **não alterem** o **fundamento legal** do ato concessório
  - ✔ **Aprecia nos casos de**
    - Agentes administrativos
    - Agentes políticos — **Ex.:** Ministro STF
- **Obs.:**
  - Os atos de admissão de pessoal e de concessão de aposentadorias, reformas e pensões são denominados **atos sujeitos a registro**
    - Trata-se de **ato complexo**
      - Aperfeiçoamento do ato (condição de perfeição)
        - Somente após o registro do TCU
      - Antes do Registro
        - Ato jurídico não perfeito
        - ✘ **Não** se opera a **decadência** prevista no art. 54 da Lei 9.784/99 no **período** compreendido entre o **ato administrativo concessivo** de aposentadoria ou pensão e o posterior **julgamento** de sua **legalidade** e **registro** pelo TCU
  - **Súmula Vinculante 3** (**STF**)
    - Assegura o **contraditório** e a **ampla defesa** nos processos perante o TCU que possam resultar **anulação** ou **revogação** de ato administrativo que beneficie o interessado
    - ✘ **Exceção**: Apreciação da legalidade do **ato de concessão inicial** de aposentadoria, reforma e pensão
  - **Abrandamento da Súmula Vinculante 3**: O TCU deve assegurar a **ampla defesa** e o **contraditório** nos casos em que o **controle externo de legalidade** exercido pela Corte de Contas, para **registro** de aposentadorias e pensões, **ultrapassar** o prazo de **5 anos**, sob pena de ofensa ao princípio da confiança (referente à segurança jurídica)
  - **No caso de ilegalidade do ato**
    - TCU **nega** o registro
      - Ainda **não** há ato jurídico perfeito
        - Registro do TCU é condição resolutiva
      - Órgão de origem deverá adotar medidas regularizadoras cabíveis

iv. Realizar inspeções e auditorias
- i. Por iniciativa própria
- ii. Por solicitação do Congresso Nacional
  - Câmara dos Deputados
  - Senado Federal
  - Comissão técnica ou de inquérito

✘ Um **único** deputado ou senador **não** tem legitimidade para individualmente solicitar inspeções e auditorias

v. Fiscalizar as **contas nacionais** das empresas supranacionais

vi. Fiscalizar a aplicação dos **recursos da União** repassados a estados, ao DF ou aos municípios

vii. Prestar informações solicitadas pelo Congresso Nacional, por suas Casas ou Comissões, sobre fiscalizações realizadas

viii. Aplicar sanções e determinar a correção de ilegalidades e irregularidades em atos e contratos

ix. **Sustar**, se não atendido, a execução do **ato** impugnado, comunicando a decisão à Câmara dos Deputados e ao Senado Federal
- No caso de **contrato**, o ato de sustação será adotado diretamente pelo **Congresso Nacional**, que solicitará, de imediato, à Administração Pública as medidas cabíveis
- Se o Congresso Nacional ou a Administração Pública, no prazo de **90 dias**, não efetivar as medidas previstas, o **TCU decidirá** a respeito

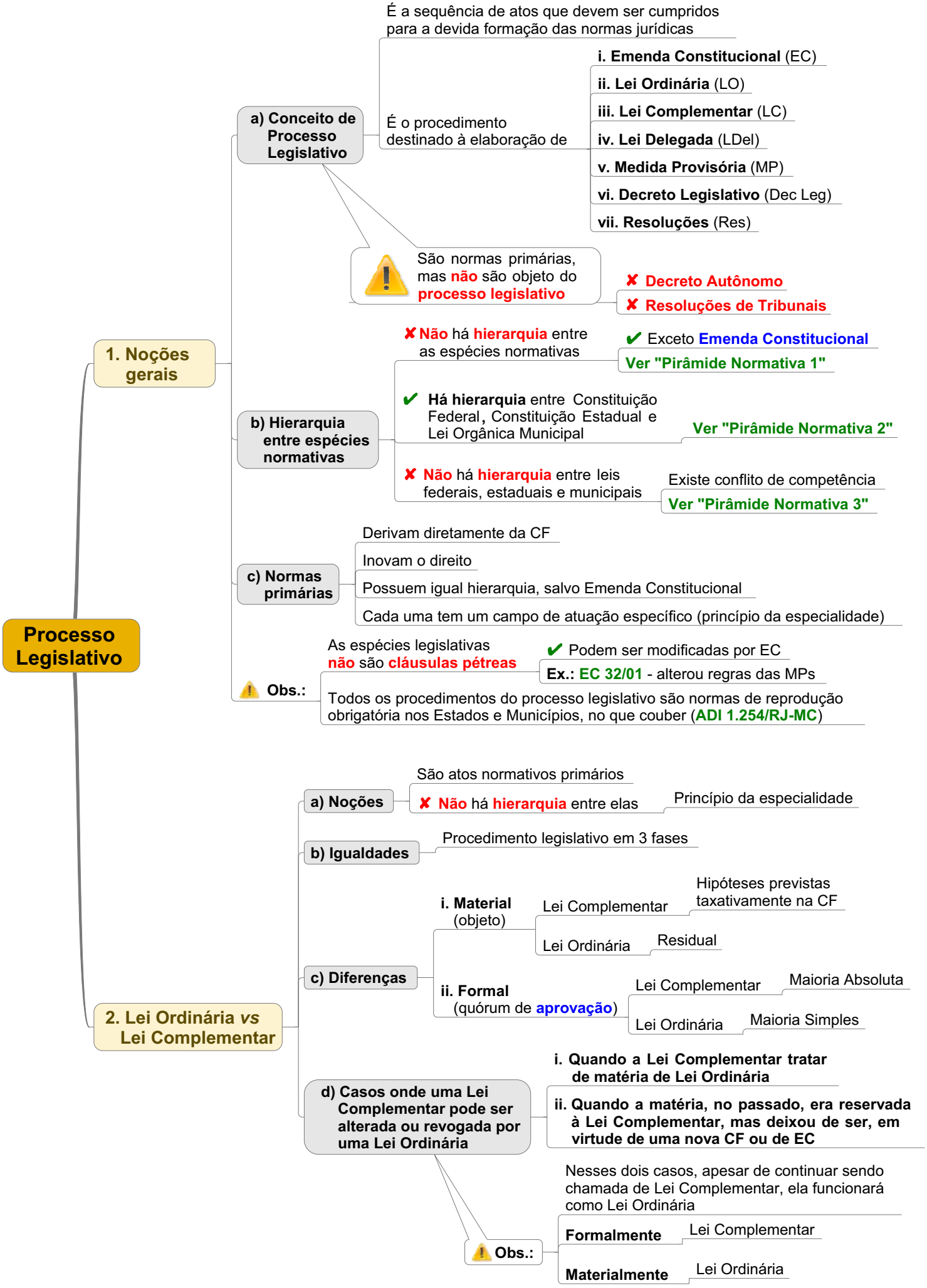
x. Emitir pronunciamento conclusivo, por solicitação da Comissão Mista Permanente de Senadores e Deputados, sobre despesas realizadas sem autorização (**CF, art. 72, § 1º**)

xi. Apurar denúncias apresentadas por qualquer cidadão, partido político, associação ou sindicato sobre irregularidades ou ilegalidades (**CF, art. 74, § 2º**)

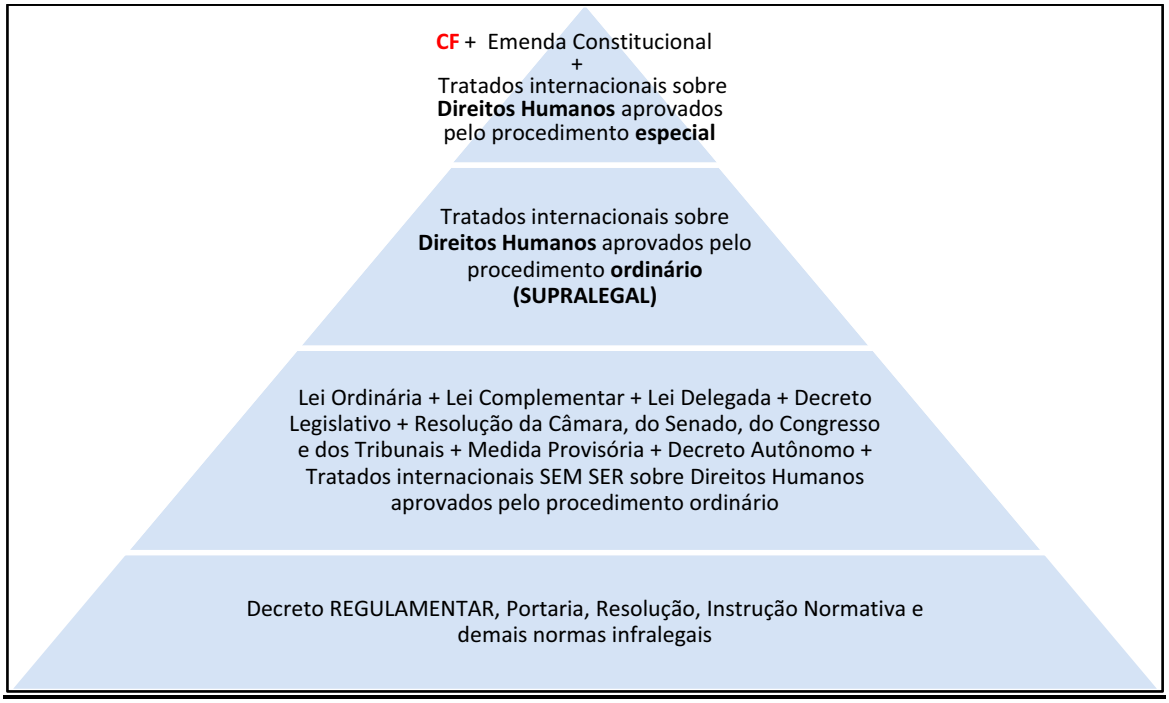
xii. **Fixar os coeficientes** dos fundos de participação dos estados, do DF, dos municípios e fiscalizar a entrega aos governos estaduais e às prefeituras municipais
- ✘ O TCU **não efetua** o **cálculo** dos valores relativos ao FPE e FPM a serem repassados aos estados e municípios
  - Cálculo realizado pela STN
- ✔ O TCU **fixa os coeficientes** individuais de participação (**CF, art. 161**)

www.supremaciaconcursos.com.br

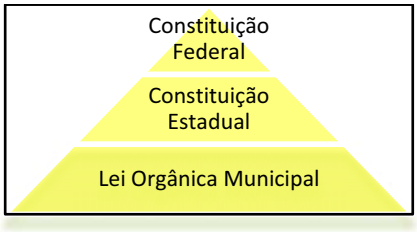
PROCESSO LEGISLATIVO - VISÃO GERAL



PIRÂMIDE NORMATIVA 1



PIRÂMIDE NORMATIVA 2

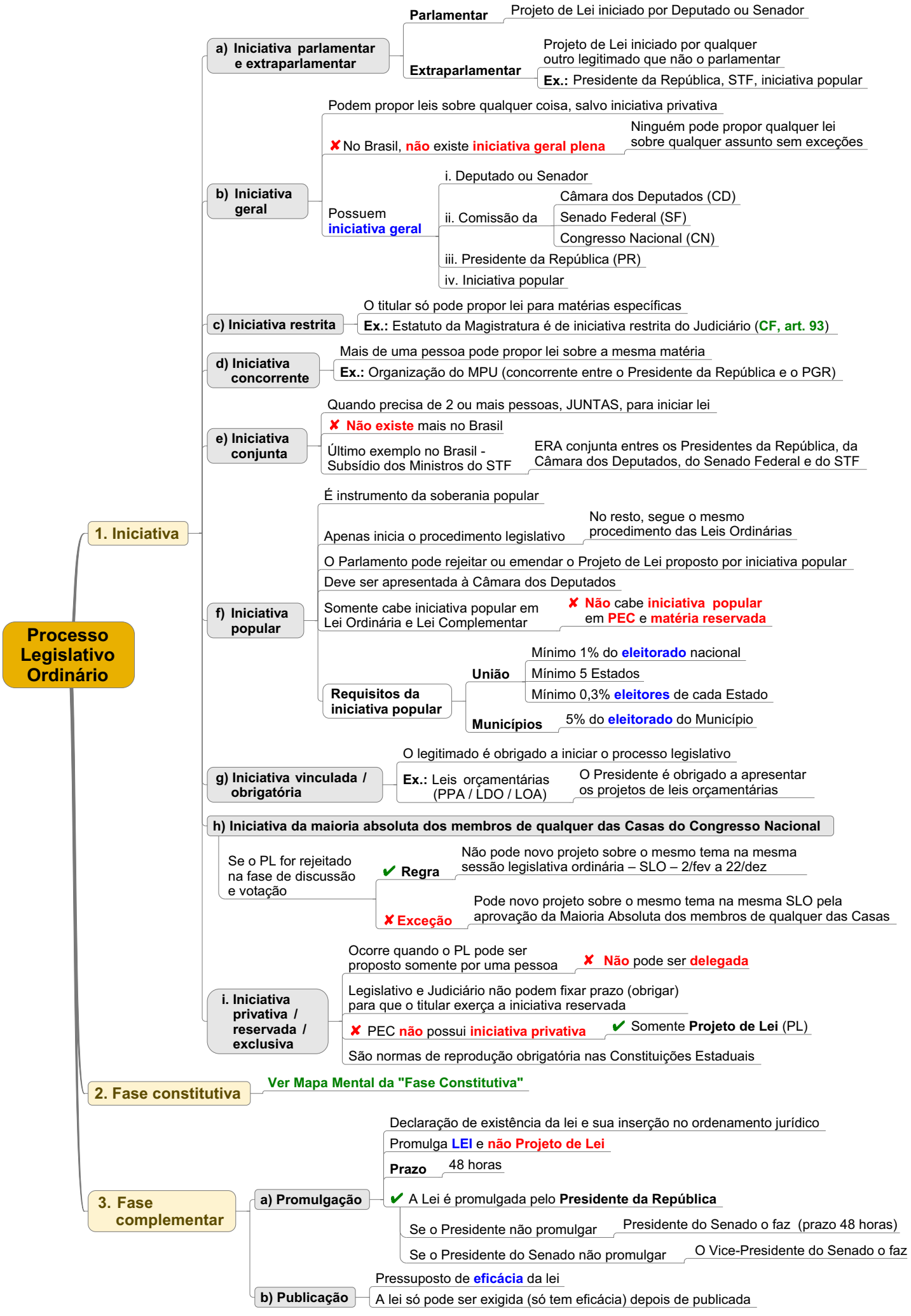


PIRÂMIDE NORMATIVA 3



www.supremaciaconcursos.com.br

PROCESSO LEGISLATIVO ORDINÁRIO



www.supremaciaconcursos.com.br

FASE CONSTITUTIVA I - DELIBERAÇÃO PARLAMENTAR

2. Fase Constitutiva

A **Fase Constitutiva** é dividida em
- **i. Deliberação Parlamentar**
- **ii. Deliberação Executiva**

✔ 1. Deliberação Parlamentar — Ver Mapa Mental "Deliberação Parlamentar"

2. Deliberação Executiva — Ver Mapa Mental "Deliberação Executiva"

Deliberação Parlamentar

1. Quem é a Casa Iniciadora?

✔ Em regra, a **Câmara dos Deputados** é a **Casa Iniciadora**

O **Senado Federal** é a Casa Iniciadora somente em 3 casos
- i. PL de iniciativa de Senador
- ii. PL de iniciativa das Comissões do Senado Federal
- iii. PL proposto por Comissão Mista — Alternadamente entre Câmara e Senado

2. Procedimento

i. Casa Iniciadora

I - PL tramita nas comissões
- De Constituição e Justiça (CCJ) — Exame formal; Parecer Terminativo (obrigatório)
- Temáticas — Parecer - não obrigatório (opinativo); Exame material

II - Emendas
- Pode haver emendas nas comissões, no Plenário e nos PLs de iniciativa privativa
- Podem ser propostas pelos: Congressistas; Comissões Parlamentares; Detentores da iniciativa privativa (divergência doutrinária)
- ✘ **Não** pode haver **aumento de despesa** nos PL de:
  1. Iniciativa exclusiva do Presidente — Salvo leis orçamentárias
  2. Organização da Camara dos Deputados, do Senado Federal, dos Tribunais Federais e do Ministério Público

III - Após discussão e votação dentro das Comissões, o PL é enviado ao Plenário para discussão e votação

⚠ Votação do PL no âmbito das comissões
- As comissões podem aprovar (votar) o PL sem passar pelo Plenário
- Por delegação *interna corporis* — Para agilizar a atividade legislativa; **CF, art. 58, § 20, I**
- Isso pode ocorrer nas duas Casas, ou seja: um PL pode ser aprovado (virar lei) sem jamais ter passado pelo PLENÁRIO da Câmara ou do Senado
- Cabe recurso de 1/10 dos membros da Casa — Nesse caso, vai para o Plenário

IV - Aprovado pela Casa Iniciadora (com ou sem emendas) — Segue para a Casa Revisora

V - Rejeitado pela Casa Iniciadora — Arquiva + Irrepetibilidade (**CF, art. 67**)

ii. Casa Revisora

I - Aprova — Segue para sanção ou veto do Presidente da República

II - Rejeita — Arquiva + Irrepetibilidade (**CF, art. 67**)

III - Emenda
- Volta para a Casa Iniciadora, que somente apreciará o que foi modificado
- A **Casa Iniciadora** pode:
  1. **Aprovar** as emendas — Segue para a **sanção** do Presidente
  2. **Rejeitar** as emendas — Segue para a **sanção** do Presidente do mesmo jeito (e **sem** as **emendas**)
     - A vontade da Casa Iniciadora prevalece
     - ✘ **Não** há **hierarquia** entre Casa Iniciadora e Revisora
     - ✔ Há **PREDOMINÂNCIA** da Casa INICIADORA sobre a Revisora
- ✘ **Vedada subemenda** (emenda da emenda)

⚠ Na Casa Revisora, o PL também passa pelas comissões
- Após as Comissões, vai a Plenário (igual como na Casa Iniciadora)
- A Casa Revisora também pode aprovar um PL somente no âmbito das Comissões (delegação *interna corporis*) – igual na Casa iniciadora

iii. Saindo da Casa Revisora (caso aprovado sem emendas) ou novamente da Casa Iniciadora (caso tenha havido emendas)

Segue para **autógrafo**
- É a reprodução do conteúdo final que o Projeto de Lei terá
- Daqui, segue para a deliberação do Presidente (sanção ou veto)

www.supremaciaconcursos.com.br

FASE CONSTITUTIVA II - DELIBERAÇÃO EXECUTIVA

2. Fase Constitutiva

A **Fase Constitutiva** é dividida em
- **i. Deliberação Parlamentar**
- **ii. Deliberação Executiva**

1. Deliberação Parlamentar — Ver Mapa Mental "Deliberação Parlamentar"

✔ **2. Deliberação Executiva** — Ver Mapa Mental "Deliberação Executiva"

Deliberação Executiva

1. Sanção

Aprovação da lei — A sanção faz o Projeto de Lei virar **Lei**

a) Prazo — 15 dias **úteis**

b) Sanção tácita — Ocorre se o Presidente deixar passar o prazo sem se manifestar

Após a sanção, a lei vai para a fase de **promulgação** e **publicação**

⚠ A sanção **não supre** o **vício** de **iniciativa** ou de **emenda parlamentar**

2. Veto

Rejeição do PL pelo Presidente da República

a) Prazo — 15 dias **úteis** (o mesmo prazo da sanção)

b) Características

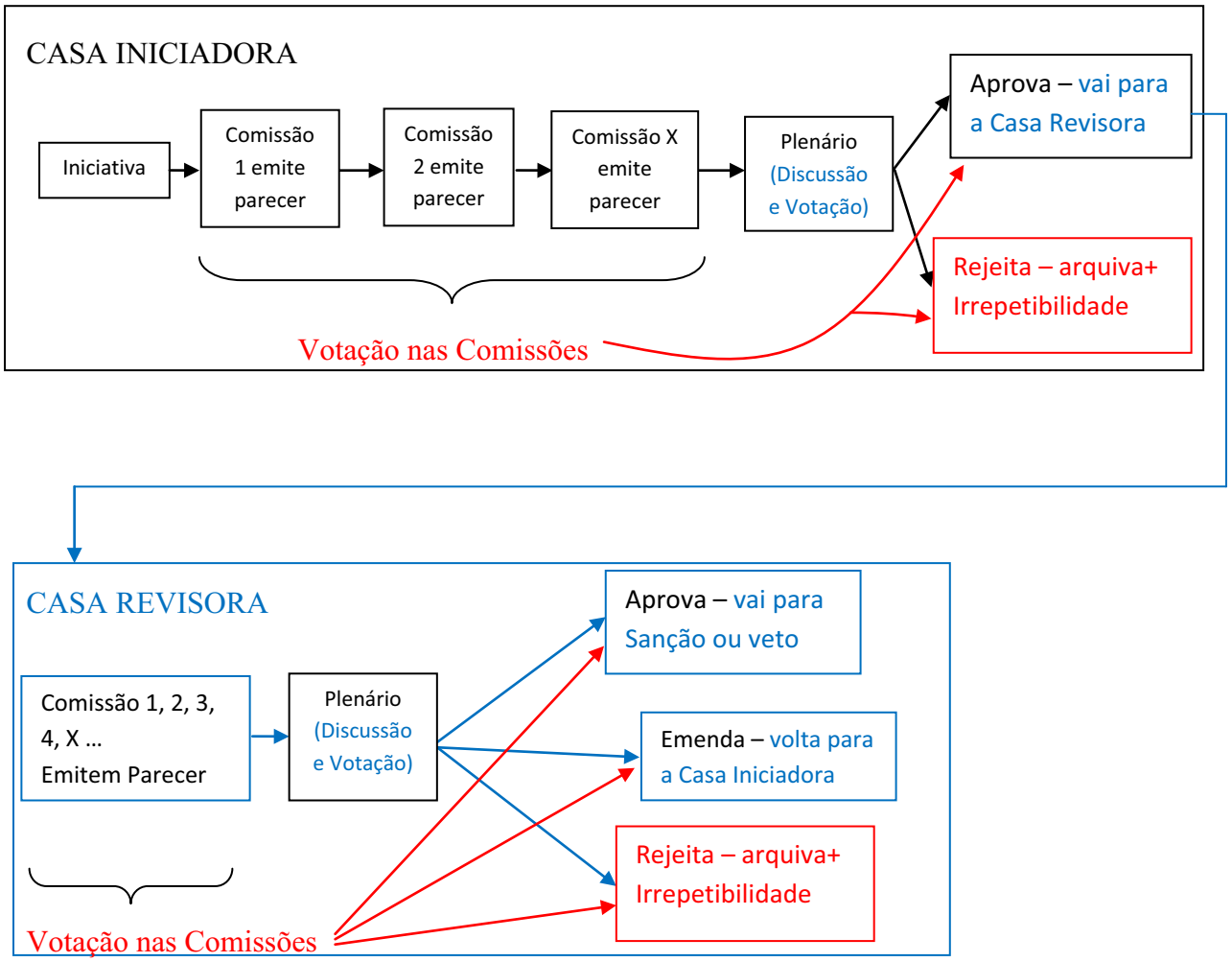
- **i. Expresso** — O silêncio implica a **sanção tácita**
  - ✘ **Não** existe **veto tácito**
- **ii. Irretratável** — Não pode desistir do veto
- **iii. Supressivo** — O veto pode ser
  - **I - Total** — Veto da lei na íntegra
  - **II - Parcial** — Só pode vetar texto integral de artigo, parágrafo, inciso ou alínea
    - Não pode deixar ilógico ou modificar o "sentido" da lei
- **iv. Motivado** — O Presidente da República comunica o Presidente do Senado Federal os motivos do veto (48h)
  - Se não motivar — **Inexistência** do **veto**
- **v. Superável ou relativo** — Congresso Nacional pode derrubar o veto do Presidente

c) Derrubada do veto

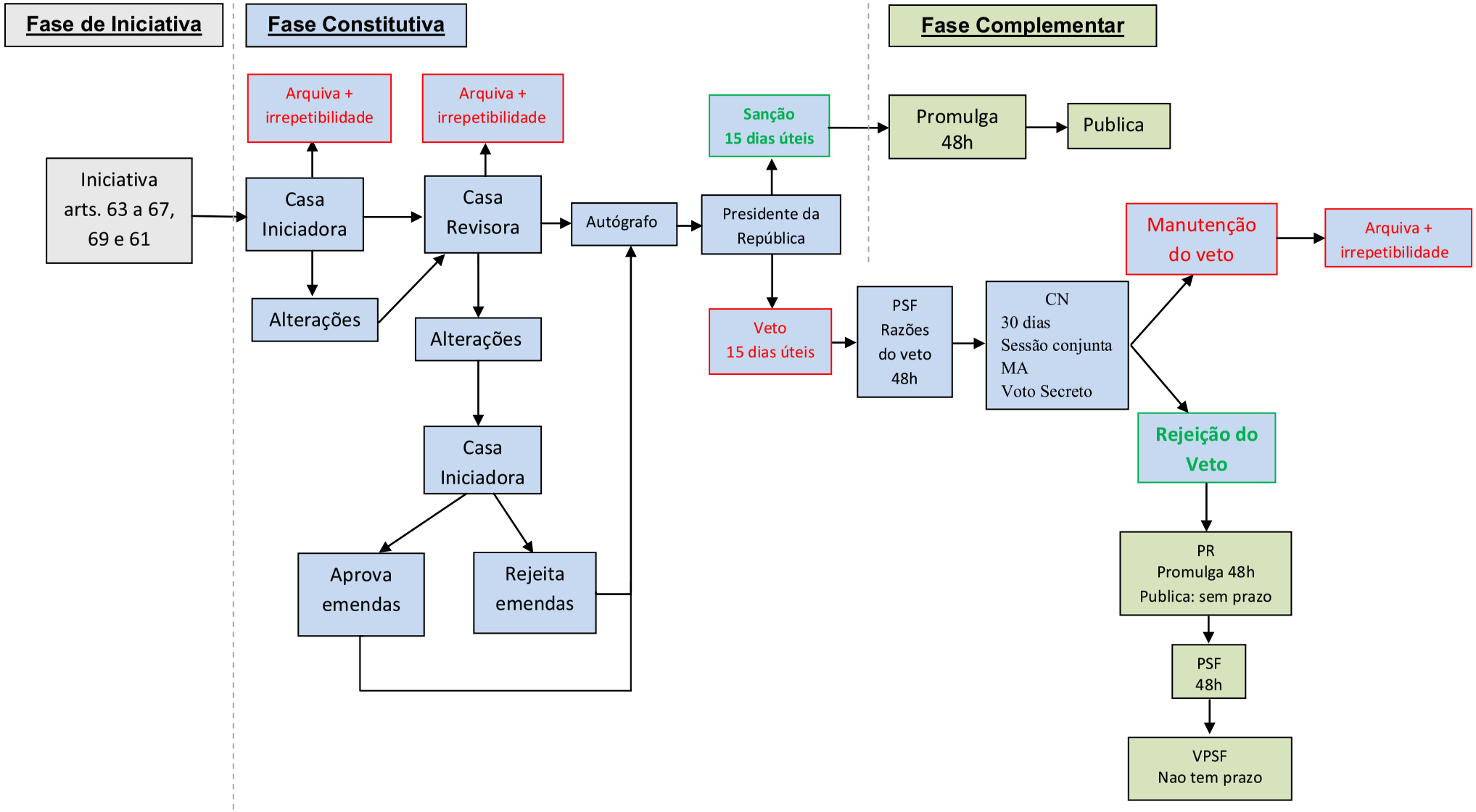
- Congresso Nacional pode derrubar o veto do Presidente
- A parte vetada é apreciada em sessão conjunta do Congresso Nacional, no prazo de 30 dias
- O veto é afastado por Maioria Absoluta (voto secreto)
- Se o Congresso Nacional ficar inerte
  - Tranca a pauta da SESSÃO CONJUNTA do Congresso Nacional
  - Não tranca a pauta da Câmara ou do Senado
- O Congresso Nacional pode derrubar apenas parte do veto do Presidente da República

www.supremaciaconcursos.com.br

MAPA 1 DO PROCESSO LEGISLATIVO ORDINÁRIO



MAPA 2 DO PROCESSO LEGISLATIVO ORDINÁRIO



www.supremaciaconcursos.com.br

PROCESSO LEGISLATIVO - EMENDA CONSTITUCIONAL I

Emenda Constitucional

1. Noções gerais

Fruto do Poder Constituinte Derivado Reformador

a) Reforma constitucional
- Modificação do texto da CF por Emenda Constitucional ou Emenda de Revisão
- Procedimento formal, atingindo o texto da Constituição

b) Mutação constitucional
- Modificação do sentido de um termo sem mudar o texto da CF
- Derivam da evolução dos costumes e valores da sociedade

⚠ EC tem a **mesma hierarquia** das normas constitucionais originárias
- Cabe controle de constitucionalidade das ECs, enquanto **NÃO cabe** controle de constitucionalidade das **normas originárias**
- As ECs são hierarquicamente superiores às demais normas infraconstitucionais — **Rigidez constitucional**

2. Limites ao poder de reforma

a) Limitações expressas

i. Formais

Legitimados para propor **PEC**
- **I - Presidente da República**
- **II - 1/3 da Câmara ou do Senado**
- **III - Mais da metade das Assembleias Legislativas estaduais e cada uma delas pela maioria relativa de seus membros**

⚠ **Obs.:**
- **Iniciativa** em PEC é sempre **concorrente** — Legitimados podem propor PEC sobre qualquer matéria
- Iniciativa popular em PEC
  - Federal — ✘ **Não há**
  - Estadual — ✔ **Pode**

Quórum de votação — 2 turnos e 3/5 dos votos

Promulgação
- Pelas Mesas da Câmara e do Senado
- ✘ **Não** há **sanção** ou **veto** do **Presidente**

PEC rejeitada / prejudicada (**irrepetibilidade**)
- ✘ **Não** pode ser proposta de novo na **mesma Sessão Legislativa**
- ✔ Mas pode ser tratada no **mesmo ano**, em convocação **extraordinária** (inaugura nova sessão legislativa)
- Se o texto rejeitado for o **substitutivo** e não o original, a PEC original pode ser votada na mesma sessão legislativa

ii. Circunstanciais

✘ A CF **não** pode ser **emendada** em **CF, art. 60, § 1º**
- ✘ Intervenção **Federal**
- ✔ Intervenção **Estadual** pode emendar
- ✘ Estado de **Sítio** e Estado de **Defesa**

iii. Temporais

✘ **Não** existem **limitações temporais** na CF

iv. Materiais

Cláusulas pétreas — **CF, art. 60, § 4º**
- I - Forma Federativa de Estado
- II - Voto direto, secreto, universal e periódico
- III - Separação de poderes
- IV - Direitos e Garantias **individuais**

"Não será objeto de deliberação" — Não deve sequer tramitar

"Tendente a abolir"
- Pode aumentar ou enfraquecer, desde que devidamente
- Não pode suprimir / restringir indevidamente / violar a essência
- Tem que proteger o núcleo essencial

Caso haja PEC tendente a abolir cláusulas pétreas, **cabe Mandado de Segurança**
- Para sustar / trancar proposição que tenda a abolir cláusulas pétreas
- Para proteger o direito líquido e certo ao processo legislativo hígido
- Impetrado por parlamentar da Casa em que a PEC tramita
- Controle preventivo de constitucionalidade

b) Limitações implícitas

- Titularidade do poder constituinte — Originário e Derivado
- Processo de modificação da CF não pode ser alterado
  - Não pode colocar 3 turnos ou maioria absoluta para EC
  - Não pode criar nova revisão constitucional
- Modificação do art. 60 (cláusulas pétreas)
- Vedação à Dupla Revisão — Não pode revogar o artigo que fala das cláusulas pétreas

www.supremaciaconcursos.com.br

PROCESSO LEGISLATIVO - EMENDA CONSTITUCIONAL II

Emenda Constitucional

3. Processo legislativo de Emenda Constitucional

- ✘ **Não** existe **Casa iniciadora** definida pela CF
  - A CF não diz em qual Casa deve ser iniciada uma PEC de iniciativa do Presidente e das Assembléias Legislativas estaduais
  - Regimento Interno da Câmara dos Deputados diz que é na Câmara dos Deputados
- A 1ª Casa **não prevalece** sobre a 2ª (como é no caso de Projeto de Lei)
- Só volta da 2ª para a 1ª Casa se houver alteração substancial
  - Nesse caso, volta a PEC inteira, como uma "nova PEC" e não apenas a parte modificada
- **PEC "Fatiada"** (Promulgação Fracionada)
  - Pode promulgar a parte não emendada (substancialmente) pela 2ª Casa, desde que ela seja **independente** / **autônoma**
- **Ver Mapa do "Processo Legislativo da Emenda Constitucional"**

4. Tratados Internacionais com força de EC

- Tratados Internacionais sobre **Direitos Humanos** aprovados em 2 turnos e 3/5 dos votos
- Equivalem às Emendas Constitucionais
- **CF, art. 5º, § 3º**

5. Emenda Constitucional e direito adquirido, ato jurídico perfeito e coisa julgada

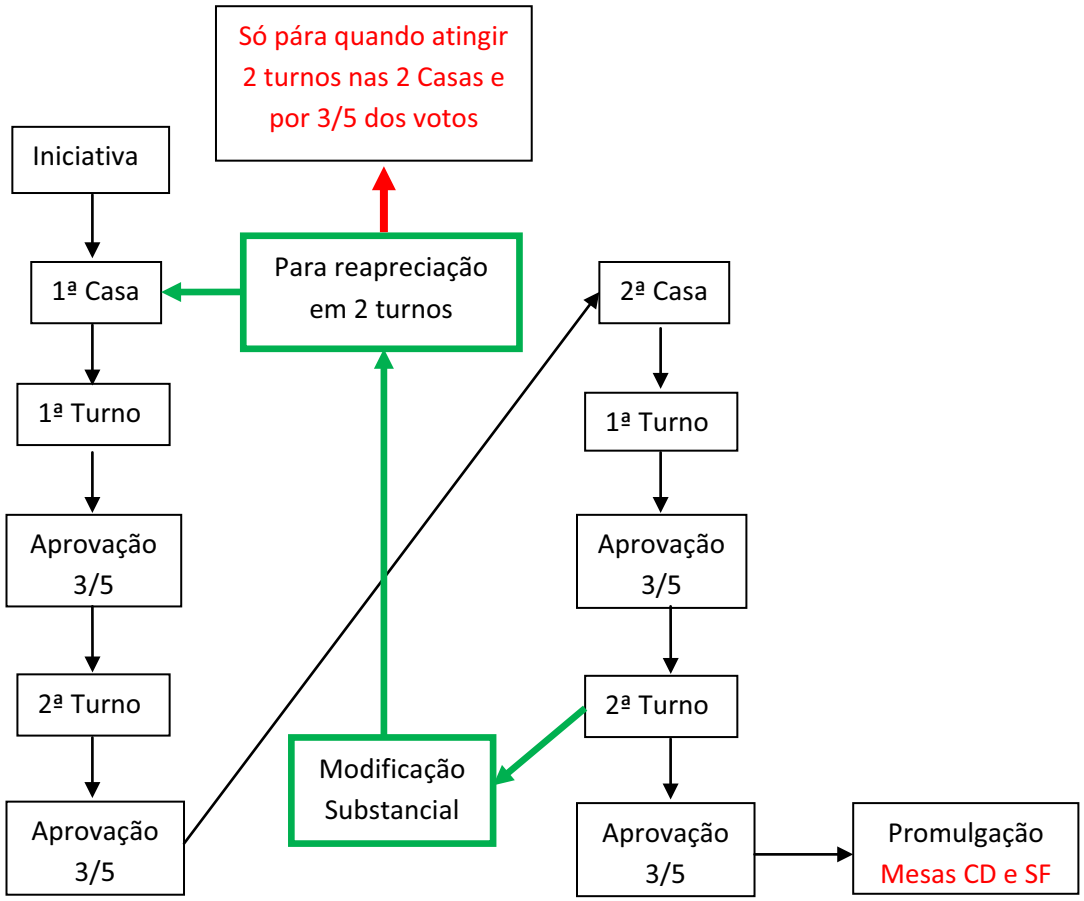
- ✔ EC **deve respeitar**
  - Direito adquirido
  - Ato jurídico perfeito
  - Coisa julgada
  - ⚠ Existe doutrina contrária
- ✘ Não cabe alegar frente ao **Poder Constituinte Originário**
  - Direito adquirido
  - Ato jurídico perfeito
  - Coisa julgada
  - Mas cabe alegar os 3 acima frente ao Poder Constituinte **Derivado**

6. Vedações ao constituinte decorrente (Constituição Estadual não pode)

- ✘ Estabelecer
  - Monarquia como forma de governo
  - Parlamentarismo como sistema de governo
  - Outros sistemas eleitorais
- ✘ Modificar o quórum de 3/5 para aprovação de EC – normas do processo legislativo são de repetição obrigatória
- ✘ Estabelecer prazo para que os detentores de iniciativa privativa apresentem Projeto de Lei ao Legislativo
  - Fere a separação dos poderes
- ✘ Condicionar a eficácia de convênio celebrado pelo Executivo à prévia aprovação do Legislativo (**CF, art. 84, II**)
- ✘ Subordinar nomeação do Procurador-Geral de Justiça à prévia aprovação da Assembleia Legislativa (**CF, art. 128, §§ 1º e 3º**)
- ✘ Tratar de matérias de iniciativa privativa do chefe do executivo, a partir de proposta de emenda apresentada por parlamentar
  - **CF, art. 61, §1º + ADI 858**
  - Tais matérias só podem ser disciplinadas a partir de iniciativa do chefe do executivo
    - Projeto de Lei
    - Emenda constitucional de iniciativa do Governador
- ✘ Condicionar a nomeação, exoneração e destituição dos secretários de estado à prévia aprovação da Assembleia Legislativa (**CF, art. 84, I**)
- ✘ Dar competência para que a Assembleia Legislativa julgue suas próprias contas e as dos administradores do Executivo e do Judiciário
  - **Prestação de Contas Estaduais**
    - i. Do Governador
      - TCE aprecia
      - Assembleia Legislativa julga
    - ii. Das demais Administrações dos 3 poderes
      - TCE julga

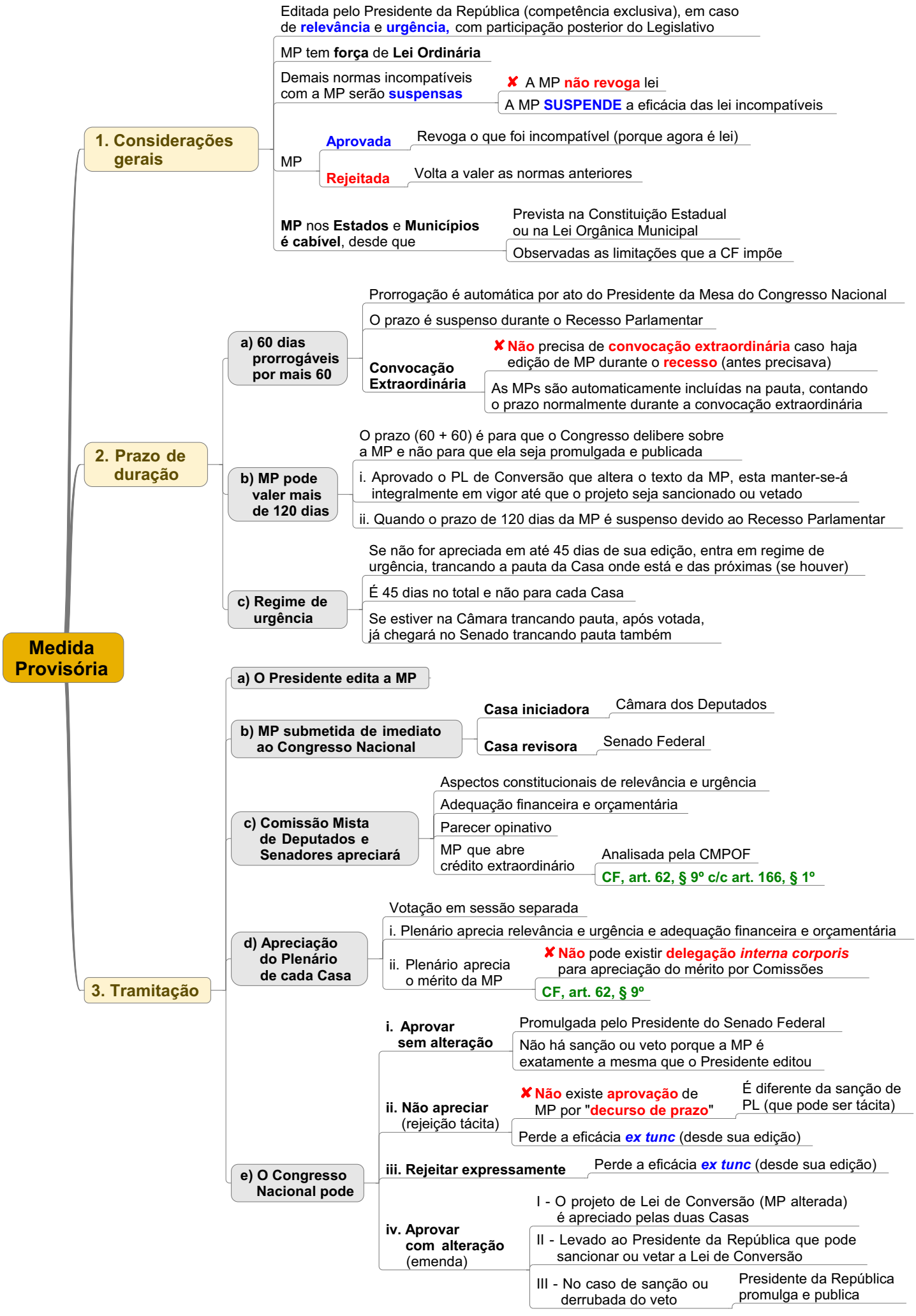
www.supremaciaconcursos.com.br

MAPA DO PROCESSO LEGISLATIVO DA EMENDA CONSTITUCIONAL



www.supremaciaconcursos.com.br

PROCESSO LEGISLATIVO - MEDIDA PROVISÓRIA I



www.supremaciaconcursos.com.br

PROCESSO LEGISLATIVO - MEDIDA PROVISÓRIA II

Medida Provisória

4. Perda da Eficácia de MP
- MP **perde** a **eficácia** se não for convertida em lei no **prazo de 60 + 60 dias**
  - Perde a eficácia ***ex tunc*** (desde sua edição)
- O Congresso Nacional, **por Decreto Legislativo**, tem que disciplinar as relações jurídicas decorrentes da MP rejeitada, no prazo de 60 dias da perda da eficácia
- Se o Congresso não editar esse Decreto, as relações jurídicas constituídas durante a vigência da MP rejeitada conservar-se-ão regidas por ela (**CF, art. 62, § 11**)

5. Reedição de MP
- ✘ **Vedada reedição** na **mesma Sessão Legislativa** em que se deu a PERDA DA EFICÁCIA
  - É da **perda da eficácia** e **não** da edição
  - Em outra sessão Legislativa: Pode reeditar MP
- ✘ **Vedada reedição** de MP
  - **i. Rejeitada**
    - Expressamente
    - Por decurso de prazo
  - **ii. Revogada pelo próprio Presidente da República**

6. Vícios na MP
- Em regra, cabe controle da MP pelo Judiciário (concentrado e difuso)
- Vícios nos Requisitos de **Relevância** e **Urgência**
  - **Relevância e urgência**: caráter político e discricionário do Presidente da República
  - ✔ **Regra** — Não são analisados pelo Judiciário
  - ✘ **Exceção** — Podem ser analisados se houver excesso ou abuso
  - A ausência da relevância e urgência **não** é **convalidada** com a conversão em Lei

7. Vedações
- ✘ É **vedada** a edição de **MP sobre**
  - **i. Concessão de gás canalizado (estados)** — **CF, art. 25, § 2º**
  - **ii. Nacionalidade, Cidadania, Direito eleitoral, Direitos Políticos, Partidos Políticos, Direito Penal, Processual Penal e Processual Civil**
  - **iii. Organização do Ministério Público e do Judiciário**
  - **iv. PPA, LDO, LOA e créditos adicionais e suplementares** — ✔ Créditos **extraordinários** pode MP
  - **v. Detenção e sequestro de bens, poupança ou ativo financeiro**
  - **vi. Matéria reservada à Lei Complementar**
  - **vii. Matéria já disciplinada em PL e pendente de sanção ou veto do Presidente**
  - **viii. Para regulamentar artigo alterado por EC entre 1/1/95 e EC 32/2001** — **CF, art. 246**
  - **ix. Fundo Social de Emergência** — **CF, ADCT, art. 73**
  - **CF, art. 62, § 1º**
- ⚠ **Obs.:** ✔ **Cabe MP** em matéria **tributária** (pode instituir ou majorar tributo)

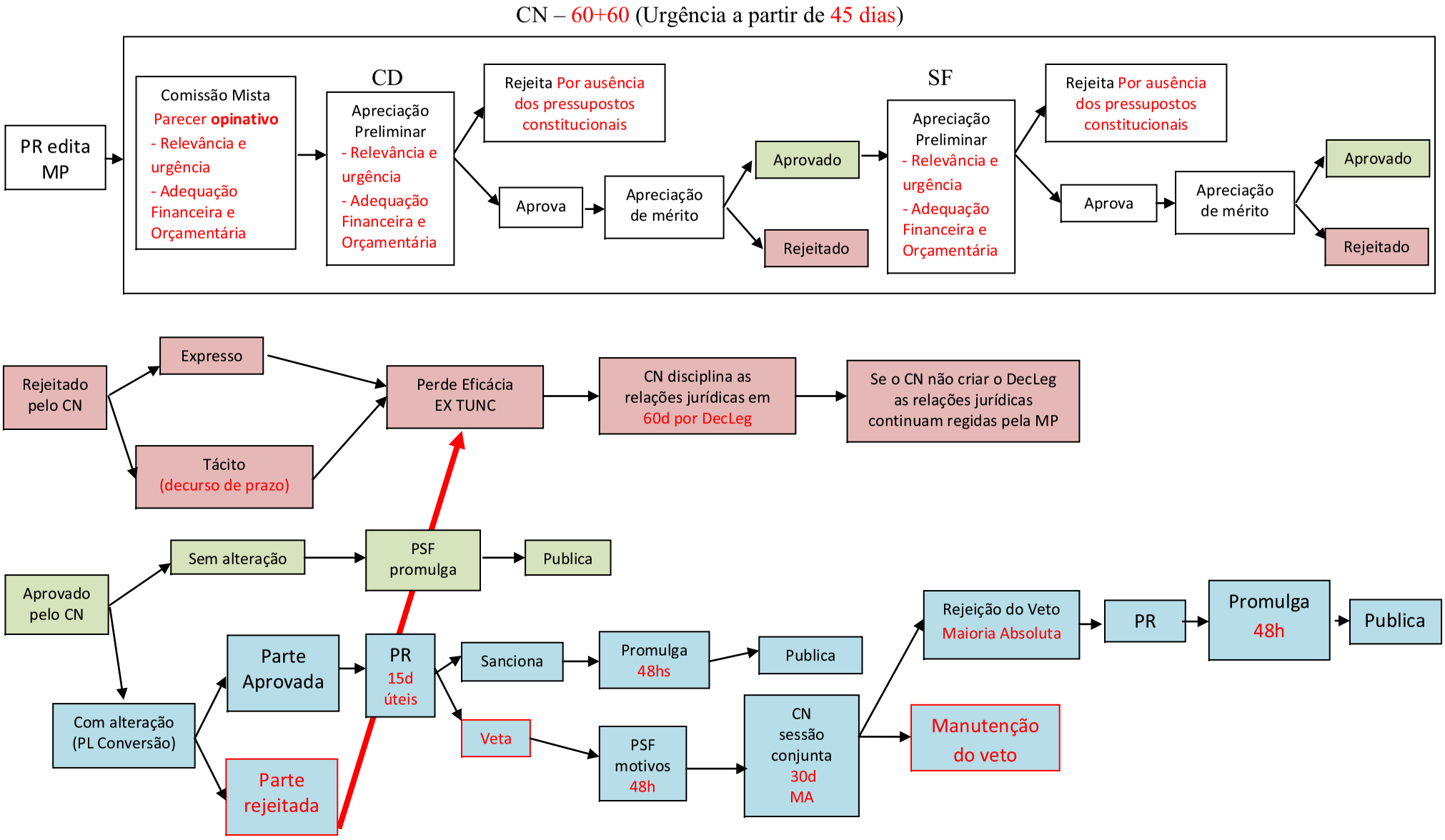
8. Retirada da MP da apreciação do Congresso
- O Presidente da República **não pode retirar** MP da apreciação do Congresso Nacional
- ✔ **Regra** — MPs sempre serão apreciadas pelo Legislativo
- ⚠ **Obs.:**
  - Retirar da apreciação é diferente de revogar MP
  - O Presidente só pode **revogar** MP por outra MP
    - Mas esta outra MP será apreciada pelo Legislativo e, se não for aprovada, a 1ª MP volta a valer (pelo tempo que resta de sua vigência) e será apreciada pelo Congresso
    - **ADI 1659/DF-MC**

9. MP nos Estados e Municípios
- ✔ **Cabe, desde que**
  - Prevista na Constituição Estadual ou na Lei Orgânica Municipal
  - Sejam observadas as limitações que a CF impõe
- **ADI 812/TO-MC**

10. Medida Provisória *vs* Lei Delegada
- **a) MP**
  - Eficácia temporária 60+60 (até conversão em Lei ou perda da eficácia)
  - Não precisa de autorização prévia do Congresso Nacional
  - Precisa de relevância e Urgência
- **b) Lei Delegada**
  - Eficácia permanente
  - Precisa de autorização prévia do Congresso Nacional
  - Não precisa de relevância e urgência

www.supremaciaconcursos.com.br

PROCESSO LEGISLATIVO DAS MEDIDAS PROVISÓRIAS



www.supremaciaconcursos.com.br

PROCESSO LEGISLATIVO - LEI DELEGADA

Lei Delegada

1. Noções gerais

- Delegação ***externa corporis***
- Exceção ao princípio da indelegabilidade de atribuições

2. Procedimento

- Elaborada pelo Presidente da República
- O Legislativo delega ao Executivo a elaboração de lei
- Após prévia **solicitação** do Presidente ao Congresso Nacional
  - Iniciativa solicitadora
- O Congresso Nacional **delega** por **Resolução**
  - A Resolução transfere temporariamente a **competência** do Legislativo
  - A titularidade é do Poder Legislativo
  - O Legislativo pode
    - Mesmo tendo delegado, legislar sobre a mesma matéria
    - Revogar a delegação a qualquer tempo
  - O Presidente da República **não** é obrigado a elaborar a Lei Delegada, mesmo com a delegação
  - A resolução que delega deve ser **limitada** e **específica** e deve dizer se a delegação é:
    - **i. Típica**
      - A Lei Delegada não é apreciada pelo Congresso após sua elaboração
      - Não precisa sanção do Presidente, pois a Lei Delegada foi editada por ele
      - Presidente da República
        - Promulga
        - Publica
    - **ii. Atípica**
      - O Congresso Nacional, ao delegar, estabelece que a Lei Delegada será apreciada pelo Congresso Nacional
      - Apreciação
        - Votação única
        - Vedado emendas (pode alterar o texto, mas não pode alterar o conteúdo)
- Se o Executivo exceder
  - O Congresso Nacional **susta** o ato normativo por **Decreto Legislativo** (**CF, art. 49, V**)
  - ⚠ O Congresso Nacional
    - **Delega** por **Resolução**
      - **Susta** por **Decreto Legislativo**
        - Efeitos *Ex Nunc*
        - Veto Legislativo

3. Vedações

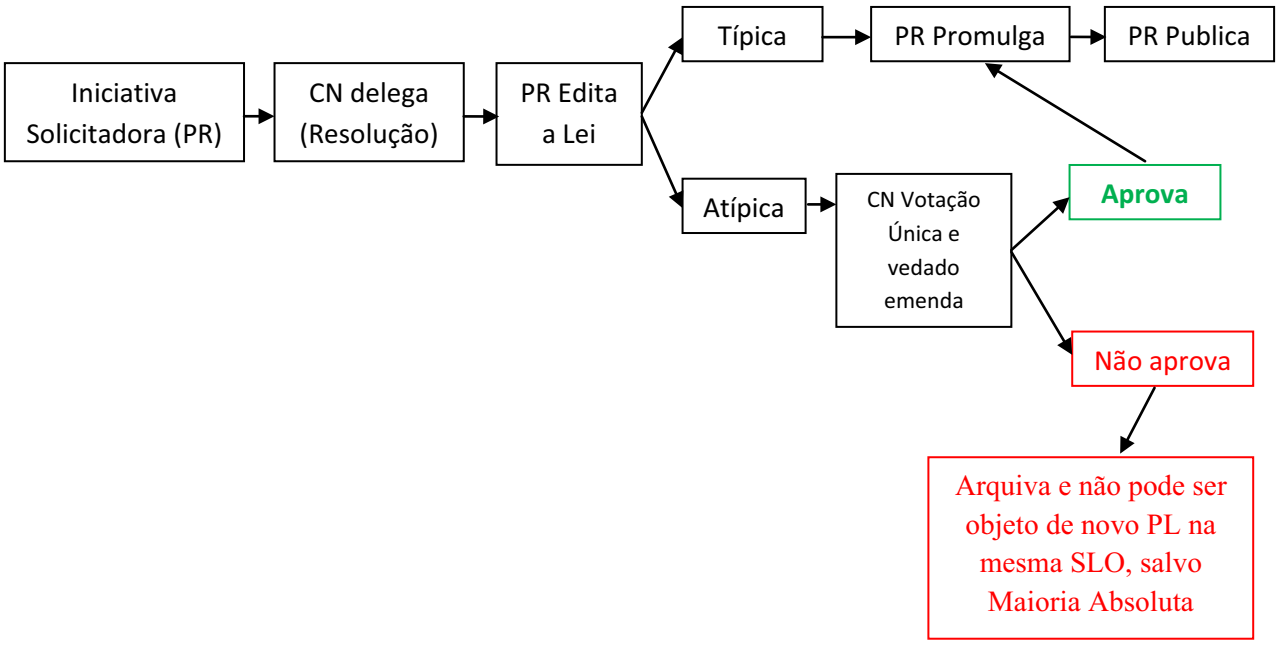
- ✘ **Não** serão objeto de **delegação**
  - i. Os atos de competência
    - Exclusiva do Congresso Nacional
    - Privativa
      - da Câmara dos Deputados
      - do Senado Federal
  - ii. Direitos Individuais
    - ✔ Cabe Medida Provisória sobre **Direitos Individuais**
  - iii. Nacionalidade
  - iv. Cidadania
  - v. Direitos Eleitorais
  - vi. Direitos Políticos
  - vii. Organização do
    - Judiciário
    - Ministério Público
  - viii. PPA, LDO, LOA
  - ix. Matéria reservada à Lei Complementar

CF, art 68, § 1º

Obs.: ✔ Tanto Lei Delegada quanto Medida Provisória podem **instituir** ou **majorar tributo**

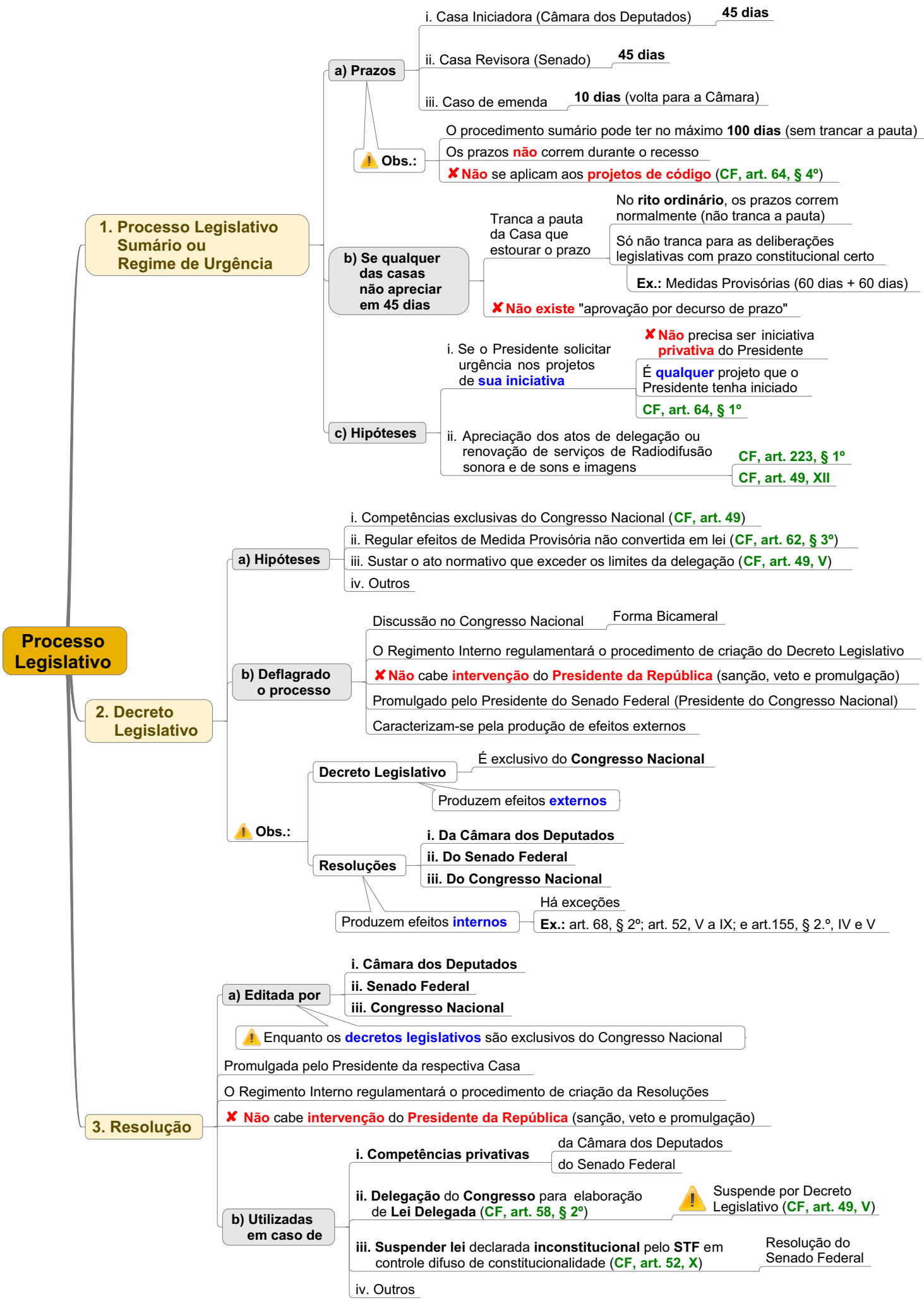
www.supremaciaconcursos.com.br

PROCEDIMENTO DA LEI DELEGADA



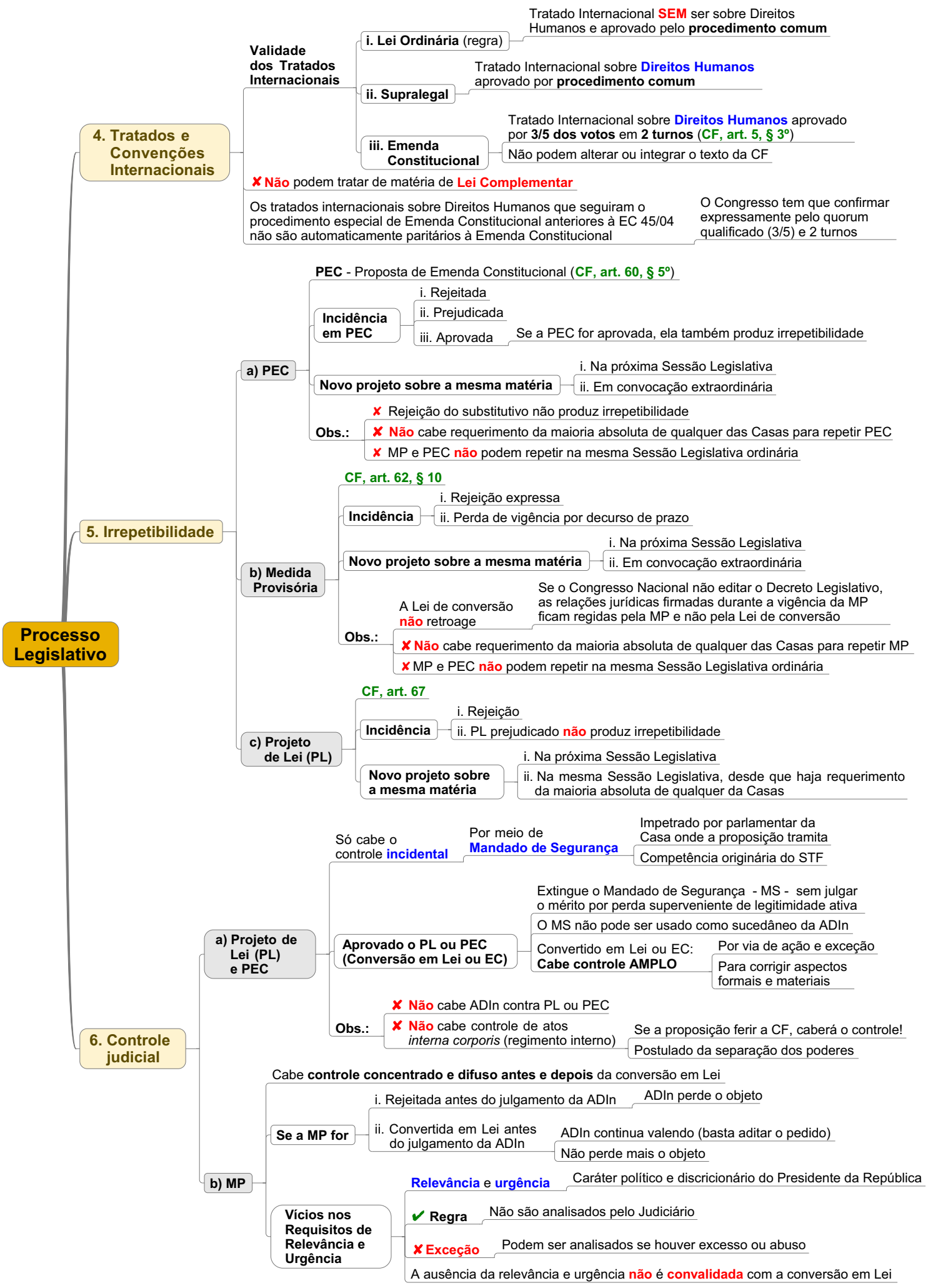
www.supremaciaconcursos.com.br

PROCESSO LEGISLATIVO - DEMAIS ESPÉCIES NORMATIVAS



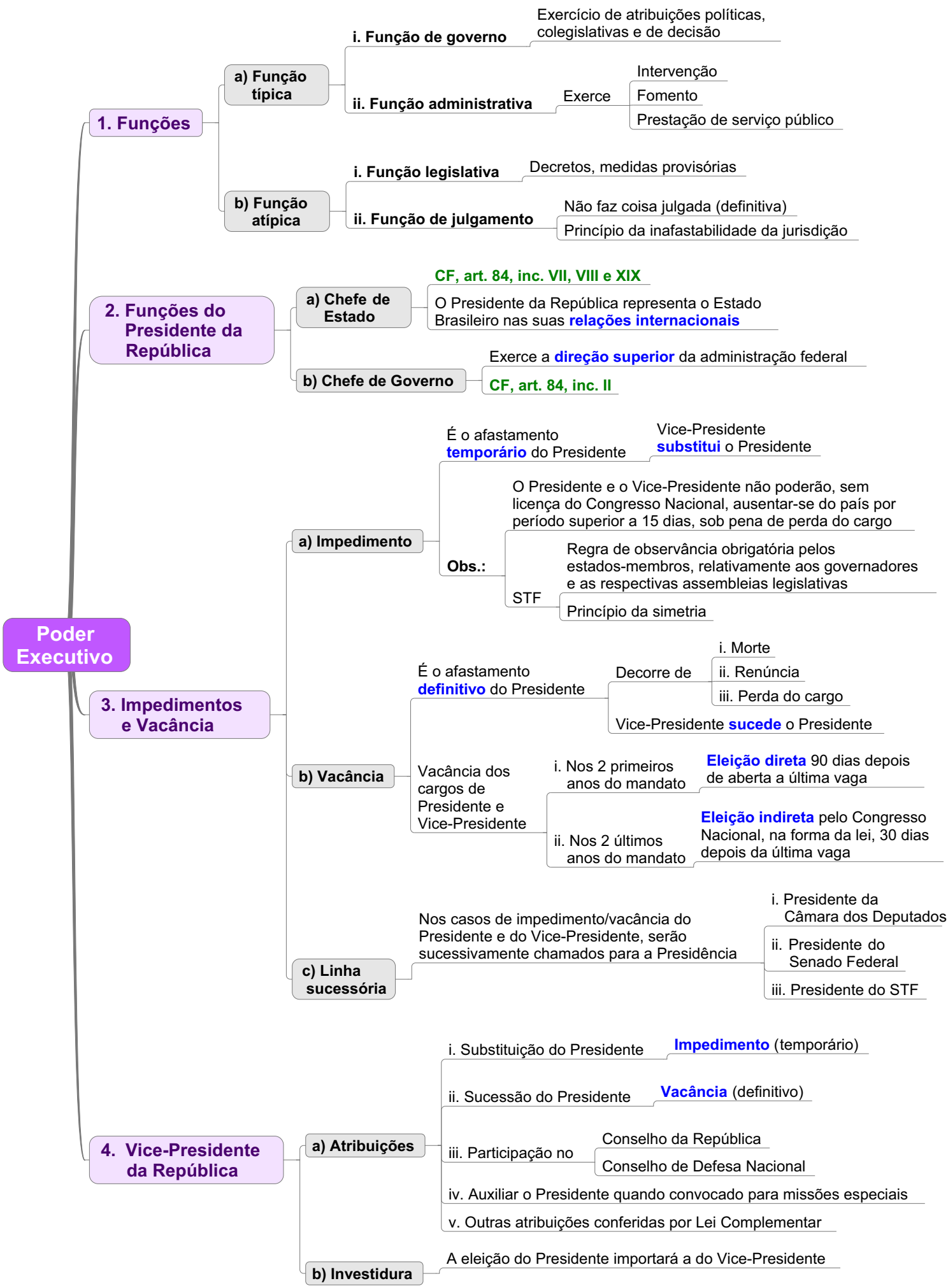
www.supremaciaconcursos.com.br

PROCESSO LEGISLATIVO - OUTROS ASPECTOS



www.supremaciaconcursos.com.br

PODER EXECUTIVO I



www.supremaciaconcursos.com.br

PODER EXECUTIVO II

Poder Executivo

5. Ministros de Estado

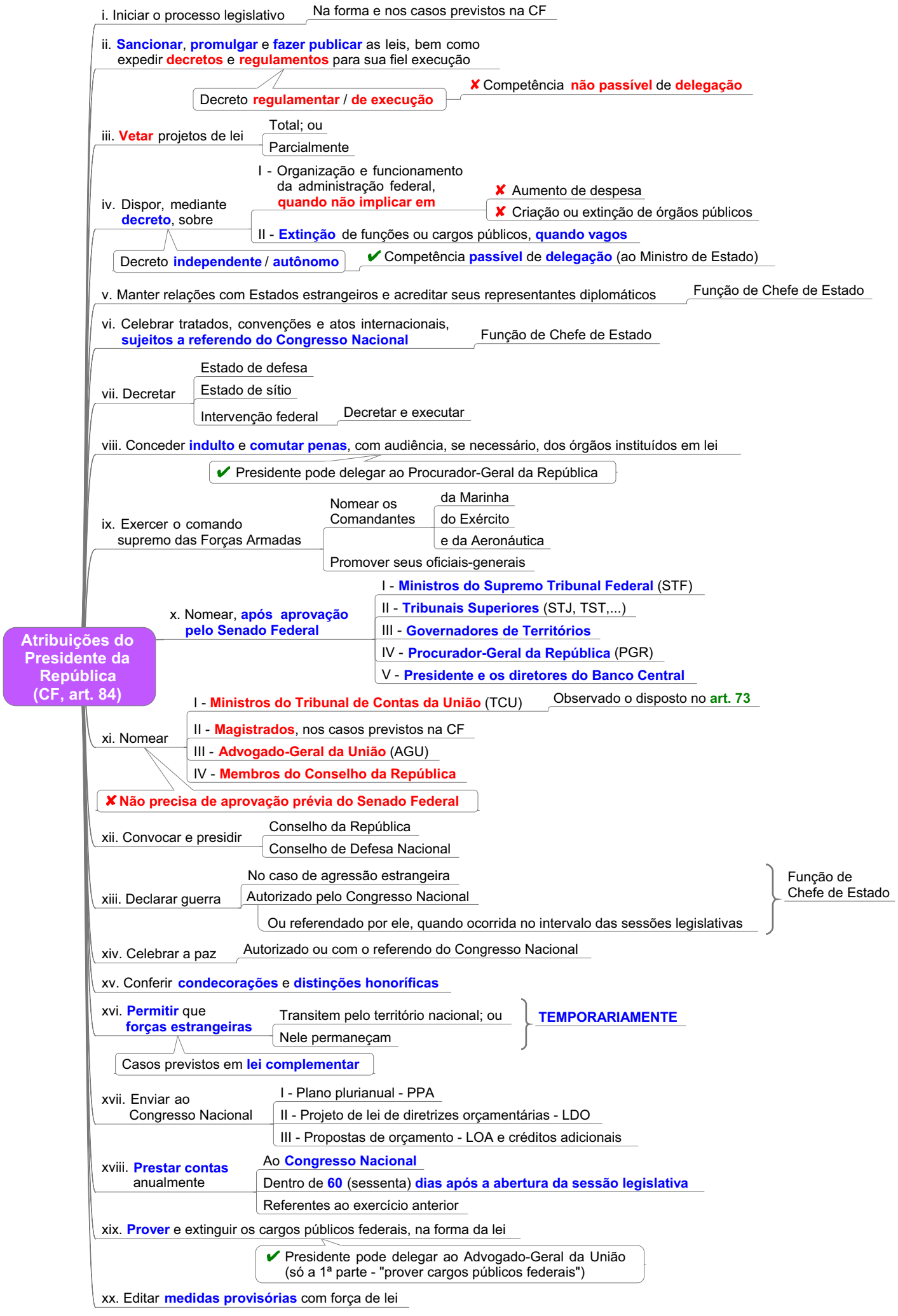
- **a) Atribuições**
  - i. **Auxiliar** o Presidente no exercício da **direção superior** da administração federal
  - ii. Exercer a orientação, coordenação e supervisão dos órgãos e entidades da administração federal na área de sua competência
  - iii. Referendar os atos e decretos assinados pelo Presidente
  - iv. Expedir instruções para a execução das leis, decretos e regulamentos
  - v. Apresentar ao Presidente relatório anual de sua gestão no Ministério
  - vi. Praticar os atos pertinentes às atribuições que lhe forem outorgadas ou delegadas pelo Presidente
- **b) Investidura**
  - Escolhidos dentre brasileiros **maiores de 21 anos** e no exercício dos direitos políticos
  - Escolha e exoneração livre do Presidente, **sem necessidade de motivação**
- **c) Responsabilização**
  - **i. Crime de responsabilidade**
    - I - Conexos com crimes de mesma natureza cometidos pelo Presidente ou Vice-Presidente
    - II - Quando convocado pela **Câmara** ou **Senado** ou suas comissões, para **prestar informações** sobre assuntos inerentes a suas atribuições, deixarem de comparecer injustificadamente
    - III - Quando não atenderem ou se recusarem a fornecer **pedidos** escritos **de informações** das **Mesas** da Câmara e do Senado
    - IV - Casos previstos na Lei
  - **ii. Infrações penais comuns**

6. Poder Regulamentar

- **a) Conceito**
  - É a prerrogativa concedida **exclusivamente** ao Chefe do Poder Executivo para editar decretos e regulamentos, destinados a dar fiel execução às leis
  - É espécie do gênero **Poder Normativo**
    - O Poder Normativo é a prerrogativa conferida à **Administração Pública** para edição de **atos administrativos normativos**
    - **Atos** administrativos **normativos** são aqueles que contêm determinações gerais, impessoais e abstratas
- **b) Classificação**
  - **Decreto normativo** (geral)
    - **i. Independente (autônomo)**
      - É ato normativo **primário**, pois deriva diretamente da CF
      - Pode dispor sobre
        - Organização e funcionamento da administração federal, **desde que não implique**
          - i. Aumento de despesa
          - ii. Criação/extinção de órgãos públicos
        - **Extinção** de funções / cargos públicos, quando **vagos**
      - ✔ Competência **passível** de delegação
      - **CF, art. 84, inc. VI e parágrafo único**
    - **ii. Regulamentar (de execução)**
      - É ato normativo **secundário**, de conteúdo geral, impessoal e abstrato, expedido para possibilitar a fiel execução de determinada lei
      - Depende da existência de lei
        - É ato normativo **derivado**
      - ✔ Expedido no exercício do **Poder Regulamentar**
      - ✘ Competência **não passível** de delegação
      - **CF, art. 84, inc. IV e parágrafo único**
  - ✘ **Decreto específico** (individual)
    - Ato de efeito concreto, pois provê situações particulares
      - **Ex.:** Nomeação e exoneração
      - Desapropriação
    - ✘ **Não** é **ato normativo**
- **c) Formas de controle**
  - **i. Controle Administrativo**
    - Controle de **mérito**, **legalidade** e **legitimidade** (amplo)
  - **ii. Controle Legislativo**
    - Decreto Legislativo do Congresso Nacional
      - Susta atos normativos do Poder Executivo que exorbitem do poder regulamentar
      - **CF, art. 49, V**
  - **iii. Controle Jurisdicional**
    - **Decreto Regulamentar**
      - Controle de **legalidade** e **legitimidade**
    - **Decreto Autônomo**
      - Inexistência de lei
        - É ato normativo **originário**
      - Controle de **constitucionalidade**
        - STF
        - São pressupostos ao controle de constitucionalidade
          - Caráter Normativo
          - Caráter Autônomo

www.supremaciaconcursos.com.br

ATRIBUIÇÕES DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA



www.supremaciaconcursos.com.br

RESPONSABILIZAÇÃO DO PRESIDENTE DA REPÚBLICA

Responsabilização do Presidente da República

1. Crimes de responsabilidade

- **a) Conceito**
  - Infrações político-administrativas, definidas em lei especial federal
  - Podem resultar no impedimento para o exercício da função pública (**impeachment**)
- **b) Hipóteses**
  - Atos que atentem contra a CF e, especialmente, contra
    - i. A existência da União
    - ii. O livre exercício dos demais Poderes, do MP e dos Poderes constitucionais das unidades da Federação
    - iii. O exercício dos direitos políticos, individuais e sociais
    - iv. A segurança interna do País
    - v. A probidade na administração
    - vi. A lei orçamentária
    - vii. O cumprimento das leis e das decisões judiciais
- **c) Processo**
  - i. **Autorização** da **Câmara dos Deputados**
    - 2/3 dos membros
    - Juízo de admissibilidade
    - Natureza política
  - ii. **Julgamento** do **Senado Federal**
    - Julgamento de natureza política
    - 2/3 dos membros
    - É presidido pelo Presidente do STF
    - ✘ O Poder Judiciário **não** pode **reformar** o **mérito** da decisão do Senado Federal
  - iii. Presidente ficará **suspenso** de suas funções
    - Nos crimes de responsabilidade, após a instauração do processo pelo Senado
  - iv. Decorrido o prazo de 180 dias, se o julgamento não estiver concluído, cessará o afastamento do Presidente, sem prejuízo do regular prosseguimento do processo
- **d) Condenação**
  - Perda do cargo
  - Inabilitação, por oito anos, para o exercício de função pública
    - Não é até 8 anos. É exatamente 8 anos
  - Sem prejuízo das demais sanções judiciais cabíveis

2. Crimes comuns

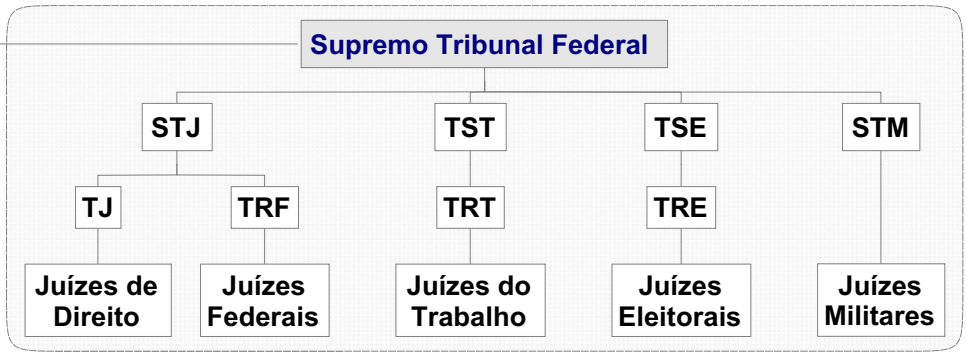
- **a) Imunidades materiais**
  - ✘ **Não possui**
- **b) Imunidades processuais (formais)**
  - **i. Formação do processo**
    - Necessidade de **autorização** da **Câmara dos Deputados**
      - 2/3 dos membros
      - Juízo de admissibilidade
      - Natureza política
  - **ii. Prisões temporárias**
    - Presidente **não será preso** enquanto não sobrevier **sentença condenatória**
  - **iii. Atos estranhos ao exercício do mandato**
    - Crimes comuns que **não guardem pertinência** com o exercício da presidência
    - **Irresponsabilidade temporária**
      - Na vigência do mandato, o Presidente **não responderá** pela prática de **atos estranhos** ao exercício de suas funções
      - Presidente responderá por eventual crime que **não tenha conexão** com o exercício da presidência somente **após o término do mandato**, perante a Justiça Comum
- **c) Crimes comuns que guardem pertinência com o exercício da presidência**
  - Juízo de admissibilidade da Câmara dos Deputados (2/3 dos membros)
  - Julgamento perante o STF
  - Presidente ficará **suspenso** de suas funções nas infrações penais comuns, se recebida a denúncia ou queixa-crime pelo STF
  - Afastamento do Presidente
    - Prazo máximo de **180 dias**, sem prejuízo do regular prosseguimento do processo

www.supremaciaconcursos.com.br

PODER JUDICIÁRIO I

Poder Judiciário

1. Estrutura do Poder Judiciário



Além desses órgãos, também integra o Poder Judiciário o **Conselho Nacional de Justiça - CNJ**

2. Funcões típicas e atípicas

- **a) Função típica**
  - Função jurisdicional (ou de julgamento)
  - Dizer e aplicar o Direito às controvérsias a ele submetidas
- **b) Função atípica**
  - **i. Administrativa** — Quando administra seus bens, serviços e pessoal
  - **ii. Legislativa** — Quando produz normas gerais, aplicáveis no seu âmbito

3. Garantias do Poder Judiciário

São **prerrogativas** que asseguram ao Judiciário a necessária independência para o exercício de suas funções constitucionais

Garantias

- i. São crimes de responsabilidade do Presidente da República os atos que atentem contra o livre exercício do Judiciário (**CF, art. 85, II**)
- ii. Proibição que as garantias do Judiciário sejam disciplinadas por medida provisória ou por lei delegada
  - **CF, art. 62, § 1º , I, "c"**
  - **CF, art. 68, § 1º , I,**
- iii. Autonomia administrativa e financeira
  - **CF, art. 99**
  - Tribunais elaboram suas próprias propostas orçamentárias

4. Garantias aos magistrados

- **a) Vitaliciedade**
  - Só será adquirida após o cumprimento do estágio probatório de 2 anos
  - Adquirida a vitaliciedade, o magistrado só perderá o seu cargo em virtude de **sentença judicial transitada em julgado**
  - Magistrados que ingressam no Poder Judiciário pela regra do "quinto constitucional" adquirem vitaliciedade imediatamente, no momento em que tomam posse
- **b) Inamovibilidade**
  - Assegura que o magistrados somente poderão ser removidos por iniciativa própria (e não de ofício, por iniciativa de qualquer autoridade)
  - Não impede que o magistrado seja removido por determinação do CNJ, a título de sanção administrativa, assegurada a ampla defesa
  - **CF, art. 103-B, § 4º, III**
- **c) Irredutibilidade de subsídio**
  - Objetiva evitar que a atuação do magistrado seja objeto de pressões, advindas da redução remuneratória, garantindo a indepedência para exercício das funções
  - A irredutibilidade é **nominal**; não é irredutibilidade real

5. Vedações

Tem por intuito assegurar maior **imparcialidade** ao exercício da magistratura

Casos

- **i. Exercer**, ainda que em disponibilidade, **outro cargo** ou **função**, **salvo uma** de **magistério**
- **ii.** Receber, a qualquer título ou pretexto, **custas** ou **participação** em **processo**
- **iii.** Dedicar-se à **atividade político-partidária**
- **iv.** Receber, a qualquer título ou pretexto, **auxílios** ou **contribuições**, **ressalvadas exceções previstas em lei**
- **v. Exercer a advocacia** no juízo ou tribunal do qual se afastou, **antes** de decorrido **três anos** do afastamento do cargo

www.supremaciaconcursos.com.br

PODER JUDICIÁRIO II

Poder Judiciário

6. Conselho Nacional de Justiça

- Criado pela EC/2004, o CNJ tem a incumbência de realizar o controle da atuação administrativa e financeira do Poder Judiciário e do cumprimento dos deveres funcionais dos juízes
- O CNJ é órgão eminentemente **administrativo**, não dispondo de funções jurisdicionais
- Constitui órgão de **controle interno** do Poder Judiciário (e **não** de **controle externo**)
- O CNJ **não tem** nenhuma **competência** sobre o STF e seus ministros, sendo o STF o órgão máximo do Poder Judiciário nacional
- O CNJ será presidido pelo presidente do STF e, nas suas ausências ou impedimentos, pelo Vice-Presidente desse Tribunal (**CF, art. 103-B, § 1º**)
- A EC 61/2009 **afastou** a **submissão** dos nomes do Presidente e do Vice-Presidente do STF à aprovação da maioria absoluta do Senado Federal como condição prévia para a nomeação para o Conselho
- Demais membros do CNJ continuam sendo nomeados pelo Presidente da República, depois de aprovada a escolha pela maioria absoluta do Senado Federal (**CF, art. 103-B, § 2º**)

7. Supremo Tribunal Federal

- O STF compõe-se de 11 membros, nomeados pelo Presidente da República, após aprovação pela maioria absoluta do Senado Federal
- O Presidente é livre para escolher, observados os requisitos constitucionais
  - i. Idade entre 35 e 65 anos
  - ii. Ser brasileiro nato
  - iii. Ser cidadão, no pelo gozo dos direitos políticos
  - iv. Possuir notável saber jurídico e reputação ilibada
- As **competências** do **STF** estão enumeradas no **art. 102, da CF**
  - **a) Originária**
    - Quando o STF processa e julga, originariamente, a matéria, em única instância
    - Rol exaustivo — **CF, art. 102, I** — *Numerus clausus*
  - **b) Recursal**
    - Quando o STF aprecia a matéria a ele chegada mediante **recurso ordinário** ou **extraordinário**
    - **i. Recurso Ordinário** — **CF, art. 102, II**
      - I - O crime político
      - II - O *habeas corpus*, o mandado de segurança, o *habeas data* e o mandado de injunção decididos em instância **única** pelos **Tribunais Superiores**, se **denegatória** a decisão
    - **ii. Recurso Extraordinário** — **CF, art. 102, III**
      - I - Contrariar dispositivo da Constituição Federal
      - II - Declarar a **inconstitucionalidade** de **tratado** ou **lei federal**
      - III - Julgar válida **lei** ou **ato** de governo **local** contestado em face da **Constituição Federal**
      - IV - Julgar válida **lei local** contestada em face de **lei federal**

8. Superior Tribunal de Justiça

- O STJ compõe-se de, no mínimo, trinta e três Ministros, nomeados pelo Presidente da República, após aprovação pela maioria absoluta do Senado Federal
- A CF outorgou ao STJ a missão de **guardião** do **ordenamento jurídico FEDERAL**
- A **composição** deve seguir
  - i. 1/3 de juízes dos Tribunais Regionais Federais - TRF
  - ii. 1/3 de desembargadores dos Tribunais de Justiça estaduais - TJ
  - iii. 1/3 divididos entre
    - 1/6 de advogados
    - 1/6 de membros do Ministério Público Federal, estaduais e do DF
- As **competências** do **STJ** estão enumeradas no **art. 105, da CF**
  - **a) Originária**
    - Quando o STJ é acionado diretamente, nas ações em que cabe a ele o primeiro julgamento
    - **CF, art. 105, I**
  - **b) Recursal**
    - Quando o STJ aprecia **recursos ordinários** ou **especiais**
    - **i. Recurso Ordinário** — **CF, art. 105, II**
      - I - Os *habeas corpus* decididos em **única** ou **última instância** pelos TRFs ou pelos tribunais dos Estados, do DF, quando a decisão é **denegatória**
      - II - Os mandados de segurança decididos em **única instância** pelos TRFs e pelos TJs, quando **denegatória** a decisão
      - III - As causas em que forem partes **Estado estrangeiro** ou **organismo internacional**, de um lado, e, do outro, **Município** ou **pessoa residente** ou **domiciliada no País**
    - **ii. Recurso Especial** — **CF, art. 105, III**
      - Quando a decisão recorrida, em **única** ou **última instância**, pelos TRFs ou TJs
      - I - Contrariar **tratado** ou **lei federal**, ou negar-lhes vigência
      - II - Julgar válido **ato** de governo **local** contestado em face de **lei federal**
      - III - Der a **lei federal** interpretação divergente da que lhe haja atribuído outro tribunal

www.supremaciaconcursos.com.br

MINISTÉRIO PÚBLICO I

Ministério Público

1. Conceito

É instituição permanente, essencial à função jurisdicional do Estado, incumbindo-lhe a **defesa da ordem jurídica**, do **regime democrático** e dos **interesses sociais** e **individuais indisponíveis**

2. Princípios

a) Unidade

O Ministério Público (MP) é **uno**, constitui um único órgão, com todos os seus membros administrativamente chefiados por um único Procurador-Geral

Deve ser entendido como aplicável internamente, no âmbito de cada um dos diferentes ramos do MP

Não se fala em unidade, por exemplo, entre o Ministério Público Federal e o Ministério Público do Trabalho

b) Indivisibilidade

Toda atuação do MP é imputada ao respectivo órgão, e não a seus membros

Tem aplicação restrita ao âmbito de cada um dos ramos do Ministério Público

c) Independência funcional

Membros do MP, no desempenho de suas atribuições institucionais, **não se subordinam** funcionalmente a ninguém, a nenhum dos três Poderes da República, nem ao respectivo Procurador-Geral

Subordinam-se, tão-somente, **à CF**, e **às leis** que ditam os procedimentos para sua atuação

Subordinação entre os membros do MP e o Procurador-Geral é meramente administrativa

d) Promotor natural

i. Funções do MP somente poderão ser desempenhadas pelos seus membros, investidos no exercício do cargo com estreita observância das regras constitucionais inerentes

ii. Não poderão os membros do MP ser casuisticamente designados para atuarem em processos específicos, em desrespeito aos procedimentos previamente fixados na legislação de regência

e) Autonomia administrativa-financeira

i. Autonomia administrativa

Competência para Propor ao Poder Legislativo

I - Criação e extinção de seus cargos e serviços auxiliares

II - Política remuneratória e os planos de carreira

ii. Autonomia financeira

Elabora proposta orçamentária - limites da LDO

3. Composição e chefias

a) MP da União

PGR - **Procurador-Geral da República**

i. Chefe do Ministério Público da União (MPU)

ii. Nomeado pelo Presidente da República dentre integrantes da carreira, maiores de 35 anos

iii. Após a aprovação de seu nome pela maioria absoluta dos membros do Senado Federal

iv. Mandato de dois anos, permitida a recondução

v. Poderá ser **sucessivamente reconduzido**

- I - Manifestação de interesse do Presidente da República
- II - Aprovação do Senado Federal, por maioria absoluta

⚠ **Demais PGs** (estaduais) só poderão ser **reconduzidos** por **uma única vez**

vi. Destituição

- I - Representação do Presidente da República
- II - Deliberação da maioria absoluta do Senado Federal (voto secreto)

Composição

i. Ministério Público Federal (MPF) — PGR é também o chefe do MPF

ii. Ministério Público do Trabalho

iii. Ministério Público Militar

iv. Ministério Público do Distrito Federal e Territórios — Procurador-Geral de Justiça do DF é nomeado pelo Presidente da República

b) MP dos Estados

PGJ

i. **Procurador-Geral de Justiça** - Chefe do Ministério Público Estadual

ii. Nomeado pelo Governador, a partir de lista tríplice elaborada pelo próprio MP, dentre integrantes da carreira

iii. Mandato de dois anos, permitida **uma única** recondução

iv. Poder Legislativo não participa da escolha

v. Destituição

- I - Iniciativa do Governador
- II - Deliberação da maioria absoluta da Assembléia Legislativa

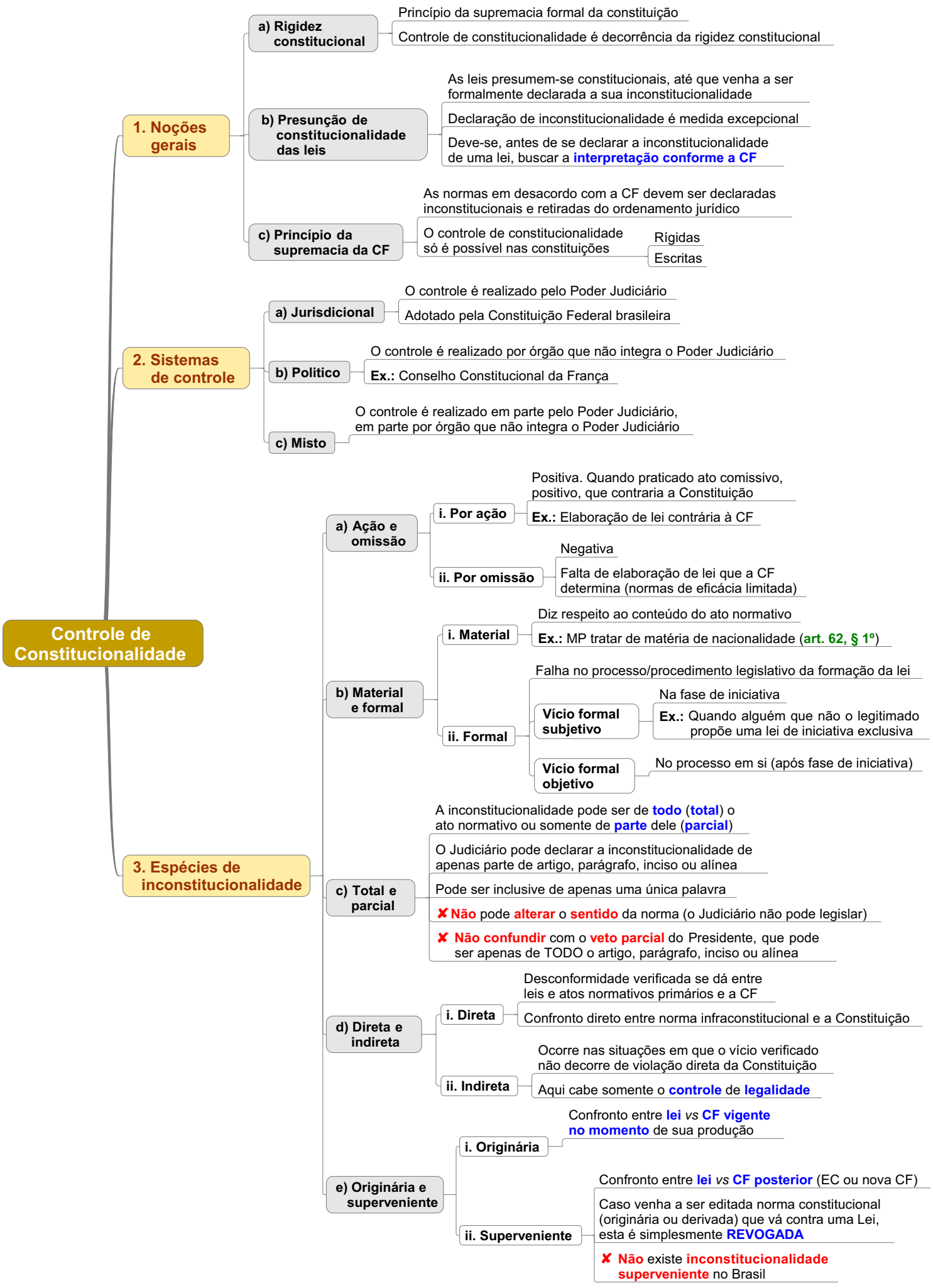
www.supremaciaconcursos.com.br

MINISTÉRIO PÚBLICO II

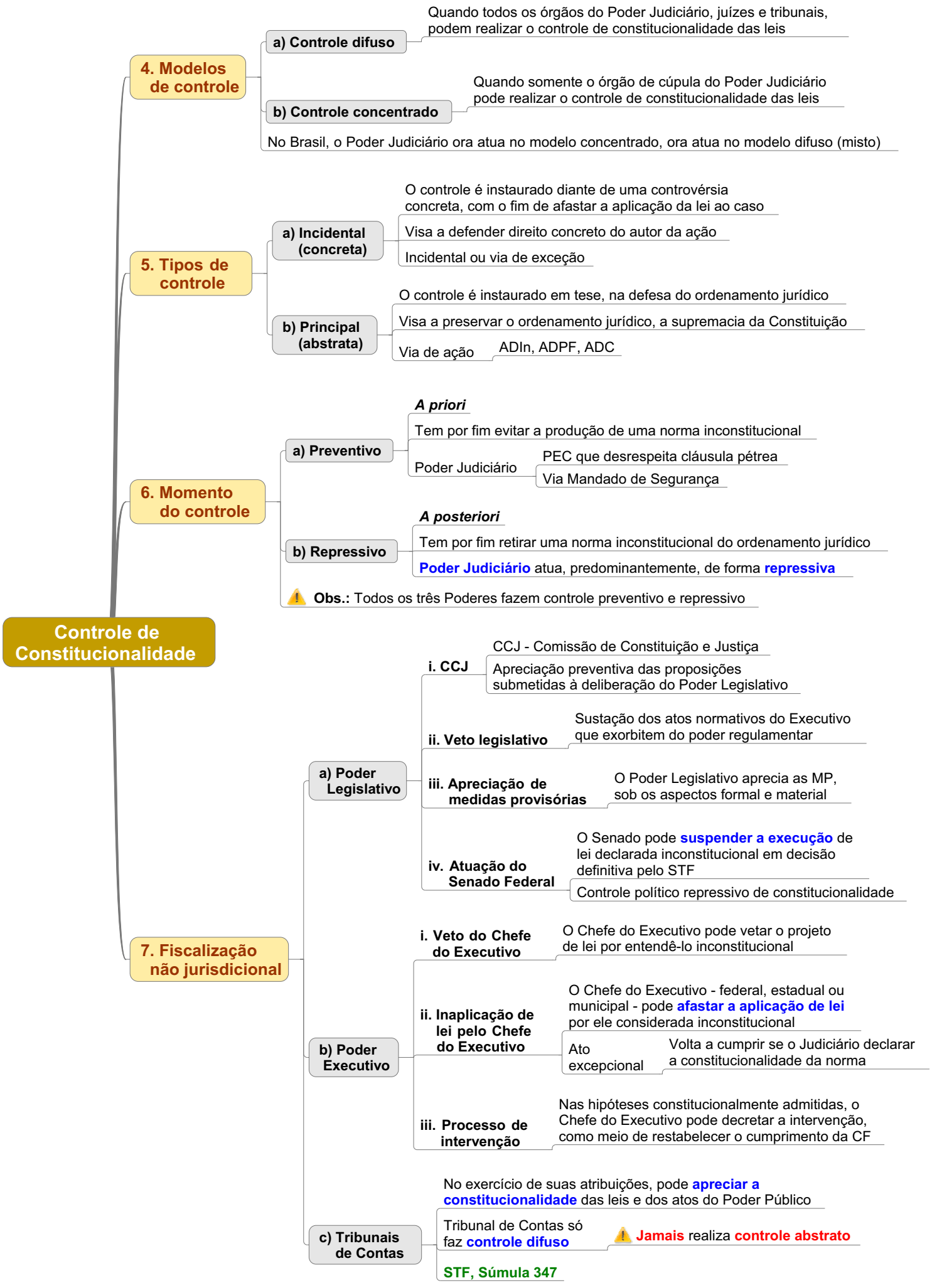
- **Ministério Público**
  - **4. Iniciativa de Lei de Organização**
    - Organizados em Lei Complementar
    - Iniciativa é **concorrente** entre o Chefe do Executivo e o respectivo Procurador-Geral
    - **MP Estadual**: Normas gerais fixadas pelo CN, mediante lei de iniciativa privativa do Presidente da República (**CF, art. 61, § 1º, II, d**)
  - **5. Garantias**
    - **a) Vitaliciedade**
      - Adquirida após dois anos de exercício
      - Após adquirida, só perde o cargo por sentença judicial transitada em julgado
    - **b) Inamovibilidade**
      - Os membros do MP somente podem ser removidos por iniciativa própria, e não de ofício
      - ✘ **Não** é **absoluta**
        - Podem ser afastados por interesse público
        - Por decisão de maioria absoluta do órgão colegiado
    - **c) Irredutibilidade de subsídios**
      - A irredutibilidade dos subsídios é **nominal**
      - ✘ **Não** é assegurada a irredutibilidade **real**
  - **6. Vedações**
    - i. **Receber**, a qualquer título e sob qualquer pretexto, **honorários**, **percentagens** ou **custas** processuais
    - ii. Exercer a **advocacia**
    - iii. Participar de **sociedade comercial**, **na forma da lei**
    - iv. **Exercer**, ainda que em disponibilidade, qualquer outra **função pública**, **salvo uma** de **magistério**
    - v. Exercer atividade **político-partidária** — ⚠ **Vedação absoluta**
    - vi. **Receber**, a qualquer título ou pretexto, **auxílios** ou **contribuições** de pessoas físicas, entidades públicas ou privadas, **ressalvadas** as **exceções** previstas em lei
  - **7. Funções**
    - i. Promover, **privativamente**, a **ação penal pública**, na forma da lei
    - ii. Zelar pelo efetivo respeito dos poderes públicos e dos serviços de relevância pública aos direitos assegurados nesta Constituição, promovendo as medidas necessárias a sua garantia
    - iii. Promover o **inquérito civil** e a **ação civil pública**, para a proteção do patrimônio público e social, do meio ambiente e de outros interesses difusos e coletivos — ✘ **Não é privativo**
    - iv. Promover a **ação de inconstitucionalidade** ou **representação** para fins de **intervenção** da União e dos Estados, nos casos previstos na CF
    - v. **Defender** judicialmente os direitos e interesses das **populações indígenas**
    - vi. Expedir notificações nos procedimentos administrativos de sua competência, requisitando informações e documentos para instruí-los, na forma da lei complementar respectiva
    - vii. Exercer o **controle externo** da atividade **policial**, na forma da lei complementar
    - viii. Requisitar **diligências investigatórias** e a **instauração de inquérito policial**, indicados os fundamentos jurídicos de suas manifestações processuais
    - ix. Exercer outras funções que lhe forem conferidas, desde que compatíveis com sua finalidade, sendo-lhe **vedada** a **representação judicial** e a **consultoria jurídica** de **entidades públicas**
  - **8. Ministério Público junto aos Tribunais de Contas**
    - Integram a respectiva Corte de Contas
    - Sua organização é veiculada por meio de **lei ordinária**
    - A iniciativa de lei de sua organização é privativa da respectiva Corte de Contas
  - **9. Julgamento de seus Membros**
    - **a) Membros do MPU**
      - **i. PGR**
        - STF — Crimes comuns
        - Senado Federal — Crimes de responsabilidade
      - **ii. Atuam perante juízes federais** — TRF
        - Crimes comuns e de responsabilidade
        - **Ressalvada** a competência da **Justiça Eleitoral**
    - **b) Membros do MP estadual**
      - **i. Atuam perante TJ** — STJ — Crimes comuns e de responsabilidade
      - **ii. Atuam perante juíz de 1ª instância** — Tribunais de Justiça - TJ
    - **c) Membros do CNMP** — Senado Federal — Crimes de responsabilidade
  - **10. Conselho Nacional do Ministério Público (CNMP)**
    - **a) Funções**
      - i. Controlar a atuação administrativa e financeira do MP
      - ii. Fiscalizar o cumprimento dos deveres funcionais de seus membros, por meio do desempenho das atribuições que lhe foram constitucionalmente outorgadas
    - **b) Composição**
      - **14 membros**
        - i. O Procurador-Geral da República, que o preside
        - ii. Quatro membros do MPU, assegurada a representação de cada uma de suas carreiras
        - iii. Três membros do Ministério Público dos Estados
        - iv. Dois juízes, indicados um pelo STF e outro pelo STJ
        - v. Dois advogados, indicados pelo Conselho Federal da OAB
        - vi. Dois cidadãos de notável saber jurídico e reputação ilibada, indicados um pela Câmara dos Deputados e outro pelo Senado Federal
      - Nomeados pelo Presidente da República, depois de aprovada a escolha pela maioria absoluta do Senado Federal

www.supremaciaconcursos.com.br

CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE I



CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE II



www.supremaciaconcursos.com.br

CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE - CONTROLE DIFUSO I

Controle Difuso

1. Introdução

Também chamado de:

- **Concreto** — Feito a partir de um **caso concreto**
- **Por via de exceção, ou por via de defesa** — O objetivo da ação **não** é **declarar** a **inconstitucionalidade**, mas **sim** para se **obter** um **direito subjetivo**
- **Incidental, *incidenter tantum*, indireto** — O objetivo da ação é um direito subjetivo, e a declaração de inconstitucionalidade é um meio para se alcançar o direito (incidental)
  - A declaração de inconstitucionalidade não é a questão principal, mas sim feita de **forma incidental** (excepcional)
  - O controle de constitucionalidade é **incidental** ao objeto da lide

✔ **Sistema Americano de Controle** — **Origem**: EUA; Caso Marbury *vs* Madison

2. Objeto

Qualquer espécie normativa
- Sob vigência da atual CF ou de anteriores
- Normas vigentes ou já revogadas — Inclusive normas anteriores à CF atual

No controle **CONCRETO**, pode-se fazer a apreciação de
- Norma de **qualquer esfera** — Federal, Estadual, Municipal, Distrital
- Frente a **qualquer parâmetro** de controle
  - Constituição Federal
  - Constituição Estadual
  - Lei Orgânica Municipal
  - Lei Orgância do DF

⚠ **Obs.:**
- Só se fala em constitucionalidade de Lei em face da CF vigente à época de sua edição
- Se a comparação for entre LEI e uma NOVA CF, é caso de juízo de **RECEPÇÃO** e **não** de **controle de constitucionalidade**

3. Competência

No controle difuso, **qualquer órgão** do Poder Judiciário (**juiz** ou **tribunal**) poderá declarar a inconstitucionalidade de uma lei, a fim de afastar sua aplicação ao caso concreto

Reserva de plenário
- A inconstitucionalidade ou constitucionalidade só pode ser declarada pela decisão da **maioria absoluta** dos membros do Tribunal (Plenário) ou do respectivo **órgão especial** (**CF, art. 97**)
  - **Órgão especial** — Quando o Tribunal tem mais de 25 julgadores, pode ser criado o **órgão especial**, com no mínimo 11 e no máximo 25 membros
    - **CF, art. 93, inc. XI**
- A exigência de **reserva de plenário** somente é aplicável à apreciação da primeira controvérsia envolvendo a inconstitucionalidade de uma lei
- Os órgãos fracionários não precisam submeter ao Plenário ou ao órgão especial, se estes ou o Pleno do STF já decidiram a respeito do tema
- Viola a cláusula de reserva de plenário a decisão de órgão fracionário de tribunal que, embora não declare expressamente a inconstitucionalidade de lei ou ato normativo do poder público, afasta sua incidência, no todo ou em parte (**Súmula Vinculante 10**)

4. Recurso Extraordinário

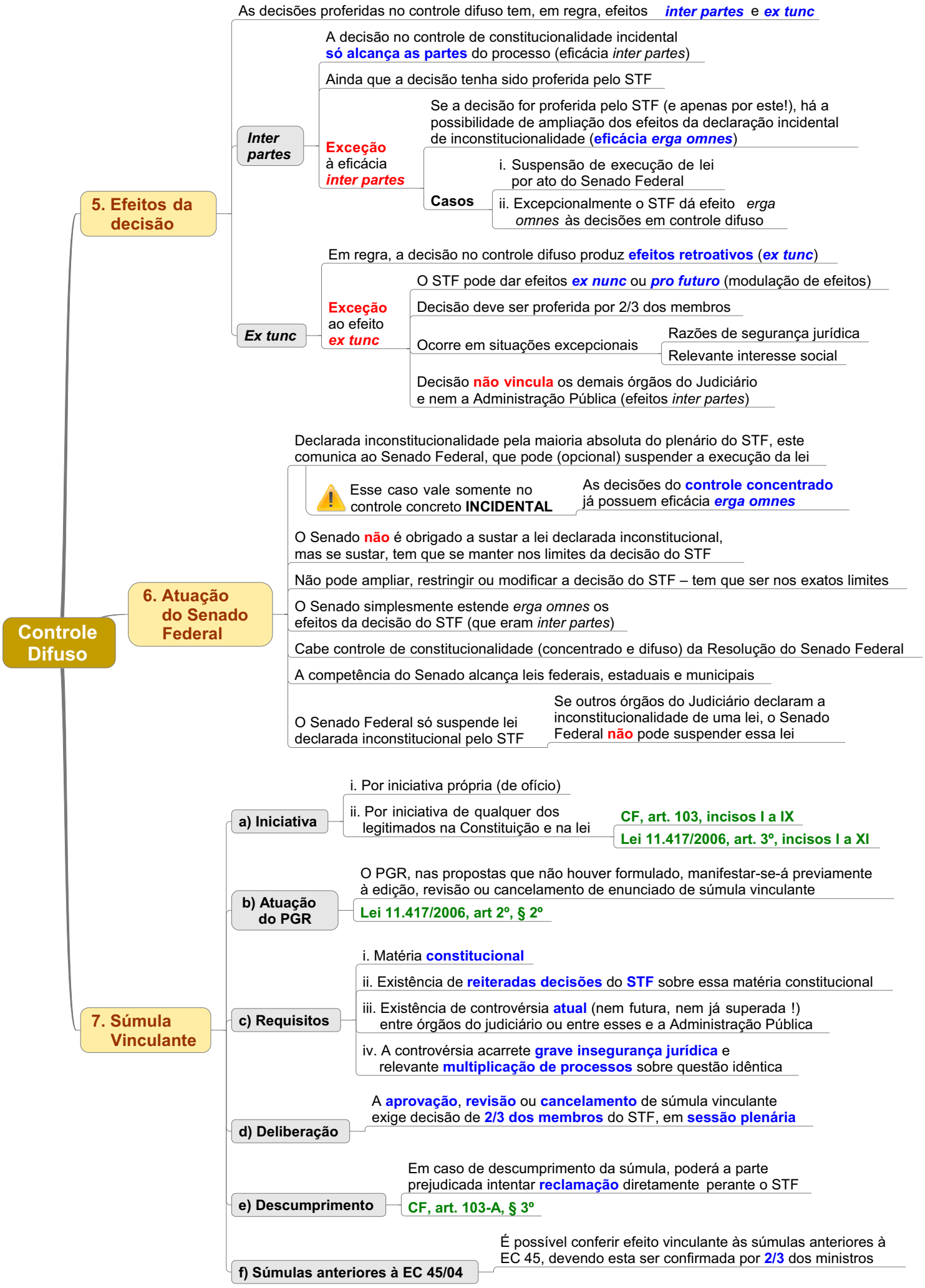
O STF faz controle de constitucionalidade
- i. Concentrado
- ✔ ii. **Difuso**
  - I - Competência originária
  - II - Recurso ordinário — **CF, art.102, II**
  - ✔ **III - Recurso Extraordinário** (RE) — Recorrente deve demonstrar a **repercussão geral** do caso — **CF, art. 102, III**

Em regra, o **Recurso Extraordinário** (RE) é via própria do **controle difuso** do STF

Controle abstrato no modelo difuso
- Quando o **ato normativo Estadual** ou **Municipal** contraria norma da Constituição Estadual - CE, a **competência** para julgar ADIn é do **Tribunal de Justiça** Estadual - TJ — Em regra, essa decisão é **irrecorrível**
- Se o parâmetro de controle (norma da CE) for de **reprodução obrigatória** da CF, a competência continua sendo do TJ mas, em tese, caberá **recurso extraordinário** para o STF contra decisão do TJ
  - Cabe o **recurso extraordinário** porque se está aferindo, na verdade, um parâmetro da CF e não da CE
- Nesse caso, a decisão proferida no RE interposto contra acórdão de TJ tem eficácia ***erga omnes*** porque se trata de **controle abstrato**, ainda que a via do RE seja própria do controle difuso
- ✘ A decisão **não** é comunicada ao Senado para que suspenda a lei
  - Isso só vale para o controle concreto
  - A decisão do STF já tem eficácia ***erga omnes***
  - ✘ **Não** precisa da **reserva de plenário** para julgar esse RE

www.supremaciaconcursos.com.br

CONTROLE DE CONSTITUCIONALIDADE - CONTROLE DIFUSO II



www.supremaciaconcursos.com.br

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE - ADIn I

ADIn - Ação Direta de Inconstitucionalidade

1. Introdução

- **a) Objetivo**
  - Declaração de inconstitucionalidade da lei e não a solução do litígio (como é no controle difuso)
  - É instrumento de defesa do ordenamento jurídico e não de defesa de direitos subjetivos
  - Não há caso concreto
- **b) Objeto**
  - Devem possuir **generalidade** e **abstração**
    - i. Lei (em sentido amplo)
    - ii. Atos normativos de **caráter abstrato**
  - Se o ato normativo for de **efeito concreto** (ato administrativo material) – com objeto determinado e destinatário certo
    - ✘ **Não** cabe **ADIn**
    - ✔ Mas cabe **Mandado de Segurança**
  - Contra **lei formal** sempre cabe ADIn
    - Ainda que seja lei de efeitos concretos
    - **ADIMC 4.048/DF**
- **c) Elementos essenciais**
  - **i. Elemento temporal**
    - A norma a ser controlada deve estar vigente
    - Se tiver sido revogada, cabe apenas o controle concreto
  - **ii. Elemento conceitual**
    - Parâmetros de controle
      - Constituição em vigor
        - Normas constitucionais originárias
        - Normas constitucionais derivadas
    - Preâmbulo
      - Não tem relevância jurídica, só política
      - **ADI 2076/AC**

2. Legitimação ativa

CF, art. 103

- **a) Legitimados universais**
  - Podem impugnar qualquer matéria, independentemente de comprovação de interesse
  - **Legitimados universais**
    - i. Presidente da República
    - ii. Procurador-Geral da República
    - iii. Mesa
      - Câmara dos Deputados
      - Senado Federal
    - iv. Conselho Federal da OAB
    - v. Partido Político com representação no Congresso Nacional (CN)
      - Necessita de advogado para propositura da ação
- **b) Legitimados especiais**
  - Só podem impugnar a matéria em relação à qual comprovem interesse
  - **Legitimados especiais**
    - vi. Governador de Estado e do DF
    - vii. Mesa de Assembléia Legislativa e da Câmara Legislativa do DF
    - viii. Confederação sindical ou entidade de classe de âmbito nacional
      - Necessita de advogado para propositura da ação
  - **Obs.:**
    - **Associação de Associação**
      - ✔ **Pode** propor ADIn
      - **Ex.:** Federação Nacional das Associações dos Produtores de Cachaça de Alambique
    - **Perda de representação do Partido Político no CN**
      - Representação do partido político no CN = 1 parlamentar em qualquer das Casas
      - Se perder representação após propositura da ADIn
        - Ela continua válida
      - Aferição de legitimidade ativa deve ser feita no momento da propositura da ação e a perda superveniente de representação parlamentar não prejudica a apreciação da ADIn
      - Não é o parlamentar que entra com a ADIn e sim o Partido Político
    - **Sindicatos, federações, centrais sindicais**
      - ✘ **Não** podem **propor ADIn**
      - ✔ Somente as **CONFEDERAÇÕES** sindicais

www.supremaciaconcursos.com.br

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE - ADIn II

ADIn

3. Características

- **a) Causa de pedir aberta**
  - O STF não precisa adotar a tese do autor da ação, mas tem que se ater ao pedido
  - ✔ Pode declarar inconstitucionalidade usando outra tese / outro artigo da CF como parâmetro
- **b) Natureza dúplice ou ambivalente**
  - A decisão de mérito proferida em ADIn produz eficácia jurídica num ou noutro sentido
  - ADIn = ADC com sinal trocado (e vice-versa)
    - Declarar a ADIn
      - Procedente = a lei é inconstitucional
      - Improcedente = a lei é constitucional
    - Declarar a ADC
      - Procedente = a lei é constitucional
      - Improcedente = a lei é inconstitucional
- **c) Transcendência dos motivos determinantes**
  - Efeito vinculante não somente ao dispositivo da sentença, mas também aos fundamentos determinantes da decisão (*ratio decidendi*)
- ✘ **NÃO cabe** em ADIn
  - ✘ Prescrição ou decadência
    - Os atos inconstitucionais não se convalidam no tempo
  - ✘ Intervenção de terceiros
  - ✘ Assistência jurídica às "partes"
    - ✘ **Não** há **partes**
    - ✔ Cabe ***Amicus Curiae*** (amigo da corte)
      - Objetivo: auxiliar na instrução processual
      - Garante maior efetividade e legitimidade nas decisões
      - É um mero colaborador informal, portanto, não pode recorrer das decisões
  - ✘ Desistência
  - ✘ Recurso, salvo embargos declaratórios
  - ✘ Ação Rescisória
  - ✘ Suspeição
    - ✔ Cabe **impedimento**
  - ✘ Recurso ou embargos de declaração de *Amicus Curiae*

4. Efeitos da decisão

- **a) *Erga omnes***
  - ✔ Regra: **eficácia contra todos** (*erga omnes*)
    - Decisão tem força geral, alcançando todos os indivíduos que estariam sujeitos à aplicação da lei ou do ato impugnado
  - ✘ **Exceção**: Modulação dos efeitos
    - STF pode **restringir** a **eficácia**
      - Em relação a certos atos já praticados
      - Em relação a certas situações
  - ⚠ **Obs.:**
    - O próprio STF retira a lei do ordenamento jurídico
    - O **Senado Federal** suspende por resolução somente no **controle difuso**
- **b) *Ex tunc***
  - Nos controles concentrado e difuso, a regra é a de efeitos ***ex tunc***
  - ✔ Regra: **efeitos retroativos** (*ex tunc*)
    - Fulminam a lei ou ato normativo desde a sua origem
  - ✘ **Exceção**: Modulação dos efeitos temporais
    - STF pode dar efeitos ***ex nunc*** ou ***pro futuro***
      - Por maioria de 2/3 dos votos dos membros
      - Motivos
        - Segurança jurídica
        - Excepcional interesse social
- **c) Efeito vinculante**
  - A decisão de mérito em ADIn é dotada de **efeito vinculante** relativamente aos demais órgãos do Poder Judiciário e à Administração Pública, nas esferas federal, estadual e municipal
  - ✘ **Não alcança** a **atividade normativa** do Poder Legislativo
    - O Poder Legislativo pode legislar em sentido diverso da decisão do STF
  - ✘ **Não alcança** o próprio **STF**
    - Pode posteriormente mudar sua posição em outra ação
  - ✔ Só o **controle concentrado** vincula
    - ✘ O **controle difuso não** vincula (*inter partes*)
- **d) Efeito repristinatório**
  - Restabelecimento do ato normativo anterior
    - É como se a lei revogada pela lei declarada inconstitucional jamais tivesse perdido sua vigência
  - ✘ **Exceção**: Modulação dos efeitos temporais
    - O STF pode **afastar** o **efeito repristinatório** indesejado e fixar outro momento para o início da eficácia de sua decisão
      - Dependendo de pedido do autor
      - Tem que ser expresso na decisão
      - Por maioria de 2/3 dos votos dos membros
      - Motivos
        - Segurança jurídica
        - Excepcional interesse social

www.supremaciaconcursos.com.br

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE - ADIn III

ADIn

5. Objeto

✔ Cabe ADIn contra

- ✔ Leis **federais** e **estaduais**
  - Desde que editados na vigência da CF/88
  - ⚠ Lei Municipal ou do DF com conteúdo Municipal
    - ✘ **Não** cabe **ADIn**
    - ✔ Mas cabe **ADPF**
- ✔ Leis orçamentárias
  - Independente de serem leis de efeito concreto – se é lei formal, cabe ADIn
- ✔ Atos normativos
  - Resoluções e decisões administrativas dos tribunais do Judiciário
  - Deliberações dos TRTs
    - **ADI 681**
    - ⚠ Sentenças normativas da Justiça do Trabalho e Acordo ou Convenção Coletiva de trabalho
      - ✘ **Não** cabe **ADIn**
- ✔ Emendas Constitucionais
  - ✘ **Não cabe** contra **normas originárias**
  - ⚠ EC ainda não publicada oficialmente
    - ✔ Cabe ADIn
    - Desde que ela seja publicada até o julgamento da ADIn
    - **ADI 3.367**
- ✔ ADCT
  - Pode ser parâmetro para a ADIn (ADCT é Constituição)
  - ✘ **Não cabe** ADIn contra **normas originárias** do ADCT
  - O ADCT só pode ser modificado por EC e cabe ADIn contra essas ECs
- ✔ Constituição Estadual ou LODF em matéria estadual
  - ✘ Lei Orgânica do DF em matéria municipal **não cabe** (mas cabe ADPF)
  - ✔ Cabe ADIn contra texto originário ou decorrente de Emenda Constitucional Estadual
- ✔ Medida provisória
- ✔ Tratados internacionais

✘ NÃO cabe ADIn contra

- ✘ Norma constitucional originária
  - Os conflitos aparentes devem ser dirimidos pela interpretação sistêmica
  - A CF é um sistema orgânico – Princípio da Unidade da CF
- ✘ Ato normativo anterior à CF/88
  - É caso de **recepção** ou **revogação**
  - ✔ Só cabe ADIn para atos editados **depois** da CF/88
- ✘ Lei ou ato normativo **municipal** que contraria a CF
- ✘ Lei do DF com conteúdo Municipal
- ✘ Acordo ou Convenção Coletiva de Trabalho + Sentenças normativas da Justiça do Trabalho
- ✘ Regulamentos ou decretos regulamentares e demais atos normativos **secundários**
  - Aqui cabe controle de legalidade, mas não de constitucionalidade
- ✘ Súmulas
- ✘ Atos administrativos
- ✘ Projeto de Lei / PEC
  - Cabe Mandado de Segurança (controle difuso) em face de PEC que vá contra cláusulas pétreas
- ✘ Lei que não tenha dotação orçamentária
  - Contraria o **art. 169, §1º da CF**
  - Apenas não aplica a lei no exercício financeiro, mas não é inconstitucional
- ✘ Atos estatais de Efeitos Concretos
  - ✔ Contra lei **formal sempre** cabe ADIn
- ✘ Ato normativo já revogado ou de eficácia exaurida
- ✘ Lei revogada ou que perdeu a vigência após propositura da ADIn
  - A ADIn é prejudicada por perda de objeto
  - **Exceção**: se a ADIn já estiver incluída em pauta para julgamento e a lei for revogada – JULGA (não prejudica a ADIn) (**ADI 3.232/TO**)
- ✘ Divergência entre a ementa da lei e seu conteúdo

6. Manifestação do AGU e PGR

a) AGU

- **AGU** - Advogado Geral da União
- ✔ Manifestação obrigatória
- Prazo: 15 dias
- O AGU pode deixar de defender o ato impugnado se não concordar com ele (**ADI 3.916**)
  - ✘ **Não é** mais **obrigado** a defender o ato impugnado

b) PGR

- **PGR** - Procurador Geral da República
- Prazo: 15 dias
- Atua em **todas** as ações do controle abstrato
  - Exerce papel de fiscal da lei
- Mesmo que tenha sido ele a propor a ADIn, o parecer pode ser favorável ou não
- O PGR pode propor uma ADIn e depois se manifestar contra ela
  - Isso não caracteriza desistência da ação

www.supremaciaconcursos.com.br

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE - ADIn IV

ADIn

7. Competência para julgamento da ADIn

- ✔ **Regra** — Somente **STF** ou **TJ**
- **Alguns casos**
  - i. Lei ou ato normativo Federal ou Estadual que contrarie a CF — **STF**
  - ii. Lei ou ato normativo Estadual ou municipal que contrarie a Constituição Estadual (CE) — **TJ Estadual**
  - iii. Lei ou ato normativo distrital que contrarie a Lei Orgânica do DF — **TJDFT**
  - iv. Lei ou ato normativo municipal que contrariar a CF
  - v. Lei ou ato normativo distrital que contrariar a CF
    - Lei distrital de natureza estadual — **STF**
    - Lei distrital de natureza municipal
      - ✘ **Não** cabe **ADIn**
      - ✔ Mas cabe **ADPF**
  - vi. Lei Municipal que contrariar a Lei Orgânica do Município
    - ✘ **Não** cabe controle de **constitucionalidade**
    - ✔ Mas cabe o controle de **legalidade**
- **ADIn Estadual – Competência**
  - A CF não diz nada sobre os **legitimados** da ADIn estadual
  - A CE é quem vai decidir quem é legitimado — Liberdade não é plena – não pode deixar a competência para um só órgão
  - Expressamente, a CF só autoriza os Estados a instituírem ADIn, mas a doutrina tem admitido que as CEs instituam ADO, ADC e ADPF estaduais

8. Técnicas de decisão

- ⚠ O Judiciário **não** pode **legislar** — Tem que manter a vontade do legislador; Previstos na **Lei 9.868/99, arts. 27 e 28**
- **a) Interpretação conforme a Constituição**
  - Havendo mais de uma interpretação, o STF diz qual deve ser usada, eliminando as demais ou diz quais não podem ser usadas, permitindo-se as demais
  - O STF atua como legislador negativo, eliminando as interpretações incompatíveis com a CF
  - A lei é válida, desde que interpretada da maneira compatível com a CF
- **b) Declaração de inconstitucionalidade com redução de texto**
  - É a regra
  - Observa o princípio da parcelaridade – pode-se suprimir todo o texto impugnado ou apenas uma frase, expressão ou palavra
  - Ao contrário do veto presidencial, que deve incidir sobre todo texto do artigo, inciso ou alínea
- **c) Declaração de inconstitucionalidade sem redução de texto / declaração parcial de nulidade sem redução do texto**
  - Restringe a aplicação em alguns casos, onde haveria inconstitucionalidade, sem atingir o texto da lei
  - A lei/dispositivo continuam válidos, apenas não são aplicados a um grupo de pessoas ou situações
- **d) Declaração de inconstitucionalidade sem pronúncia de nulidade** — Declara-se a inconstitucionalidade, mas não se anula o ato impugnado

9. Cautelar

- Deve haver *periculum in mora* e *fumus boni juris*
- Suspende o ato normativo até o julgamento do mérito
- Suspende o julgamento dos processos que envolvam a aplicação da lei questionada
- **Decisão**
  - Maioria absoluta
  - Quórum de instalação: 8 ministros
- **Efeitos**
  - ***Erga omnes***
  - **Vinculante**
  - ***Ex nunc*** — Pode dar efeitos *ex tunc*, excepcionalmente e desde que expresso
  - **Efeito repristinatório**
    - Torna aplicável a legislação anterior, caso exista
    - Salvo expressa manifestação em contrário (pode afastar o efeito repristinatório indesejado)

www.supremaciaconcursos.com.br

ADC - AÇÃO DECLARATÓRIA DE CONSTITUCIONALIDADE

ADC

- **1. Introdução**
  - Visa diretamente à obtenção da declaração de que o ato normativo é constitucional
  - O STF converte a presunção relativa de constitucionalidade da norma em uma **presunção absoluta** de constitucionalidade
  - Possui a **mesma natureza** da ADIn
    - Ações de controle abstrato
    - Objetiva a fiscalização da validade das leis
    - Ajuizadas pelos mesmos legitimados da ADIn
    - Também se aplica a questão da legitimaçao universal e interessado especial
    - Competência exclusiva do STF, quando propostas em face da CF
  - **Natureza dúplice** ou **ambivalente** (ADC = ADIn com sinal trocado)
- **2. Objeto**
  - O objeto da ADC está limitado exclusivamente às leis ou atos normativos **FEDERAIS**
  - ⚠ Difere da ADIn
    - Objeto **ADIn** — Leis e atos normativos **federais** e **estaduais**
    - Objeto **ADC** — Leis e atos normativos **federais** (✘ Leis e atos **estaduais não**)
- **3. Relevante controvérsia judicial**
  - Pressuposto para caber ADC
    - Controvérsia **judicial** que esteja pondo em risco a presunção de constitucionalidade da lei
    - Tem que ser judicial; **não** cabe mera **polêmica doutrinária**
  - A controvérsia deverá ser demonstrada na petição inicial, indicando a existência de ações em andamento em juízos inferiores questionando a constitucionalidade da lei
  - ⚠ É diferente da **Súmula Vinculante**, que precisa ter controvérsia entre
    - Judiciário *vs* Judiciário
    - Judiciário *vs* Administração Pública
- **4. Procedimento**
  - Praticamente o mesmo da ADIn
  - Quórum de instalação da sessão: 8 ministros
  - Decisão: Maioria absoluta
  - Mesmos prazos
  - Não há legitimado passivo
- **5. Efeitos**
  - ***Erga Omnes***
  - ***Ex Tunc***
  - **Vinculante**
    - ✘ **Não vincula**
      - Para os demais órgãos do Judiciário e Administração Pública
      - Legislativo em sua função típica
      - STF em decisões futuras
  - **Efeitos repristinatórios** — Caso seja julgada improcedente
  - Cabe **modulação de efeitos**
    - Decisão proferida por 2/3 dos membros
    - Razões de segurança jurídica ou relevante interesse social
- **6. Medida cautelar**
  - STF poderá, por decisão da maioria absoluta de seus membros, deferir pedido de cautelar
  - Quando deferida a cautelar, o STF determina que os juizes e tribunais **suspendam** o **julgamento** de processos que envolvam o ato, até a decisão definitiva da ADC pelo STF
  - Liminar em ADC **não suspende** a **norma**, **suspende** o **julgamento**
  - **Prazo da cautelar**
    - 180 dias
    - O STF deverá proceder ao julgamento da ação no prazo de 180 dias, sob pena da perda da eficácia da Cautelar
  - ⚠ **Obs.:**
    - Cautelar em ADIn, ADO e ADPF **não tem prazo**
    - ✔ A única cautelar com prazo é a **ADC**
  - **Cautelar em ADC possui**
    - **Efeito vinculante** — Relativamente aos demais órgãos do Judiciário e à Administração Pública
    - **Eficácia *erga omnes***
- **7. Manifestação do AGU e do PGR**
  - **a) AGU**
    - STF afastou a obrigatoriedade de citação do AGU no processo de ADC
    - AGU **não é ouvido**, pois não existe texto impugnado para defender
    - O que se quer na ADC é justamente a declaração de constitucionalidade da lei
    - Não se aplica à ADC o **art. 103, § 3º, da CF**
  - **b) PGR** — É sempre ouvido

www.supremaciaconcursos.com.br

AÇÃO DIRETA DE INCONSTITUCIONALIDADE POR OMISSÃO - ADO

ADIn por Omissão

1. Noções gerais
- **ADO** - Ação direta de inconstitucionalidade por omissão (**CF, art. 103, § 2º** e **Lei 9.868/99**)
- São aplicadas as mesmas regras da ADIn normal, salvo as abaixo comentadas
- Busca tornar efetiva uma norma **CONSTITUCIONAL** sem efeitos por falta de norma regulamentadora
  - Qualquer ato regulamentar: lei formal ou ato normativo infralegal
  - ✘ **Não** cabe ADO para regulamentar **atos infraconstitucionais**
  - Não é qualquer omissão legislativa – só para tornar efetivas normas **constitucionais** de eficácia **limitada** (impositivas)
  - Não só para editar atos legislativos (lei formal), mas também para editar atos administrativos normativos (ou seja, atos normativos infralegais)
- É forma de **controle CONCENTRADO**
  - A competência para apreciação e julgamento é do **STF**

2. Legitimados
- **a) Ativo**
  - Os mesmos da ADIn
- **b) Passivo**
  - Órgão que deveria editar a lei
    - Poder Legislativo
    - Autoridade com iniciativa
    - Órgãos do Legislativo, Executivo ou Judiciário
    - Órgão administrativo
      - ✔ Cabe ADO para editar **ato infralegal**
  - Se a norma for de iniciativa privativa, o pólo passivo será quem tem a iniciativa para tal

3. Objeto
- ✔ Cabível ADO para editar
  - Lei da União
  - Lei dos Estados e lei do DF com caráter estadual
- ✘ **Não cabe** ADO para editar **lei municipal** ou lei do DF com conteúdo municipal

4. Procedimento
- **AGU**
  - PODE ser ouvido
    - Relator decide (é facultativo)
  - O AGU tem 15 dias para se manifestar
- **PGR**
  - Se não for autor
    - ✔ **Obrigatório**
  - Se for o autor
    - ✘ **Não se manifesta**
    - ⚠ Na ADIn genérica, o PGR se manifesta OBRIGATORIAMENTE em TODAS as ações, tendo ele proposto ou não

5. Efeitos do julgamento de mérito
- Caráter mandamental
- **Se for**
  - **i. Poder**
    - É dado ciência ao poder para adoção de providências necessárias
    - ✔ **Regra**
      - Não há fixação de prazo para o Poder (Executivo, Legislativo ou Judiciário) editar a norma
    - ⚠ **Novidade**
      - O STF tem fixado um parâmetro temporal razoável (não é fixar prazo) para o Poder Legislativo editar a norma
  - **ii. Órgão administrativo**
    - Prazo de 30 dias para providências ou outro prazo razoável

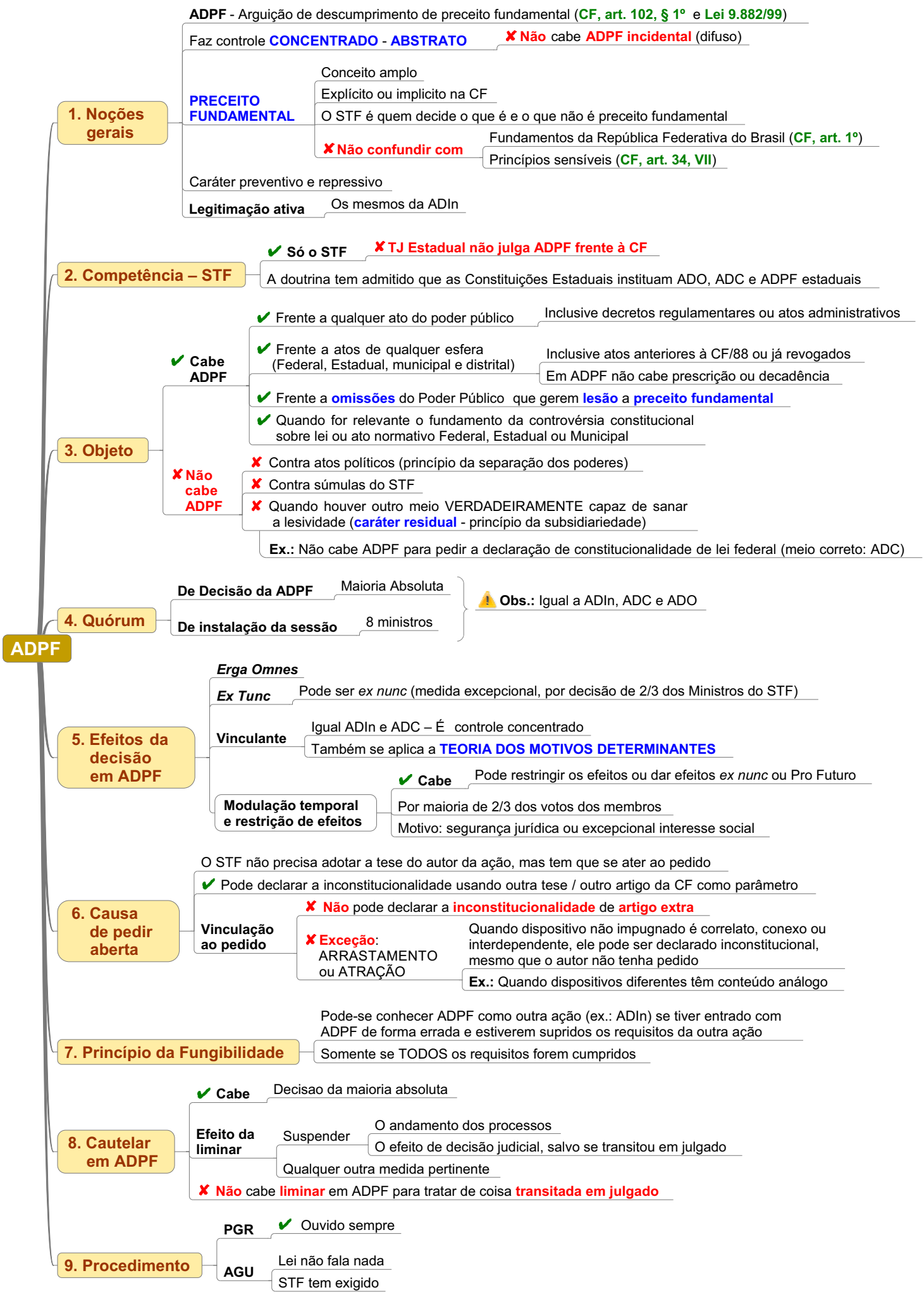
6. Cautelar
- ✔ **Cabe** (mudou!! Até 2009 não cabia)
- Em caso de excepcional urgência e relevância
- Maioria Absoluta
- Quórum de instalação: 8 Ministros
- **Efeitos**
  - Suspensão da aplicação da lei / ato normativo questionado
  - Suspensão dos processos judiciais ou administrativos

7. Efeito e eficácia
- ***Erga omnes***
- **Efeito vinculante**
- **Modulação temporal e restrição de efeitos**
  - ✔ **Cabe**
    - Pode restringir os efeitos ou dar efeitos *ex nunc* ou Pro Futuro
  - Por maioria de 2/3 dos votos dos membros
  - Motivo: segurança jurídica ou excepcional interesse social

8. ADO *vs* Mandado de injunção
- **a) Mandado de injunção**
  - **Legitimado**: Qualquer pessoa que tenha seus direitos tolhidos por falta de norma regulamentadora
  - Tem caso concreto e interesse jurídico específico (controle CONCRETO)
  - ✘ **Não cabe liminar**
  - **Efeitos**: Dá o direito constitucional, ainda não regulamentado, no caso concreto
  - **Competência**: STF (**CF, art.102, I, "q" e II, "a"**), STJ (**CF, art.105, I, "h"**), TSE (**CF, 121, § 4º, V**) e TJ (**art.125, § 1º**)
- **b) ADIn por omissão**
  - **Legitimado**: Os mesmos da ADIn
  - Não tem caso concreto ou interesse jurídico específico (via abstrata / controle ABSTRATO)
  - ✔ **Cabe liminar**
  - **Efeitos**: Declara a mora do órgão competente e exige a elaboração da norma regulamentadora da CF
  - **Competência**: STF
- ✘ **Não** cabe **fungibilidade** de ADO para Mandado de Injunção

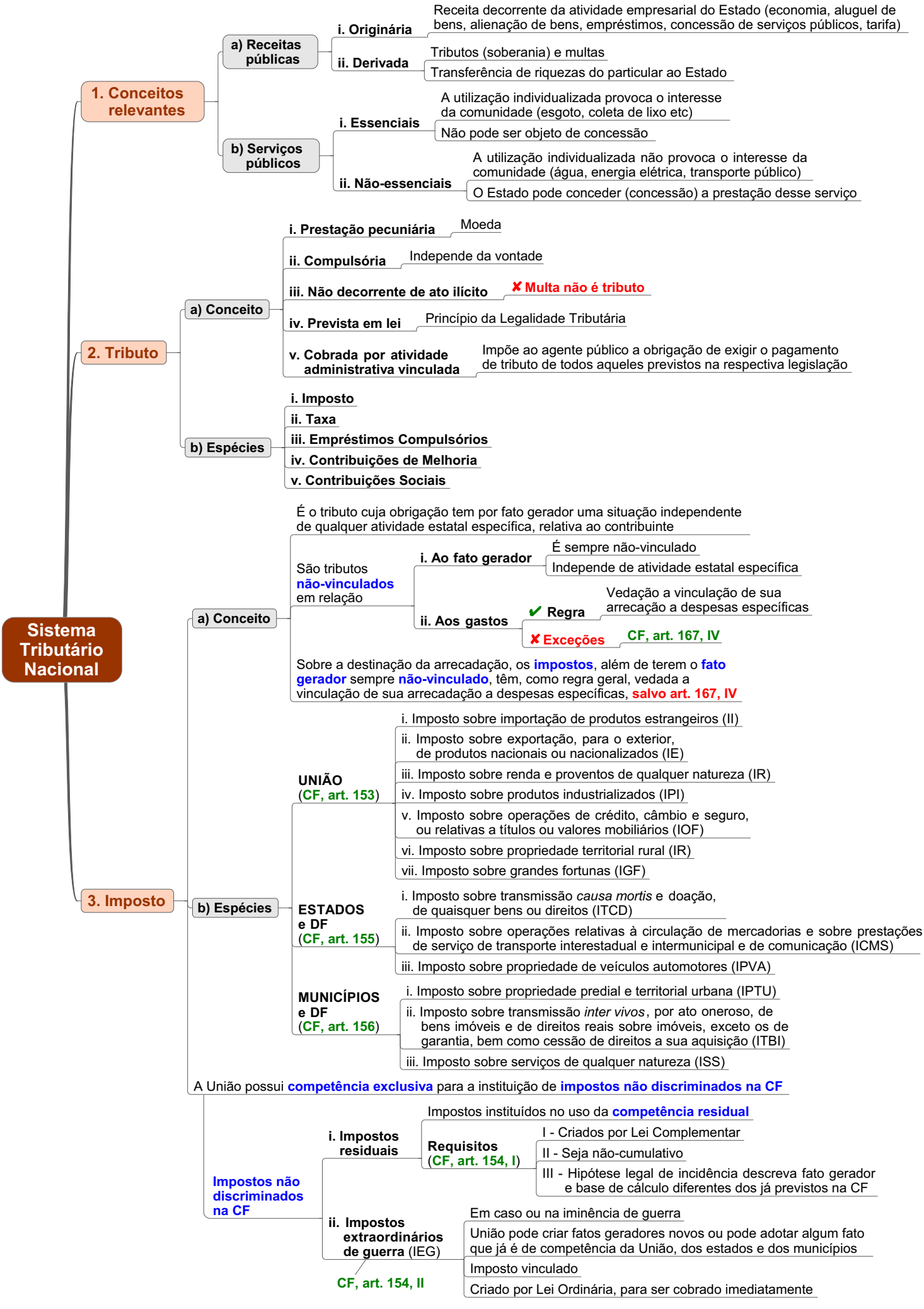
www.supremaciaconcursos.com.br

ARGUIÇÃO DE DESCUMPRIMENTO DE PRECEITO FUNDAMENTAL - ADPF



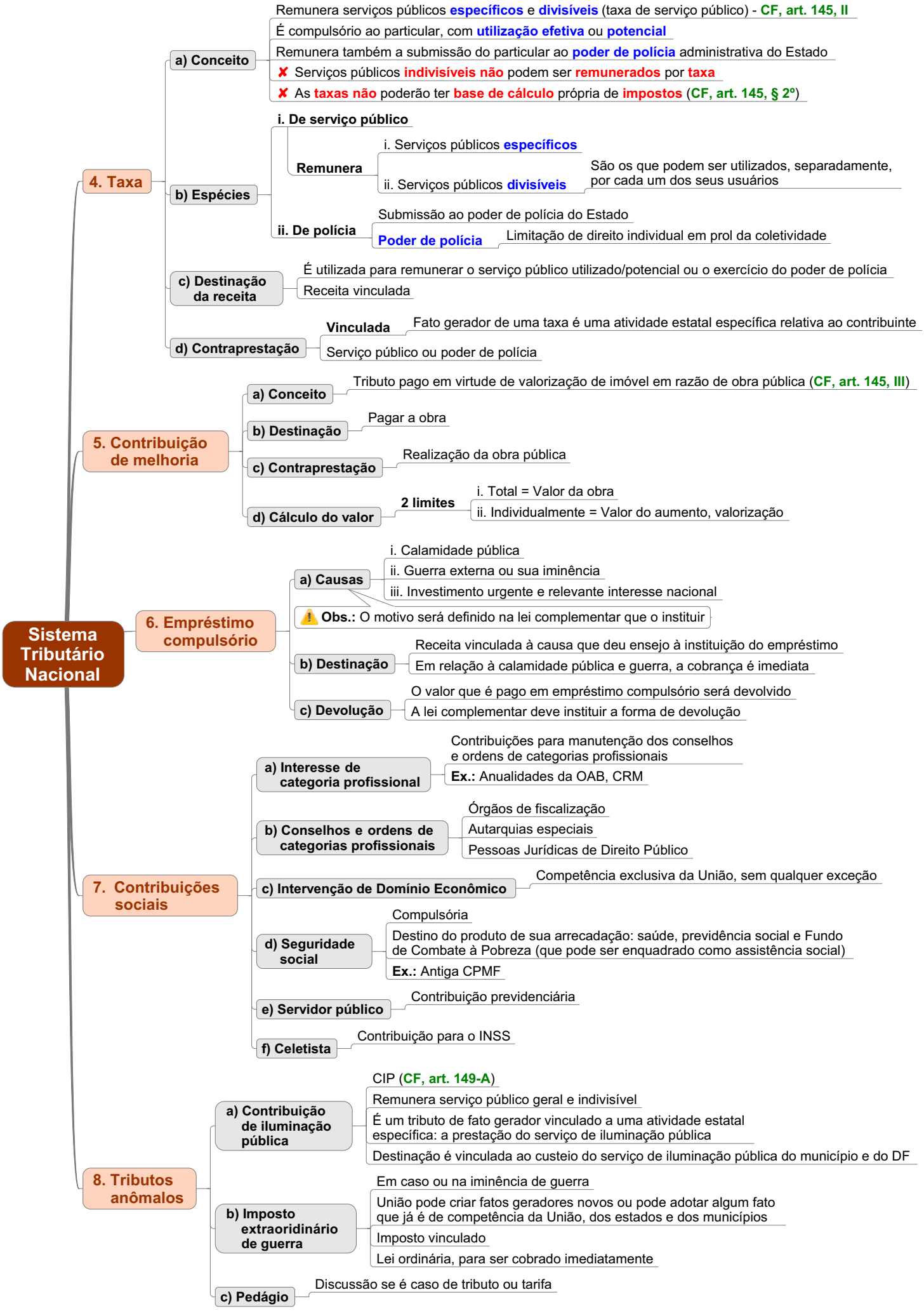
www.supremaciaconcursos.com.br

SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL I



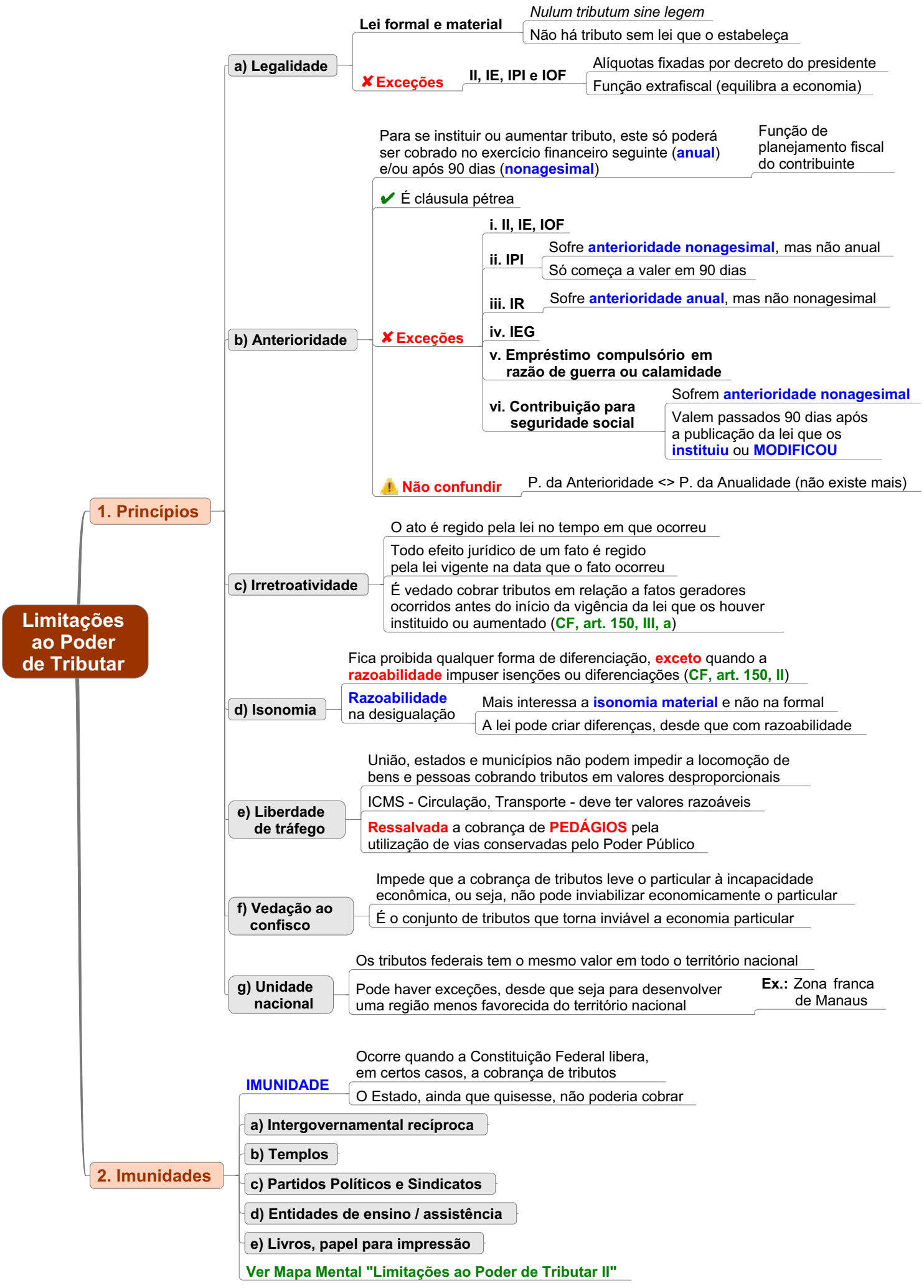
www.supremaciaconcursos.com.br

SISTEMA TRIBUTÁRIO NACIONAL II



www.supremaciaconcursos.com.br

LIMITAÇÕES AO PODER DE TRIBUTAR I



www.supremaciaconcursos.com.br

LIMITAÇÕES AO PODER DE TRIBUTAR II

Limitações ao Poder de Tributar

1. Princípios

- a) Legalidade
- b) Anterioridade
- c) Irretroatividade
- d) Isonomia
- e) Liberdade de tráfego
- f) Vedação ao confisco
- g) Unidade nacional

Ver Mapa Mental "Limitações ao Poder de Tributar I"

2. Imunidades

IMUNIDADE

Ocorre quando a Constituição Federal libera, em certos casos, a cobrança de tributos

O Estado, ainda que quisesse, não poderia cobrar

a) Intergovernamental recíproca

Uma entidade política não pode cobrar impostos sobre o **patrimônio**, a **renda** e os **serviços** dos demais entes políticos

Ex.: União não pode cobrar Imposto de Renda sobre as rendas dos Estados e municípios

Fundamento jurídico

Harmonia do pacto federativo

Desse modo, não é possível suplantar a autonomia dos entes políticos

Abrangência

A imunidade abrange o patrimônio, renda e serviços das entidades políticas, das autarquias, fundações, desde que utilizados nas suas **FINALIDADES ESSENCIAIS**

Terão imunidades também as empresas estatais **prestadoras de serviços públicos** (**Ex.:** ECT)

b) Templos

Garante a **liberdade de culto**

O Estado é laico e o indivíduo é livre para escolher sua religião

Impede que o Estado utilize a cobrança de impostos para perseguir ou privilegiar qualquer culto

Abrangência

Patrimônio, **renda** e **serviços**

Vinculados à atividade da entidade religiosa

c) Partidos políticos e sindicatos

Garante os princípios da **livre associação partidária** e da **liberdade e autonomia partidária**

Imunidade impede que o Estado venha a perseguir um ou outro partido ou sindicato ou trabalhadores

d) Entidades de ensino / assistência

O Estado reconhece sua incapacidade de prestar todos os serviços ligados à assistência social, de modo que incentiva a particulares a fazê-los dando imunidades tributárias

Essas entidades optam por serem imunes ou não, bastando obedecer aos requisitos legais

Requisitos

i. Entidade filantrópica

Não-lucrativa

Pode arrecadar mais do que gasta, mas deve reinvestir o que arrecada em excesso

ii. Não pode haver remessa de recursos para o exterior

iii. Manter uma contabilidade absolutamente regular

Entidades de ensino

Escolas, universidades, creches

Entidades de Assistência Social

Ex.: Hospitais, clínicas, asilos

Devem ser abertas ao público

Ex.: de entidades de assistência social não abertas ao público

Fundos de pensão (**ex.:** Previ)

✘ **Não há imunidade tributária**

Sistema "S"

✔ **Tem imunidade tributária**

e) Livros, papel para impressão

Motivação

Liberdade de expressão

Acesso da população à informação

Reduzir o preço do objeto

Imunidade é só para o **papel de impressão** desses elementos

✘ **Não tem imunidade**

A editora, a gráfica, os insumos utilizados na impressão (tinta, máquina, energia), o autor do livro

www.supremaciaconcursos.com.br

FINANÇAS PÚBLICAS - ORÇAMENTOS I

- Finanças Públicas
  - 1. LOA
    - a) Características
      - Instrumento de planejamento **operacional** da Administração Pública
        - Planejamento de curto prazo
      - **Trata de**
        - i. **Previsão** de arrecadação de **receitas** para o exercício financeiro subsequente
        - ii. **Fixação** de **despesas** para o exercício financeiro subsequente
      - **A LOA compreende (art. 165, § 5º)**
        - **i. Orçamento fiscal**
          - Abrangência
            - Poderes da União
            - Fundos, órgãos e entidades da administração direta e indireta
            - Fundações instituídas e mantidas pelo Poder Público
        - **ii. Orçamento de investimento**
          - Abrange Empresas que a União detenha, direta ou indiretamente, maioria o capital social com direito a voto
        - **iii. Orçamento da seguridade social**
          - Abrangência
            - Entidades e órgãos vinculados à seguridade social
            - Administração direta e indireta
            - Fundos e fundações instituídos e mantidos pelo Poder Público
          - Áreas
            - Saúde
            - Previdência
            - Assistência social
      - ✘ A LOA **não** poderá **conter**
        - ✘ Dispositivo estranho à
          - Previsão de receita
          - Fixação de despesa
        - ✔ Não se inclui na proibição
          - ✔ Autorização para abertura de **créditos suplementares**
          - ✔ Contratação de **operações de crédito**, inclusive referente à **antecipação de receita** (ARO)
        - **CF, art. 165, § 8º**
      - ⚠ **CREDITOS ADICIONAIS**
        - **Conceito**
          - Autorizações de despesas não computadas ou insuficientemente dotadas na LOA
        - **i. Créditos especiais**
          - Destinados a despesas para as quais **não haja dotação** orçamentária específica
          - Devem ser autorizados por **lei**
        - **ii. Créditos extraordinários**
          - Destinados a despesas **urgentes** e **imprevisíveis**
          - Podem ser abertos mediante **Medida Provisória**
        - **iii. Créditos suplementares**
          - Destinados a **reforço de dotação** orçamentária
          - **LOA** pode conter autorização para abertura de crédito suplementar, limitado a determinada importância ou percentual
    - b) Processo Legislativo
      - **i. Iniciativa**
        - Privativa do Chefe do Poder Executivo (**CF, art. 84, XXIII**)
      - **ii. Encaminhamento da LOA**
        - Chefe do Poder Executivo encaminha ao Poder Legislativo
        - Até 4 meses antes do encerramento do **exercício financeiro**
          - 31 agosto
      - **iii. Devolução da LOA**
        - Poder Legislativo devolve ao Chefe do Poder Executivo, para sanção ou veto
        - Até o encerramento da **sessão legislativa** (**CF, ADCT, art. 35, § 2º, inc. III**)
  - 2. LDO
    - a) Características
      - Instrumento de planejamento da Administração Pública
      - **LDO disporá sobre (art. 165, § 2º)**
        - i. **Metas** e **prioridades** da administração pública federal
        - ii. **Despesas de CAPITAL** para o exercício financeiro subsequente
        - iii. Orientação para elaboração da LOA
          - Estrutura e organização dos orçamentos
          - Diretrizes para elaboração e execução dos orçamentos
        - iv. Alterações na legislação tributária
        - v. Política de aplicação das agências financeiras oficiais de fomento
    - b) Processo legislativo
      - **i. Iniciativa**
        - Privativa do Chefe do Poder Executivo (**CF, art. 84, XXIII**)
      - **ii. Encaminhamento da LDO**
        - Chefe do Poder Executivo encaminha ao Poder Legislativo
        - Até 8 meses e meio antes do encerramento do **exercício financeiro**
          - 15 abril
      - **iii. Devolução da LDO**
        - Poder Legislativo devolve ao Chefe do Poder Executivo, para sanção ou veto
        - Até o encerramento do **1º PERÍODO** da **sessão legislativa**
          - **CF, ADCT, art. 35, § 2º, inc. II**
        - ⚠ A sessão legislativa **não será interrompida** sem aprovação da LDO
          - **CF, art. 57, § 2º**

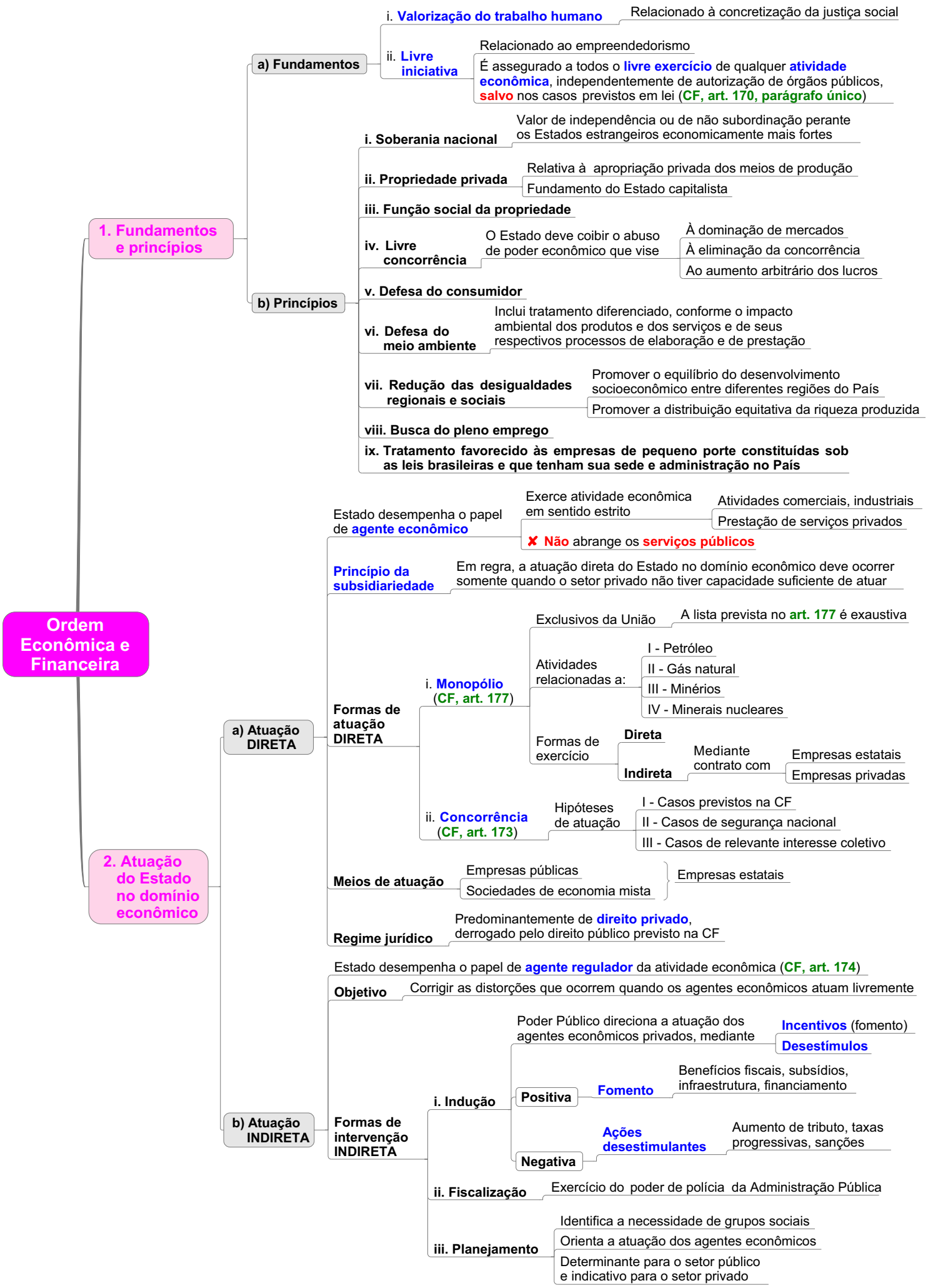
www.supremaciaconcursos.com.br

FINANÇAS PÚBLICAS - ORÇAMENTOS II

- **Finanças Públicas**
  - **3. PPA**
    - **a) Características**
      - Instrumento de **planejamento estratégico** da Administração Pública
        - Planejamento de médio prazo
      - A Lei do PPA estabelecerá, de forma regionalizada
        - **Diretrizes**, **objetivos** e **metas** da administração pública federal para:
          - Despesas de capital e outras delas decorrentes
          - Despesas de programas de duração continuada
        - **CF. art. 165, §1º**
    - **b) Processo Legislativo**
      - **i. Iniciativa**
        - Privativa do Chefe do Poder Executivo
          - **CF, art. 84, XXIII**
      - **ii. Vedação**
        - ✘ **Vedada** a edição de Medida Provisória e Lei Delegada sobre PPA, LDO e LOA
        - ✔ Exceto **créditos extraordinários**
          - Pode ser por MP ou lei delegada
        - **CF, art. 62, § 1º, inc. I, "d"**
        - **CF, art. 68, § 1º, inc. III**
      - **iii. Encaminhamento do PPA**
        - Chefe do Poder Executivo encaminha ao Poder Legislativo
        - Até 4 meses antes do encerramento do **1º exercício financeiro**
          - 31 agosto
      - **iv. Devolução do PPA**
        - Poder Legislativo devolve ao Chefe do Poder Executivo, para sanção ou veto
        - Até o encerramento da **sessão legislativa**
          - **CF, ADCT, art. 35, § 2º, inc. I**
  - **4. Planos e Programas Nacionais**
    - Instrumentos de **planejamento estratégico** de **longo prazo** da Administração Pública
    - Devem ser elaborados em consonância com o PPA
    - Apreciados pelo Congresso Nacional
    - **CF, art. 165, § 4º**
  - **5. Vedações**
    - i. Início de programas ou projetos não incluídos na LOA
    - ii. Realização de despesas ou assunção de obrigações diretas que excedam os créditos orçamentários ou adicionais
    - iii. Realização de **operações de créditos** que excedam o montante das **despesas de capital**, **ressalvadas** as autorizadas mediante **créditos suplementares** ou **especiais** com **finalidade precisa**, aprovados pelo Poder Legislativo por **maioria absoluta**
    - iv. **Vinculação de receita de impostos** a **órgão**, **fundo** ou **despesa**, **ressalvadas** a repartição do produto da arrecadação dos impostos dos arts. 158 e 159 da CF, a destinação de recursos para as ações e serviços públicos de **saúde**, para manutenção e desenvolvimento do **ensino** e para realização de atividades da **administração tributária**, e a prestação de **garantias** às **operações de crédito por antecipação de receita** (ARO)
    - v. A abertura de crédito **suplementar** ou **especial** sem **prévia autorização legislativa** e sem **indicação dos recursos** correspondentes
    - vi. A **transposição**, o **remanejamento** ou a **transferência** de recursos de uma categoria de programação para outra ou de um órgão para outro, sem **prévia autorização legislativa**
    - vii. A concessão ou utilização de **créditos ilimitados**
    - viii. A utilização, **sem autorização legislativa específica**, de recursos dos orçamentos fiscal e da seguridade social para suprir necessidade ou cobrir déficit de empresas, fundações e fundos, inclusive dos constantes dos orçamentos fiscal e da seguridade social
    - ix. A instituição de fundos de qualquer natureza, sem **prévia autorização legislativa**
    - x. A **transferência voluntária** de recursos e a concessão de empréstimos, inclusive por antecipação de receita, pelos Governos Federal e Estaduais e suas instituições financeiras, para pagamento de **despesas com pessoal** ativo, inativo e pensionista, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios
    - xi. A utilização dos recursos provenientes das contribuições sociais de que trata o art. 195, I, a, e II, para a realização de despesas distintas do pagamento de benefícios do regime geral de previdência social de que trata o art. 201 da CF
    - **CF, art. 167**

www.supremaciaconcursos.com.br

ORDEM ECONÔMICA E FINANCEIRA



www.supremaciaconcursos.com.br

DA ORDEM SOCIAL I - SEGURIDADE SOCIAL

Da Ordem Social

- **Base**: O **primado do trabalho**
- **Objetivo**: O **bem-estar** e a **justiça social**
- **Temas**:
  - i. **Seguridade social**
  - ii. Educação
  - iii. Cultura
  - iv. Desporto
  - v. Ciência e tecnologia
  - vi. Comunicação social
  - vii. Meio ambiente
  - viii. Proteção à família, à criança, ao adolescente, ao jovem e ao idoso
  - ix. Índios

  São direitos de **segunda geração**

Seguridade Social

1. Introdução

A **SEGURIDADE SOCIAL** compreende
- i. **SAÚDE**
- ii. **PREVIDÊNCIA SOCIAL**
- iii. **ASSISTÊNCIA SOCIAL**

2. Objetivos

- i. **Universalidade** da cobertura e do atendimento
- ii. **Uniformidade** e **equivalência** dos benefícios e serviços às populações **urbanas** e **rurais**
- iii. **Seletividade** e **distributividade** na prestação dos benefícios e serviços
- iv. Irredutibilidade do valor dos benefícios
- v. Equidade na forma de participação no custeio
- vi. Diversidade da base de financiamento
- vii. Caráter democrático e descentralizado da administração
  - Mediante **gestão quadripartite**
  - Com participação nos órgãos colegiados dos
    - Trabalhadores
    - Empregadores
    - Aposentados
    - Governo

3. Financiamento da Seguridade Social

Por toda a sociedade — **Princípio da solidariedade financeira**

Forma
- Direta
- Indireta

Recursos
- i. Da União
- ii. Dos Estados
- iii. Do DF
- iv. Dos Municípios

⚠ **Obs.:** Constarão dos **respectivos orçamentos**, **não** integrando o **orçamento da União**

CONTRIBUIÇÕES SOCIAIS

As **contribuições sociais** sobre as materialidades previstas na CF podem ser instituídas por
- **Lei Ordinária**
- **Medida Provisória**

Podem ser instituídas **NOVAS BASES** por **Lei Complementar** (**competência residual da União**)
- ✘ **Não** pode atingir **aposentadorias** e **pensões** concedidas pelo **RGPS**

Nenhum benefício ou serviço da seguridade social poderá ser criado, majorado ou estendido sem a correspondente **fonte de custeio TOTAL**

Casos
- i. Do **empregador**, da empresa e da entidade a ela equiparada na forma da lei
  - Incidentes sobre
    - Folha de salários
    - Receita ou faturamento
    - Lucro
  - **Obs.:** Poderão ter alíquotas ou bases de cálculo diferenciadas
- ii. Do **trabalhador** e dos demais segurados da previdência social, **não incidindo** contribuição sobre **aposentadoria** e **pensão** concedidas pelo regime geral de previdência social (**RGPS**)
  - ⚠ RGPS estão imunes à incidência de contribuição previdenciária
- iii. Sobre a receita de concursos de **prognósticos** — Loterias, bingos
- iv. Do **importador de bens ou serviços do exterior**, ou de quem a lei a ele equiparar

São **ISENTAS** de contribuição para a seguridade social as **entidades beneficentes** de assistência social que atendam às exigências legais

⚠ **Obs.:** A pessoa jurídica em débito com o sistema da seguridade social, como estabelecido em lei, não poderá contratar com o Poder Público nem dele receber benefícios ou incentivos fiscais ou creditícios

www.supremaciaconcursos.com.br

DA ORDEM SOCIAL II - SEGURIDADE SOCIAL

Seguridade Social

4. Saúde

É direito de todos e dever do Estado

Garantida mediante políticas sociais e econômicas que visem
- i. À redução do risco de doença e de outros agravos
- ii. Acesso **universal** e igualitário às ações e serviços para sua promoção, proteção e recuperação

As ações e serviços de **saúde** são de **relevância pública**

Sua **execução** deve ser feita
- Diretamente
- Por meio de terceiros
- Por pessoa física ou jurídica de direito privado

Assistência à saúde (SUS)

Rede **regionalizada** e **hierarquizada**

Diretrizes
- i. **Descentralização** , com direção única em cada esfera de governo
- ii. Atendimento **integral**, com prioridade para as atividades preventivas, sem prejuízo dos serviços assistenciais
- iii. Participação da comunidade

Financiamento

Recursos do **orçamento da seguridade social**, da União, dos Estados, do DF e dos Municípios, **além de outras fontes**

Poderão admitir agentes comunitários de saúde e agentes de combate às endemias por meio de **processo seletivo público**

Exceção à exigência de **concurso público**

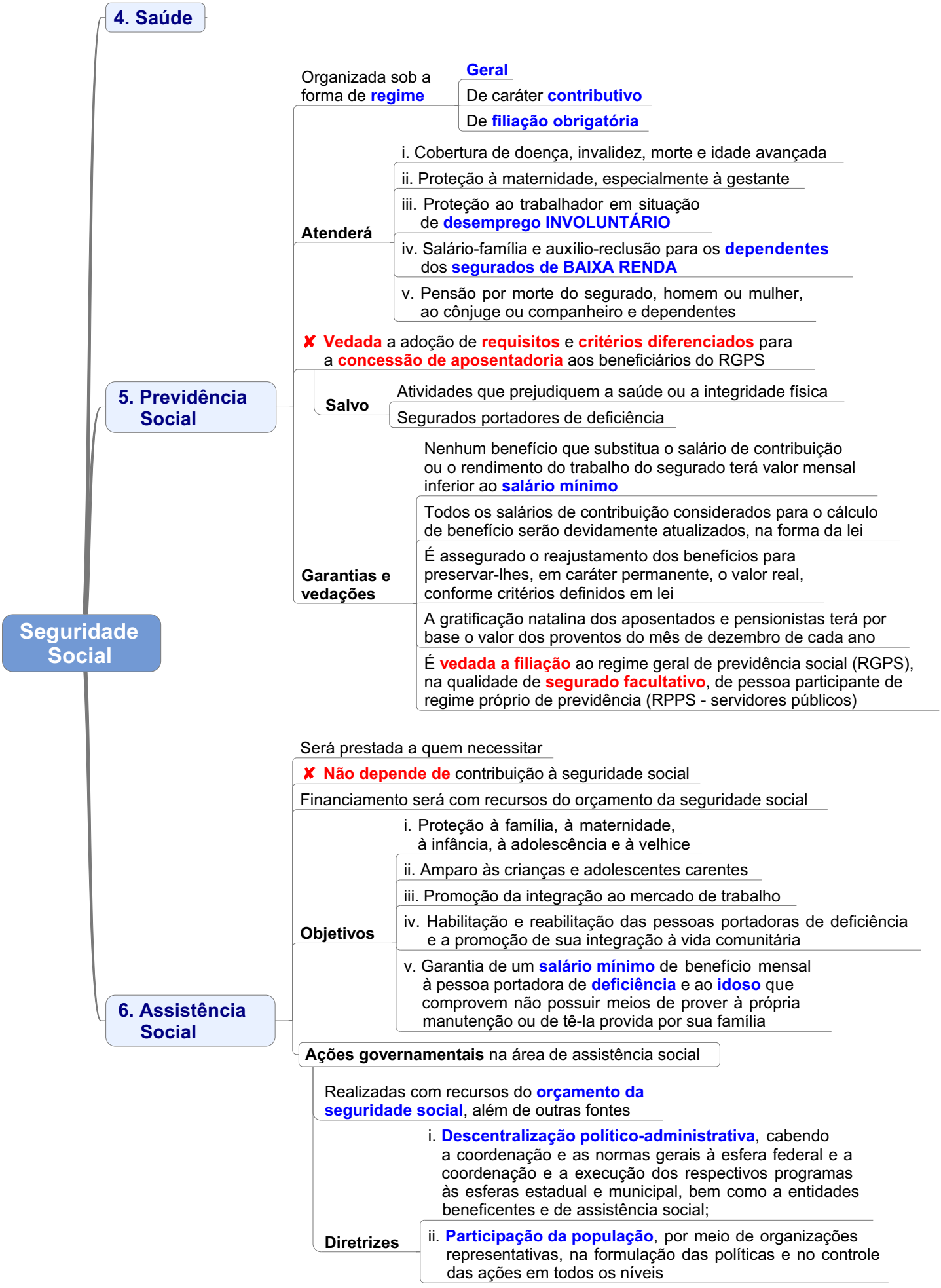
Instituições privadas
- Assistência à saúde é livre à iniciativa privada
- Poderão participar de forma complementar ao SUS
- Segundo diretrizes do SUS
- Mediante contrato de direito público ou convênio
- Têm preferência as entidades filantrópicas e as SEM fins lucrativos
- **Vedada** a participação **direta** ou **indireta** de **empresas** ou **capitais estrangeiros** na assistência à saúde no País, salvo nos casos previstos em lei
- É **vedada** a destinação de **recursos públicos** para auxílios ou subvenções **às instituições privadas COM fins lucrativos**

Competências
- i. Controlar e fiscalizar procedimentos, produtos e substâncias de interesse para a saúde e participar da produção de medicamentos, equipamentos, imunobiológicos, hemoderivados e outros insumos
- ii. Executar as ações de vigilância sanitária e epidemiológica, bem como as de saúde do trabalhador
- iii. Ordenar a formação de recursos humanos na área de saúde
- iv. Participar da formulação da política e da execução das ações de saneamento básico
- v. Incrementar em sua área de atuação o desenvolvimento científico e tecnológico
- vi. Fiscalizar e inspecionar alimentos, compreendido o controle de seu teor nutricional, bem como bebidas e águas para consumo humano
- vii. Participar do controle e fiscalização da produção, transporte, guarda e utilização de substâncias e produtos psicoativos, tóxicos e radioativos
- viii. Colaborar na proteção do meio ambiente, nele compreendido o do trabalho

5. Previdência Social

6. Assistência Social

www.supremaciaconcursos.com.br


Seguridade Social
4. Saúde
5. Previdência Social
Organizada sob a forma de regime
Geral
De caráter contributivo
De filiação obrigatória
Atenderá
i. Cobertura de doença, invalidez, morte e idade avançada
ii. Proteção à maternidade, especialmente à gestante
iii. Proteção ao trabalhador em situação de desemprego INVOLUNTÁRIO
iv. Salário-família e auxílio-reclusão para os dependentes dos segurados de BAIXA RENDA
v. Pensão por morte do segurado, homem ou mulher, ao cônjuge ou companheiro e dependentes
✘ Vedada a adoção de requisitos e critérios diferenciados para a concessão de aposentadoria aos beneficiários do RGPS
Salvo
Atividades que prejudiquem a saúde ou a integridade física
Segurados portadores de deficiência
Garantias e vedações
Nenhum benefício que substitua o salário de contribuição ou o rendimento do trabalho do segurado terá valor mensal inferior ao salário mínimo
Todos os salários de contribuição considerados para o cálculo de benefício serão devidamente atualizados, na forma da lei
É assegurado o reajustamento dos benefícios para preservar-lhes, em caráter permanente, o valor real, conforme critérios definidos em lei
A gratificação natalina dos aposentados e pensionistas terá por base o valor dos proventos do mês de dezembro de cada ano
É vedada a filiação ao regime geral de previdência social (RGPS), na qualidade de segurado facultativo, de pessoa participante de regime próprio de previdência (RPPS - servidores públicos)
6. Assistência Social
Será prestada a quem necessitar
✘ Não depende de contribuição à seguridade social
Financiamento será com recursos do orçamento da seguridade social
Objetivos
i. Proteção à família, à maternidade, à infância, à adolescência e à velhice
ii. Amparo às crianças e adolescentes carentes
iii. Promoção da integração ao mercado de trabalho
iv. Habilitação e reabilitação das pessoas portadoras de deficiência e a promoção de sua integração à vida comunitária
v. Garantia de um salário mínimo de benefício mensal à pessoa portadora de deficiência e ao idoso que comprovem não possuir meios de prover à própria manutenção ou de tê-la provida por sua família
Ações governamentais na área de assistência social
Realizadas com recursos do orçamento da seguridade social, além de outras fontes
Diretrizes
i. Descentralização político-administrativa, cabendo a coordenação e as normas gerais à esfera federal e a coordenação e a execução dos respectivos programas às esferas estadual e municipal, bem como a entidades beneficentes e de assistência social;
ii. Participação da população, por meio de organizações representativas, na formulação das políticas e no controle das ações em todos os níveis

DA ORDEM SOCIAL IV

- **Da Ordem Social**
  - **2. Educação**
    - Direito de todos e **dever do Estado** e **da família**
    - Promovida e incentivada com a colaboração da sociedade, visando ao pleno desenvolvimento da pessoa, seu preparo para o exercício da cidadania e sua qualificação para o trabalho
    - **Princípios**
      - i. **Igualdade** de condições para o acesso e permanência na escola
      - ii. **Liberdade** de aprender, ensinar, pesquisar e divulgar o pensamento, a arte e o saber
      - iii. **Pluralismo** de ideias e de concepções pedagógicas, e **coexistência** de instituições **públicas e privadas** de ensino
      - iv. **Gratuidade** do ensino público em estabelecimentos oficiais
      - v. Valorização dos profissionais da educação escolar, garantidos, na forma da lei, planos de carreira, com ingresso exclusivamente por concurso público de provas e títulos, aos das redes públicas
      - vi. **Gestão democrática** do ensino público, na forma da lei
      - vii. Garantia de padrão de qualidade
      - viii. Piso salarial profissional nacional para os profissionais da educação escolar pública, nos termos de lei federal
    - **Universidades**
      - Gozam de **autonomia**
        - i. Didático-científica
        - ii. Administrativa
        - iii. Gestão financeira e patrimonial
      - Obedecerão ao **princípio de indissociabilidade** entre
        - i. Ensino
        - ii. Pesquisa
        - iii. Extensão
      - ✔ Podem admitir professores, técnicos e cientistas **estrangeiros**
    - **Deveres do Estado** em relação ao ensino
      - i. **Educação básica obrigatória** e **gratuita** dos **4 aos 17 anos** de idade, assegurada a oferta gratuita para todos os que a ela não tiveram acesso na idade própria
      - ii. Progressiva **universalização do ensino médio** gratuito
      - iii. Atendimento educacional especializado aos portadores de deficiência, preferencialmente na rede regular de ensino
      - iv. Educação infantil, em **creche** e **pré-escola**, às **crianças até 5 anos** de idade
      - v. Acesso aos níveis mais elevados do ensino, da pesquisa e da criação artística, segundo a capacidade de cada um
      - vi. Oferta de ensino noturno regular, adequado às condições do educando
      - vii. Atendimento ao educando, em todas as etapas da educação básica, por meio de programas suplementares de material didático-escolar, transporte, alimentação e assistência à saúde
    - O acesso ao ensino obrigatório e gratuito é direito público subjetivo e o não oferecimento do ensino obrigatório pelo Poder Público, ou sua oferta irregular, importa responsabilidade da autoridade competente
    - O ensino é **livre** à **iniciativa privada**, atendidas as seguintes condições:
      - i. Cumprimento das normas gerais da educação nacional
      - ii. Autorização e avaliação de qualidade pelo Poder Público
    - O **ensino religioso** é de matrícula **facultativa**
    - A **inobservância da aplicação na educação**, pelo Estado-membro ou Distrito Federal, dos percentuais mínimos das **receitas resultantes de impostos**, conforme previsto no art. 212, poderá ensejar a **decretação de intervenção federal**
  - **3. Cultura**
    - O Estado garantirá a todos o pleno exercício dos direitos culturais e acesso às fontes da cultura nacional, e apoiará e incentivará a valorização e a difusão das manifestações culturais
    - O Estado protegerá as manifestações das culturas populares, indígenas e afro-brasileiras, e das de outros grupos participantes do processo civilizatório nacional.
    - A lei estabelecerá o **Plano Nacional de Cultura**, de **duração plurianual**, visando ao desenvolvimento cultural do País e à integração das ações do poder público que conduzem à:
      - i. Defesa e valorização do patrimônio cultural brasileiro
      - ii. Produção, promoção e difusão de bens culturais
      - iii. Formação de pessoal qualificado para a gestão da cultura em suas múltiplas dimensões
      - iv. Democratização do acesso aos bens de cultura
      - v. Valorização da diversidade étnica e regional
    - Ficam tombados todos os documentos e os sítios detentores de reminiscências históricas dos antigos quilombos
    - Constituem patrimônio cultural brasileiro os bens de natureza **material** e **imaterial**, tomados individualmente ou em conjunto, portadores de referência à identidade, à ação, à memória dos diferentes grupos formadores da sociedade brasileira, nos quais se incluem:
      - i. As formas de expressão
      - ii. Os modos de criar, fazer e viver
      - iii. As criações científicas, artísticas e tecnológicas
      - iv. As obras, objetos, documentos, edificações e demais espaços destinados às manifestações artístico-culturais
      - v. Os conjuntos urbanos e sítios de valor histórico, paisagístico, artístico, arqueológico, paleontológico, ecológico e científico

www.supremaciaconcursos.com.br

DA ORDEM SOCIAL V

Da Ordem Social

4. Da Ciência e Tecnologia

O Estado promoverá e incentivará o desenvolvimento científico, a pesquisa e a capacitação tecnológicas

Pesquisa
- **Científica básica** — Receberá tratamento prioritário do Estado
- **Tecnológica** — Voltar-se-á preponderantemente para a solução dos problemas brasileiros e para o desenvolvimento do sistema produtivo nacional e regional

O **Estado apoiará** a **formação de recursos humanos** nas áreas de ciência, pesquisa e tecnologia, e concederá aos que delas se ocupem meios e condições especiais de trabalho

A **lei apoiará** e **estimulará** as **empresas que invistam em pesquisa**, criação de tecnologia adequada ao País, formação e aperfeiçoamento de seus recursos humanos e que pratiquem sistemas de remuneração que assegurem ao empregado, desvinculada do salário, participação nos ganhos econômicos resultantes da produtividade de seu trabalho

É **facultado** aos Estados e ao Distrito Federal vincular parcela de sua receita orçamentária a entidades públicas de fomento ao ensino e à pesquisa científica e tecnológica

O mercado interno integra o patrimônio nacional e será incentivado de modo a viabilizar o desenvolvimento cultural e sócio-econômico, o bem-estar da população e a autonomia tecnológica do País, nos termos de lei federal

5. Comunicação Social

A manifestação do pensamento, a criação, a expressão e a informação, sob qualquer forma, processo ou veículo **não sofrerão qualquer restrição** (**salvo** as **restrições** que a própria **CF estabelecer**)

É **vedada** toda e qualquer **censura** de natureza política, ideológica e artística

A lei não pode prejudicar a plena liberdade de informação jornalística

Os meios de comunicação social não podem, direta ou indiretamente, ser objeto de monopólio ou oligopólio

A **publicação** de **veículo impresso** de comunicação **INDEPENDE** de **LICENÇA** de autoridade

Compete à lei federal
- i. Regular as diversões e espetáculos públicos, cabendo ao Poder Público informar sobre a natureza deles, as faixas etárias a que não se recomendem, locais e horários em que sua apresentação se mostre inadequada
- ii. Estabelecer os meios legais que garantam à pessoa e à família a possibilidade de se defenderem de programas ou programações de rádio e televisão que contrariem os princípios a seguir, bem como da propaganda de produtos, práticas em serviços que possam ser nocivos à saúde e ao meio ambiente

Princípios
- i. Preferência a finalidades educativas, artísticas, culturais e informativas
- ii. Promoção da cultura nacional e regional e estímulo à produção independente que objetive sua divulgação
- iii. Regionalização da produção cultural, artística e jornalística, conforme percentuais estabelecidos em lei
- iv. Respeito aos valores éticos e sociais da pessoa e da família

Propriedade de empresa jornalística e de radiodifusão sonora e de sons e imagens é **PRIVATIVA** de
- i. Brasileiros natos, ou
- ii. Brasileiros naturalizados há mais de dez anos, ou
- iii. Pessoas jurídicas constituídas sob as leis brasileiras e que tenham sede no País



Obs.: Pelo menos 70% do capital total e do capital votante das empresas jornalísticas e de radiodifusão sonora e de sons e imagens deverá pertencer, direta ou indiretamente, a brasileiros natos ou naturalizados há mais de dez anos, que exercerão obrigatoriamente a gestão das atividades e estabelecerão o conteúdo da programação

A responsabilidade editorial e as atividades de seleção e direção da programação veiculada são privativas de brasileiros natos ou naturalizados há mais de dez anos, em qualquer meio de comunicação social

www.supremaciaconcursos.com.br

DA ORDEM SOCIAL VI

Da Ordem Social

6. Desporto

- É dever do Estado fomentar práticas desportivas formais e não-formais
- Direito de todos
- Devem ser observados:
  - i. A autonomia das entidades desportivas dirigentes e associações, quanto a sua organização e funcionamento
  - ii. A destinação de recursos públicos para a promoção prioritária do desporto educacional e, em casos específicos, para a do desporto de alto rendimento
  - iii. Tratamento diferenciado para o desporto profissional e o não- profissional
  - iv. A proteção e o incentivo às manifestações desportivas de criação nacional
- O **Poder Judiciário** só admitirá ações relativas à disciplina e às competições desportivas **APÓS esgotarem-se** as **instâncias** da **justiça desportiva**
  - ⚠ **Obs.:**
    - A **justiça desportiva não** faz parte do **Poder Judiciário**
    - As suas **decisões não** fazem **coisa julgada**

7. Do Meio ambiente

- Todos têm direito ao **meio ambiente ecologicamente equilibrado**, bem de uso comum do povo e essencial à sadia qualidade de vida, impondo-se ao Poder Público e à coletividade o dever de defendê-lo e preservá- lo para as presentes e futuras gerações
  - ⚠ O meio ambiente ecologicamente equilibrado é **direito fundamental**
- Incumbe ao Poder Público
  - i. Preservar e restaurar os processos ecológicos essenciais e prover o manejo ecológico das espécies e ecossistemas
  - ii. Preservar a diversidade e a integridade do patrimônio genético do País e fiscalizar as entidades dedicadas à pesquisa e manipulação de material genético
  - iii. Definir, em todas as unidades da Federação, espaços territoriais e seus componentes a serem especialmente protegidos, sendo a alteração e a supressão permitidas somente através de lei, vedada qualquer utilização que comprometa a integridade dos atributos que justifiquem sua proteção
  - iv. Exigir, na forma da lei, para instalação de obra ou atividade potencialmente causadora de significativa degradação do meio ambiente, estudo prévio de impacto ambiental, a que se dará publicidade
  - v. Controlar a produção, a comercialização e o emprego de técnicas, métodos e substâncias que comportem risco para a vida, a qualidade de vida e o meio ambiente
  - vi. Promover a educação ambiental em todos os níveis de ensino e a conscientização pública para a preservação do meio ambiente
  - vii. Proteger a fauna e a flora, vedadas, na forma da lei, as práticas que coloquem em risco sua função ecológica, provoquem a extinção de espécies ou submetam os animais a crueldade
- Aquele que explorar recursos minerais **fica obrigado** a **recuperar** o meio ambiente degradado
- A **Floresta Amazônica brasileira**, a **Mata Atlântica**, a **Serra do Mar**, o **Pantanal Mato-Grossense** e a **Zona Costeira** são **patrimônio nacional**, e sua utilização far-se-á, na forma da lei, dentro de condições que assegurem a preservação do meio ambiente, inclusive quanto ao uso dos recursos naturais
- As condutas e atividades consideradas lesivas ao meio ambiente sujeitarão os infratores, **pessoas físicas** ou **jurídicas**, a sanções penais e administrativas, independentemente da obrigação de reparar os danos causados
- São indisponíveis as terras devolutas ou arrecadadas pelos Estados, por ações discriminatórias, necessárias à proteção dos ecossistemas naturais
- As usinas que operem com reator nuclear deverão ter sua **localização definida** em **lei FEDERAL**, sem o que não poderão ser instaladas

www.supremaciaconcursos.com.br

DA ORDEM SOCIAL VII

Da Ordem Social

8. Da Proteção à Família, à Criança, ao Adolescente, ao Jovem e ao Idoso

A família, **base da sociedade**, tem especial proteção do Estado

Casamento
- É civil e gratuito
- Religioso tem efeito civil
- A lei deve **facilitar** a conversão da união estável em casamento
- Os direitos e deveres referentes à sociedade conjugal são exercidos igualmente pelo homem e pela mulher
- Casamento civil pode ser **dissolvido** pelo **DIVÓRCIO**
  - ✘ **Não** precisa mais esperar **2 anos de separação de fato** ou **1 ano de separação judicial** (**EC 66/2010**)

Para efeito da proteção do Estado, é reconhecida a união estável entre o homem e a mulher como entidade familiar
- ✔ "homem e a mulher" – também pode ser estendido para **uniões homoafetivas** (**ADI 4277/DF** e **ADPF 132/RJ**)

Entidade familiar
- Casamento (civil ou religioso)
- União estável
- Qualquer dos pais e seus descendentes

Planejamento familiar
- Livre decisão do casal
- O Estado deve propiciar recursos educacionais e científicos para o exercício desse direito, **vedada** qualquer **forma coercitiva** por parte de instituições oficiais ou privadas

Portadores de deficiência
- A lei os protegerá

O Estado promoverá programas de assistência integral à saúde da criança, do adolescente e do jovem, **admitida** a participação de **entidades não governamentais**, mediante políticas específicas e obedecendo aos seguintes preceitos:
- i. Aplicação de percentual dos recursos públicos destinados à saúde na assistência materno-infantil
- ii. Criação de programas de prevenção e atendimento especializado para as pessoas portadoras de deficiência física, sensorial ou mental, bem como de integração social do adolescente e do jovem portador de deficiência, mediante o treinamento para o trabalho e a convivência, e a facilitação do acesso aos bens e serviços coletivos, com a eliminação de obstáculos arquitetônicos e de todas as formas de discriminação

São **penalmente inimputáveis** os menores de **dezoito** anos, sujeitos às normas da legislação especial

9. Dos Índios

São reconhecidos aos índios sua organização social, costumes, línguas, crenças e tradições, e os **DIREITOS** originários sobre as terras que tradicionalmente ocupam, competindo à **União** demarcá-las, proteger e fazer respeitar todos os seus bens
- As **terras tradicionalmente ocupadas** pelos índios são bens da **UNIÃO**

São **terras tradicionalmente ocupadas** pelos índios as por eles habitadas em caráter permanente, as utilizadas para suas atividades produtivas, as imprescindíveis à preservação dos recursos ambientais necessários a seu bem-estar e as necessárias a sua reprodução física e cultural, segundo seus usos, costumes e tradições

As terras tradicionalmente ocupadas pelos índios destinam-se a sua posse permanente, cabendo-lhes o **usufruto exclusivo das riquezas do solo, dos rios e dos lagos** nelas existentes

O **aproveitamento** dos **recursos hídricos**, incluídos os **potenciais energéticos**, a **pesquisa** e a **lavra das riquezas minerais** em terras indígenas só podem ser efetivados com **autorização do Congresso Nacional**, ouvidas as comunidades afetadas, ficando-lhes assegurada participação nos resultados da lavra, na forma da lei

As terras de que trata este artigo são **inalienáveis** e **indisponíveis**, e os direitos sobre elas, **imprescritíveis**

É **vedada** a **remoção** dos grupos **indígenas de suas terras**, **salvo**, "*ad referendum*" do Congresso Nacional, em caso de catástrofe ou epidemia que ponha em risco sua população, ou no interesse da soberania do País, após deliberação do Congresso Nacional, garantido, em qualquer hipótese, o retorno imediato logo que cesse o risco

Os índios, suas comunidades e organizações são partes legítimas para ingressar em juízo em defesa de seus direitos e interesses, **intervindo** o **Ministério Público** em todos os atos do processo

www.supremaciaconcursos.com.br